

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГБОУ ВПО
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИМПЕРАТОРА ПЕТРА I»**

**Гуманитарно-правовой факультет
Кафедра педагогики и социально-политических наук**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ**

**Методическое пособие
для самостоятельной работы
студентов высших учебных заведений
очной и заочной формы обучения**

**Воронеж
2011**

УДК 342+352(075)
ББК 67.400+66.3(2Рос)12я7

Составитель: Н.В. Филоненко

Методическое пособие «Территориальное общественное самоуправление в РФ» подготовлено под общей редакцией доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой педагогики и социально-политических наук ВГАУ В.Н. Плаксина.

Рецензенты:

Т.В. Филоненко – д.и.н., профессор кафедры истории России Воронежского государственного педагогического университета

Т.А. Королева – доцент кафедры педагогики и социально-политических наук Воронежского государственного аграрного университета

Ф 551 Территориальное общественное самоуправление в РФ: методическое пособие для самостоятельной работы студентов очной и заочной формы обучения / сост. Н.В. Филоненко. – Воронеж: ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2011. – 86 с.

Методическое пособие для самостоятельной работы составлено в соответствии с программой курса «Территориальное общественное самоуправление в РФ», изучаемого на гуманитарно-правовом факультете ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ.

Пособие предназначено для организации работы на семинарских занятиях по курсу «Территориальное общественное самоуправление в РФ», а также для самостоятельной внеаудиторной работы студентов.

Методическое пособие для самостоятельной работы по изучению курса «Территориальное общественное самоуправление в РФ» для студентов ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ очной и заочной формы обучения рассмотрено и рекомендовано к изданию на заседании кафедры педагогики и социально-политических наук (протокол № 8 от 05.06.2011г.) и на заседании методической комиссии гуманитарно-правового факультета (протокол № 10 от 15.06.2011г.).

© Филоненко Н.В., составление, 2011

© Оформление. ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Методические рекомендации	
1.1. Содержание разделов учебной дисциплины «Территориальное общественное самоуправление в РФ»	7
1.2. Темы семинарских занятий	10
Раздел 2. Рекомендации по самостоятельному изучению курса «Территориальное общественное самоуправление в РФ»	
2.1. Общие методические рекомендации по самостоятельной работе	18
2.2. Темы для самостоятельного изучения	19
2.3. Методические рекомендации по написанию рефератов	33
Раздел 3. Практикум	
3.1. Тестовые задания для проведения промежуточного контро- ля знаний студентов	34
3.2. Перечень вопросов к зачету	50
Раздел 4. Словарь основных понятий	51
Раздел 5. Приложения	
Европейская хартия местного самоуправления	58
Глава 8 Конституции Российской Федерации	64
Глава 5 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправ- ления в Российской Федерации»	65
Закон Воронежской области «О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области»	75
Решение Воронежской городской думы «О территориальном обще- ственном самоуправлении в городском округе город Воронеж»	79

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее методическое пособие предназначено для изучения и эффективной организации самостоятельной работы студентов дневного и заочного отделения Воронежского государственного аграрного университета имени К.Д. Глинки.

Содержание методического пособия соответствует рабочей программе «Территориальное общественное самоуправление в РФ», включает планы семинарских занятий, перечень основных понятий и определений, необходимых для усвоения, вопросы для самопроверки, темы для подготовки рефератов, методические указания и рекомендуемые виды самостоятельной работы для студентов по изучению тем курса, тестовые и контрольные задания, а также примерный перечень вопросов к зачету. Применительно к каждой теме прилагается список рекомендуемой литературы.

Темы, выносимые для изучения на семинарских занятиях, определяются преподавателем в соответствии с учебным планом и рабочей программой данной дисциплины.

Перечень тем рефератов и список литературы не являются исчерпывающими. Темы для подготовки рефератов и, соответственно, необходимая литература могут определяться с учетом конкретной темы занятия, научных интересов и пожеланий студентов. Литература, используемая при подготовке к семинарским занятиям должна быть актуальной.

Методические рекомендации и виды самостоятельной работы студентов по изучению дисциплины также не являются исчерпывающими. Студенты могут прибегать к иным формам, методам и видам самостоятельной работы исходя из имеющихся возможностей (наличия литературы, доступа к информационным ресурсам и пр.).

По всем вопросам, возникающим в процессе изучения дисциплины, студент вправе обратиться к преподавателю, ведущему курс лекций или семинарских занятий, а также на кафедру педагогики и социально-политических наук к дежурному преподавателю. График дежурства и консультаций преподавателей имеется на кафедре педагогики и социально-политических наук (кабинет 180 главного корпуса ВГАУ).

Цели и задачи дисциплины

«Территориальное общественное самоуправление в РФ»

Приступая к освоению дисциплины «Территориальное общественное самоуправление в РФ» учебного плана образовательной программы ВПО по направлению 061000 - Государственное и муниципальное управление, вы должны знать, что лекционный курс предполагает проведение 20 учебных лекционных часов (10 занятий). Также вы станете участниками 6 семинаров (12 часов). На самостоятельную работу по дисциплине отводится 47 часов. Обучение будет происходить в 6-м семестре, на третьем курсе. Контроль того, как успешно Вы справились с изучением этой дисциплины, будет осуществляться на зачете, проводимом в конце семестра.

Согласно Конституции РФ местное самоуправление в РФ осуществляется в различных организационных формах. В своей совокупности эти формы образуют систему местного самоуправления в рамках соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения, местной жизни. Единство системы местного самоуправления обусловлено тем, что она основывается на демократических принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, строится с учетом роли и функций местного самоуправления в обществе и государстве, а также исторических и иных местных традиций и определяется населением соответствующих муниципальных образований самостоятельно.

Цель изучения дисциплины состоит в овладении студентами необходимыми систематизированными теоретическими знаниями о правовых основах местного самоуправления в РФ, и, в частности, основах территориального общественного самоуправления в РФ, а также в выработке прикладных навыков и умений позволяющих участвовать в осуществлении местного самоуправления в РФ.

Задачи курса состоят в формировании высокой профессиональной и правовой культуры, основывающейся на глубоких знаниях человека и группы в области общественного самоуправления.

Предметом изучения дисциплины являются общие вопросы теории организации и осуществления территориального общественного самоуправления в РФ.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины «Территориальное общественное самоуправление в РФ» студент должен

иметь представление:

1. о системе местного самоуправления в РФ, ее месте и роли в жизни общества и государства;
2. о тенденциях развития муниципальных систем в зарубежных странах;
3. об организационных формах непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления в РФ;
4. о муниципальном народном представительстве и деятельности муниципального представительства по реализации потребностей и интересов граждан в РФ;
5. о правовом положении и статусе территориального общественного самоуправления в РФ;

знать:

1. основные теории местного самоуправления;
2. нормативные акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления в РФ;
3. формы непосредственного осуществления местного самоуправления в РФ;
4. формы участия населения в местном самоуправлении в РФ;
5. формы осуществления территориального общественного самоуправления в РФ;

уметь:

1. анализировать нормативно-правовые акты, регулирующие порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в РФ;
2. использовать нормативно-правовые акты при обсуждении и решении вопросов местного значения;
3. объяснять тенденции развития законодательства в области осуществления местного самоуправления в РФ;
4. оценивать целесообразность и эффективность использования самоуправленческих решений;
5. реализовывать на практике возможность защиты прав и интересов членов территориального общественного самоуправления в органах государственной власти и местного самоуправления;

владеть:

1. навыками самостоятельного освоения новых знаний;
2. правовыми методами осуществления местного самоуправления в РФ;

развивать и совершенствовать навыки:

1. организации и осуществления территориального общественного самоуправления в РФ;
2. проведения общественных мероприятий в области реализации местного самоуправления в РФ
3. осуществления общественного контроля в области местного самоуправления в РФ.

РАЗДЕЛ 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1.1. Содержание разделов учебной дисциплины «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ»

Раздел I. Основы местного самоуправления в РФ

Тема 1. Местное самоуправление в РФ

Понятие местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Система местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление как основа конституционного строя России. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление – форма народовластия.

Тема 2. Принципы и функции местного самоуправления в РФ

Понятие принципов местного самоуправления. Особенности принципов местного самоуправления. Классификация принципов местного самоуправления. Принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения. Принцип организационного обособления органов местного самоуправления. Принцип сочетания форм прямой и представительной демократии. Принцип ответственности органов местного самоуправления. Принцип многообразия организационных форм местного самоуправления. Общеправовые принципы в организации местного самоуправления. Организационные принципы деятельности органов местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью. Обеспечение комплексного развития муниципального образования.

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления в РФ

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Законодательство о местном самоуправлении: проблемы выделения и систематизации. Конституционные основы местного самоуправления. Международные договоры. Федеральное законодательство. Законодательство субъектов РФ. Акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Устав муниципального образования.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в РФ

Территориальные основы местного самоуправления. Муниципально-территориальное устройство. Муниципальное образование: понятие и виды. Территория муниципального образования. Образование, упразднение, преобразование муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований, изменении их границ.

Тема 5. Организационные основы местного самоуправления в РФ

Организационная структура местного самоуправления. Понятие и виды органов местного самоуправления. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления. Местная администрация. Глава муниципального образования. Контрольный орган муниципального образования. Муниципальная служба. Избирательная комиссия муниципального образования. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления в РФ

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие муниципальной собственности. Муниципальное имущество. Управление муниципальным имуществом. Общая характеристика муниципальных финансов. Местные налоги. Местный бюджет. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Раздел II. Территориальное общественное самоуправление и иные организационные формы осуществления местного самоуправления в РФ

Тема 7. Территориальное общественное самоуправление в РФ

Понятие, правовые основы территориального общественного самоуправления. Территория проживания граждан, на которых может осуществляться территориальное общественное самоуправление. Устав территориального общественного самоуправления. Организационно-правовая форма территориального общественного самоуправления. Формы осуществления территориального общественного самоуправления. Хозяйственная деятельность территориального общественного самоуправления.

Тема 8. Особенности организации территориального общественного самоуправления в Воронежской области

Правовая основа территориального общественного самоуправления в Воронежской области. Право граждан Воронежской области на осуществление территориального общественного самоуправления. Принципы территориального общественного самоуправления. Система территориального общественного самоуправления. Создание и регистрация территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации. Органы территориального общественного самоуправления. Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Ответственность органов территориального общественного самоуправления. Гарантии территориального общественного самоуправления.

Тема 9. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления в РФ

Местный референдум. Цели проведения, назначение и сроки проведения местного референдума. Определение результатов местного референдума. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме. Исполнение решения, принятого на местном референдуме. Обжалование в суд решения о проведении референдума, а также решений, принятых на референдуме. Муниципальные выборы. Регулярность и периодичность проведения муниципальных выборов. Голосование на муниципальных выборах. Сход граждан. Созыв и проведение схода граждан. Решения, принятые на сходе граждан. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.

Тема 10. Формы участия населения в местном самоуправлении

Собрания и конференции граждан (собрание делегатов). Инициатива проведения собраний. Решения, которые правомочно принимать собрание граждан. Обязательность рассмотрения органами местного самоуправления, должностными лицами обращений, принятых на собрании граждан. Публичные слушания. Цели публичного слушания. Вопросы, которые должны выноситься на публичные слушания. Инициатива проведения публичных слушаний. Порядок назначения публичных слушаний. Опросы граждан. Цели проведения опроса граждан, юридическое значение его результатов. Решение о проведении опроса, его содержание. Финансирование мероприятий по подготовке и проведению опросов. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

1.2. Темы семинарских занятий

ТЕМА 1. Понятие местного самоуправления

План занятия

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
4. Местное самоуправление как форма народовластия.
5. Признаки местного самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Народовластие. Самоуправление. Местное самоуправление. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Вопросы для самопроверки

1. Что придает управлению местными территориальными коллективами качество самоуправления?
2. Охарактеризуйте самоуправление в трудовых коллективах, семье, студенческих группах. Какие общие и отличительные черты вы можете отметить в этих формах по сравнению с местным самоуправлением?
3. Что отличает местное самоуправление от управления коммерческими и некоммерческими организациями?
4. Каково соотношение местного самоуправления и государственного управления?
5. Каков ваш взгляд на природу местного самоуправления как основы конституционного строя России?

Темы рефератов

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности организации местного самоуправления в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Рекомендуемая литература

1. Авакьян С.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: концепции и решения нового закона / С.А. Авакьян // Вестник Московского университета. - 1996. - № 2. - С. 3-33.
2. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. - М., 2008.
3. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике: Автореф. дисс... докт. юрид. наук. - Екатеринбург, 1998.
4. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. - М., 2007.
5. Путин В.В. Местное самоуправление – основа гражданственности и народовластия / В.В.Путин // Журнал российского права. - 2003. - № 12. - С. 3-6.

ТЕМА 2. Принципы и функции местного самоуправления

План занятия

1. Понятие принципов местного самоуправления.
2. Особенности принципов местного самоуправления.
3. Классификация принципов местного самоуправления.
4. Понятие функций местного самоуправления.
5. Функции местного самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Общие принципы организации местного самоуправления. Общеправовые принципы в организации местного самоуправления. Общие территориальные принципы организации местного самоуправления. Организационные принципы деятельности органов местного самоуправления. Общие экономические принципы организации местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

Вопросы для самопроверки

1. Проанализируйте принципы местного самоуправления.
2. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений?
3. Вправе ли муниципальные образования оказывать финансовую поддержку высшим учебным заведениям, научным учреждениям, расположенным на их территории?
4. Каков порядок организации и деятельности полиции общественной безопасности? Есть ли различия между муниципальной полицией и полицией общественной безопасности?

5. Вправе ли органы местного самоуправления на своей территории координировать деятельность правоохранительных органов, создавать добровольные народные дружины, товарищеские суды?

Темы рефератов

1. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области потребительского рынка и услуг.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области благоустройства и охраны окружающей среды.

Рекомендуемая литература

1. Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России / С.А. Авакьян // Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. М., - 1994. - С. 4-45.
2. Мокрый В.С. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти в гражданском обществе: учеб. пособие / В.С. Мокрый. - Самара, 2003.
3. Пешин Н.Л. Проблемы реализации принципа самостоятельности местного самоуправления / Н.Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. - 2005. - № 4.- С. 38-40.
4. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования: учеб. пособие // А.А. Сергеев. - М., 2006.
5. Тимофеев Н.С. Местное самоуправление в системе государственных и общественных отношений. История и современность. Опыт России: учеб. пособие // Н.С. Тимофеев. - М., 2005.
6. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований: Учебно-методическое пособие / Под ред. Е.В. Тишина. - М.: Муниципальная власть. - 2001. - 295 с.

ТЕМА 3. Правовые основы местного самоуправления

План занятия

1. Международные документы и федеральные нормативные акты.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.)
3. Конституция Российской Федерации.
4. Законодательные акты субъектов Российской Федерации.
5. Муниципальные правовые акты.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Общепризнанные принципы и нормы международного права. Международные договоры. Федеральное законодательство. Законодательство субъектов РФ. Акты органов местной власти.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие муниципального законодательства и раскройте его структуру. Каковы правотворческие полномочия субъектов РФ в области местного самоуправления?
2. Каково соотношение понятий «муниципальный правовой акт» и «нормативный правовой акт»?
3. Можно ли включать в систему муниципальных правовых актов акты местной администрации?
4. Кто является субъектом правотворческой инициативы в муниципальном правотворческом процессе? Можно ли законодательный перечень субъектов правотворческой инициативы расширять в уставах муниципальных образований?
5. Какой орган осуществляет государственную регистрацию уставов муниципальных образований? Что представляет собой государственный реестр уставов муниципальных образований? Отличается ли он от государственного реестра муниципальных образований?

Темы рефератов

1. Характеристика, структура и основные положения Европейской хартии местного самоуправления 1985 г.
2. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Эволюция законодательства о местном самоуправлении в 1993-2010 гг.
4. Характеристика Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.
5. Устав муниципального образования: характеристика основных положений, порядок принятия, государственная регистрация.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. - № 237. - 25 декабря.
2. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации: сборник науч. трудов / под ред. А.В. Иванченко. - М., 2004.
3. Лютфалиев Р.Т. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. и его правовая характеристика / Р.Т. Лютфалиев // Юридические науки. - 2005. - № 6. - С. 43-45.

4. Мадьярова А.В. Нормативный договор в муниципальном праве // А.В. Мадьярова // Российский юридический журнал. - 2008. - № 4.
5. Шеремет К.Ф. Становление правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования: учеб. пособие / Под ред. К.Ф. Шеремета и И.И. Овчинникова. - М., - 1998. - 48 с.

ТЕМА 4. Территориальное общественное самоуправление как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления

План занятия

1. Понятие, правовые основы территориального общественного самоуправления. Территории проживания граждан, на которых может осуществляться территориальное общественное самоуправление.
2. Устав территориального общественного самоуправления.
3. Организационно-правовая форма территориального общественного самоуправления.
4. Формы осуществления территориального общественного самоуправления.
5. Хозяйственная деятельность территориального общественного самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Территориальное общественное самоуправление. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

Вопросы для самопроверки

1. Может ли территориальное общественное самоуправление не являться юридическим лицом?
2. Каков порядок регистрации территориального общественного самоуправления?
3. Является ли собрание граждан формой осуществления территориального общественного самоуправления?
4. Допускается ли осуществление территориального общественного самоуправления: а) во внутригородских территориях городов федерального значения; б) в городских округах; в) муниципальных районах; г) в городских и сельских поселениях?
5. К компетенции какого органа местного самоуправления относится установление границ территорий, в которых осуществляется территориальное общественное самоуправление?

Темы рефератов

1. Законодательное закрепление основ территориального общественного самоуправления.
2. Исключительные полномочия собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление.
3. Учреждение территориального общественного самоуправления граждан.
4. Особенности государственной регистрации территориального общественного самоуправления.
5. Деятельность территориального общественного самоуправления.

Рекомендуемая литература

1. Васильев А.А. Основы территориального общественного самоуправления: научно-методическое (практическое) пособие // А.А.Васильев. - Нижний Новгород. - 2004. - 202 с.
2. Голованов В.И. Развитие местного самоуправления в системе управления крупным городом: учеб. пособие // В.И. Голованов. - М., 1998. - 375 с.
3. Капустин А.М. Правовые основы институционализации Территориального общественного самоуправления в России: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. - М., 2001 г.
4. Ручин М.В., Худякова И.В. Организационно-правовая форма территориального общественного самоуправления как субъекта муниципальных и гражданских правоотношений / М.В. Ручин, И.В. Худякова // Государственная власть и местное самоуправление. - 2005. - № 8. - С. 23-25.
5. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления: учеб. пособие / Е.С. Шугрина. - М., 2008.

ТЕМА 5 Непосредственное осуществление гражданами РФ местного самоуправления

План занятия

1. Конституционно-правовые основы прямой демократии.
2. Муниципальные выборы.
3. Местный референдум.
4. Сход граждан.
5. Голосование граждан по вопросам местного значения.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Прямое народовластие. Избирательная система. Избирательные округа. Предвыборная агитация. Голосование. Местный референдум. Инициаторы референдума. Сход граждан. Отзыв выборных лиц местного самоуправления.

Вопросы для самопроверки

1. В чем отличие референдума от голосования граждан по вопросам местного значения?
2. Могут ли на местном референдуме принимать муниципальные правовые акты?
3. Может ли решение, принятое на референдуме, быть изменено представительным органом муниципального образования?
4. Могут ли муниципальные выборы быть назначены судом? В каких случаях?
5. Сравните сущность права граждан на самоуправление и права на народное представительство. Какая из указанных категорий является более широкой по своему содержанию?

Темы рефератов

1. Институт отзыва народных представителей в системе местного самоуправления.
2. Деятельность муниципального представительства по реализации потребностей и интересов граждан.
3. Статус депутата и выборного должностного лица местного самоуправления.
4. Публично-правовая природа народного представительства.
5. Участие Центральной избирательной комиссии РФ в муниципальных выборах.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
2. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 № 138-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
3. Масловская Т.С. Местное самоуправление в России: учеб. пособие // Т.С. Масловская. - Сургут: СГУ. - 2000. - 180 с.
4. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред. А.А. Вешняков. - М., 2007.
5. Фадеев В. И. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: учеб. пособие // В.И. Фадеев, М. В. Варлен. - М., 2008.

ТЕМА 6. Участие граждан РФ в осуществлении местного самоуправления

План занятия

1. Соборания и конференции граждан.
2. Публичные слушания.
3. Опросы граждан.
4. Правотворческая инициатива граждан.
5. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Формы муниципальной демократии. Организованные и неорганизованные способы участия граждан в муниципальной деятельности. Правотворческая инициатива. Публичные слушания. Соборания и конференции. Митинги. Демонстрации. Шествия. Пикетирования.

Вопросы для самопроверки

1. Могут ли публичные слушания по изменениям устава муниципального образования не проводиться, если данные изменения связаны исключительно с применением федерального законодательства?
2. В чем суть правотворческой инициативы и чем она отличается от обращения граждан в органы местного самоуправления?
3. Каковы основные отличия собраний (конференций) от сходов граждан?
4. В чем отличие референдума от опроса граждан?
5. Какие условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия установлены федеральным законодательством?

Темы рефератов

1. Созыв и проведение схода граждан.
2. Реализация правотворческой инициативы.
3. Содержание права граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.
4. Финансирование мероприятий по подготовке и проведению опроса граждан.
5. Публичные слушания – новая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Рекомендуемая литература

1. Анимица Е.Г., Тертышный А. Т. Основы местного самоуправления: учеб. пособие / Е.Г. Анимица, А.Т. Тертышный. - Екатеринбург.-2000.
2. Захаров И. В. Публичные слушания в системе местного самоуправления в Российской Федерации / И.В. Захаров // Российский юридический журнал. - 2006. - №4.
3. Иванова В.Н. Местное самоуправление: проблемы теории и практики: учеб. пособие / В.Н. Иванова – СПб: Изд-во СПбГУ. - 1995.- 262 с.

4. Усманова Р.М. Население как субъект местного самоуправления/ Р.М. Усманова // Конституционные и муниципальное право.- 2006. - №5 - С. 30-35.
5. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление): учеб. пособие / А.Н. Широков. - М.: Муниципальная власть, 2000. - 304 с.

РАЗДЕЛ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ КУРСА «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ»

2.1. Общие методические рекомендации по самостоятельной работе

Самостоятельная работа – это планируемая работа студентов, выполняемая по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия. Целью самостоятельной работы студентов являются обучение навыкам работы с научной литературой и практическими материалами, необходимыми для углубленного изучения курса «Территориальное общественное самоуправление в РФ», а также развитие у них устойчивых способностей к самостоятельному (без помощи преподавателя) изучению и изложению полученной информации. В связи с этим основными задачами самостоятельной работы студентов, изучающих курс «Территориальное общественное самоуправление в РФ», являются:

во-первых, продолжение изучения учебной дисциплины в домашних условиях по программе, предложенной преподавателем, для ее более глубокого освоения;

во-вторых, привитие студентам интереса к правовой литературе, теории и практике осуществления местного самоуправления;

в-третьих, развитие познавательных способностей;

в-четвертых, овладение необходимыми навыками и приемами в результате решения учебных заданий, а также проведения самоанализа и самостоятельных тренингов.

Изучение и изложение информации, полученной в результате изучения научной литературы и практических материалов, предполагают развитие у студентов как владения навыками устной речи, так и способностей к четкому письменному изложению материала.

Основными формами самостоятельной работы студентов являются:

1. Изучение теоретического материала во внеаудиторных условиях при подготовке к аудиторным занятиям (семинарам), к зачету.

2. Подготовка устных сообщений (докладов) к семинарским занятиям. Целью подготовки докладов является выделение проблемных вопросов по изучаемой теме. Доклад представляется устно перед студенческой группой, оформляется письменно в виде плана-конспекта и сдается преподавателю. Регламент одного доклада не может превышать 7-10 мин.

3. Подготовка рефератов по отдельным темам программы учебной дисциплины. Целью написания рефератов является привитие студентам навыков самостоятельной работы над литературными источниками, чтобы на основе их анализа и обобщения студенты могли делать собственные выводы теоретического и практического характера, обосновывая их соответствующим образом. Темы рефератов указываются в планах семинарских занятий.

4. Методические рекомендации по написанию рефератов содержатся в соответствующем разделе данного пособия.

5. Иные формы самостоятельной работы. По усмотрению преподавателя студенты могут выполнять и другие виды самостоятельной работы. В частности:

- обзор новейших научных работ (монографий, статей) по основам территориального общественного самоуправления в РФ;
- подбор материалов периодической печати по изучаемой теме;

Соответственно к конкретным темам семинарских занятий студентам могут быть даны иные рекомендации.

Самостоятельная работа студентов должна быть организована с учетом времени изучения той или иной темы по учебному плану. Работа студента в аудиторных и во внеаудиторных условиях по проблематике должна максимально совпадать.

Самостоятельную работу, указанную в пунктах 2-4, не должны выполнять все без исключения студенты. Преподаватель, ведущий практические и семинарские занятия, определяет конкретных студентов, которые будут выполнять задания (доклады, рефераты и др.). Следует учитывать, что стандарты устанавливают максимальный объем учебной нагрузки студента в 54 часа в неделю, включая все виды его аудиторной и внеаудиторной (самостоятельной) учебной работы. В связи с этим преподаватель должен предоставить студенту время, достаточное для выполнения того или иного дополнительного задания, возможно, с освобождением студента от подготовки к задачам и вопросам, выносимым на семинарские и практические занятия. Соотношение времени, отводимого на аудиторную и самостоятельную работу составляет, 1:3,5.

Основной формой контроля за самостоятельной работой студентов являются семинарские (практические) занятия, промежуточная аттестация, а также еженедельные консультации преподавателя.

При подведении итогов самостоятельной работы (в частности, написания рефератов, подготовки докладов) преподавателем основное внимание должно уделяться разбору и оценке лучших работ, анализу недостатков. По предложению преподавателя студент может изложить содержание выполненной им письменной работы на практических и семинарских занятиях.

2.2. Темы для самостоятельного изучения

Тема: Основные теории местного самоуправления

План

1. Понятие и классификация теорий местного самоуправления.
2. Теория свободной общины и государственная теория.
3. Общественно-хозяйственная теория.
4. Теория дуализма муниципального управления.
5. Теория социального обслуживания.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Концепции местного самоуправления. Теория естественных прав общины. Общественно-хозяйственная теория самоуправления. Государственное управление. Государственная теория самоуправления. Дуализм муниципального управления. Теория социального обслуживания. Социал-реформистские муниципальные концепции.

Вопросы для самопроверки

1. В чем состоит суть теории свободной общины (теории естественных прав общины)?
2. Какие основополагающие начала характерны для общественно-хозяйственной теории самоуправления?
3. Кем были разработаны основные положения государственной теории самоуправления?
4. Каково соотношение местного самоуправления и государственного управления? Какие теории местного самоуправления и как пытаются дать ответ на этот вопрос?
5. Были ли распространены социал-реформистские взгляды на природу местного самоуправления в России?

Темы рефератов

1. Сравнительный анализ теорий местного самоуправления.
2. Характеристика англосаксонской модели местного самоуправления.
3. Реформы местного управления во Французской Пятой Республике.
4. Местное (коммунальное) самоуправление Германии.
5. Системы местного самоуправления в США.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237. - 25 декабря.
2. Международные избирательные стандарты: сб. документов /отв. ред. А.А. Вешняков; науч. ред. В.И. Лысенко. - М., 2004.
3. Мишин А.А. Эволюция системы правового регулирования органов местного самоуправления в США на современном этапе / А.А. Мишин // Реформы местного управления в странах Западной Европы. - М., 1993. С. 81-83.
4. Органы местного управления в зарубежных странах. Сравнительное исследование. - М., 1994.
5. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие /В.И.Васильев.- М. - 1999.- 453с.

ТЕМА: Историко-теоретические основы местного самоуправления

План

1. Местное самоуправление в дореволюционный период.
2. Местное самоуправление в советский период.
3. Реформирование системы управления на местах в начале 1990-х годов.
4. Развитие местного самоуправления в современный период.
5. Цели государственной политики в области развития местного самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Земская система местного самоуправления. Уездное и городское управление. Губернатор. Уездное земское собрание. Общая городская дума. Губернское земское собрание. Городовое положение. Губернская земская управа. Городской голова. Городская управа. Органы крестьянского самоуправления. Местные Советы. Исполнительные и распорядительные органы местных Советов.

Вопросы для самопроверки

1. Что отличало организацию местной власти в древнерусских городах-государствах Новгороде и Пскове?
2. Охарактеризуйте организацию местной власти в России в XIX в. Какие цели определялись земской и городской реформами 1864 -1870 гг.?
3. Какие характерные черты системы местного самоуправления сложились после реформы 1890-1892 гг.?
4. Выделите общее и особенное в организации в России земских, городских органов самоуправления и пришедших им на смену местных советов. Какие органы включала система местных органов государственной власти согласно Конституции РСФСР 1918 г.?
5. Какие основы формирования местного самоуправления установил Закон РСФСР «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 06.07.91 № 1550 – I?

Темы рефератов

1. Осуществление власти на местах в период до реформ Александра II.
2. Земская и городская реформы Александра II.
3. Местное самоуправление после реформ 1890-1892 гг.
4. Система государственного управления на местах в соответствии с Конституцией РСФСР 1937 г.
5. Цели государственной политики в области развития местного самоуправления.

Рекомендуемая литература

1. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Совет и администрация: спорные вопросы статуса и взаимоотношений / И.В. Выдрин, А.Н. Кокотов // Российский юридический журнал. - 1993. - № 1.

2. Еремян В.В., Федоров М.В. Местное самоуправление в России (XII - начало XX в.): учеб. пособие / В.В. Еремян, М.В. Федоров. - М., 1998.
3. Институты самоуправления: историко-правовое исследование. - М., 1995.
4. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика: учеб. пособие / Н.В. Постовой. - М., 1995.
5. Указ Президента РФ от 09.10.1993 № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».

ТЕМА: Территориальные основы местного самоуправления

План

1. Понятие и правовой статус муниципального образования.
2. Виды муниципальных образований.
3. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований: юридическая процедура.
4. Границы муниципальных образований, порядок их установления и изменения.
5. Особенности столичного, городского и сельского самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Муниципальное образование. Административно-территориальная единица. Государственные полномочия. Публично значимые функции. Административный центр. Муниципальная символика. Внутригородская территория города федерального значения. Городской округ. Муниципальный район. Городское поселение. Сельское поселение. Пространственные пределы муниципальной власти.

Вопросы для самопроверки

1. Опишите структуры муниципально-территориального деления на основе Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Отличаются ли они? Какова структура муниципально-территориального деления в вашем субъекте РФ?
2. Каковы законодательные критерии образования разных видов муниципальных образований на территории субъекта РФ?
3. Что первично в организации территории субъектов РФ – их административно-территориальное деление или их муниципально-территориальное деление? Каково соотношение этих двух территориальных систем субъекта РФ?

4. Назовите обязательные признаки муниципального образования. Все ли они должны иметь место на этапе создания муниципального образования?
5. В каком порядке может быть создано и упразднено муниципальное образование? Предложить собственную модель правового регулирования данных правоотношений.

Темы рефератов

1. Особенности муниципально-территориального устройства в Российской Федерации.
2. Установление границ муниципальных образований законами субъектов РФ.
3. Объединение, присоединение, разделение и выделение муниципальных образований при модернизации территориальной системы местного самоуправления.
4. Характеристика муниципальных образований, которые не могут иметь административного центра по объективным причинам.
5. Основные правила правопреемства при территориальных изменениях в муниципально-территориальном делении субъектов РФ.

Рекомендуемая литература

1. Александров А.О., Илькина Н.А. Местное самоуправление в российских регионах. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления / Под ред. А.В. Иванченко. - М., 2004.
2. Герасимова М.А. Модели местного самоуправления и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / М.А. Герасимова // Государственная власть и местное самоуправление. - 2006. - № 5. - С. 38-40.
3. Уваров А.А. Местное самоуправление в России: учеб. пособие / А.А. Уваров. - М., 2006.
4. Тоболин В.В. Город как субъект муниципального права / В.В. Тоболин // Конституционное и муниципальное право. - 2003. - № 5. - С. 17-20.
5. Харючи Н.Н. Правовые основы организации местного самоуправления в местах проживания коренных малочисленных народов Севера: учеб. пособие / Н.Н. Харючи, Д.Г. Жаромских. - Тюмень, 2005.

ТЕМА: Организационные основы местного самоуправления

План

1. Понятие организационных основ местного самоуправления. Понятие и виды органов местного самоуправления.
2. Представительный орган муниципального образования.
3. Глава муниципального образования, местная администрация.

4. Контрольный орган муниципального образования.
5. Избирательная комиссия муниципального образования.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Система и структура органов местного самоуправления. Основные модели организации аппарата муниципальной власти в РФ. Понятие, состав и структура представительного органа муниципального образования. Компетенция представительного органа муниципального образования. Правовое положение главы муниципального образования. Правовое положение местной администрации.

Вопросы для самопроверки

1. В какой мере положения ст. 10 Конституции РФ распространяются на уровень местного самоуправления.
2. Как вы понимаете конституционное положение о том, что структура органов местного самоуправления определяется населением муниципального образования самостоятельно?
3. Какие из органов местного самоуправления обладают общей компетенцией? В чем она заключается?
4. Является ли депутат представительного органа муниципального образования муниципальным служащим? Является ли он должностным лицом?
5. Можно ли главу муниципального образования поставить в один ряд с губернатором субъекта РФ, Президентом РФ?

Темы рефератов

1. Статус депутата представительного органа муниципального образования.
2. Компетенции представительного органа муниципального образования.
3. Правовое положение главы муниципального образования.
4. Полномочия и права контрольного органа муниципального образования.
5. Формирование состава избирательной комиссии муниципального образования.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
2. Бялкина Т.М. Полномочия органов местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Вестник Воронежского государственного университета. - 2007. - № 1.
3. Еркина Т.Н. Сфера муниципальной деятельности / Т.Н. Еркина // Государственная власть и местное самоуправление. - 2005. - №6. - С. 6-9.

4. Колесников А.В. Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления: учеб. пособие / А.В. Колесников. - Саратов, 2004.
5. Таболин В. В., Корнев А. В. Муниципальное городское право: Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления: учеб. пособие/ В.В. Таболин, А.В. Корнев. - М.: Формула права, 2000. - 304 с.

ТЕМА: Экономические основы местного самоуправления

План

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Право муниципальной собственности: содержание, классификация объектов, порядок приобретения и прекращения.
3. Муниципальные унитарные предприятия и учреждения.
4. Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг.
5. Муниципальные лотереи

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Право муниципальной собственности. Муниципальные унитарные предприятия и учреждения. Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг. Муниципальные лотереи. Полномочия местного самоуправления по обеспечению рыночной конкуренции.

Вопросы для самопроверки

1. Кто является собственником муниципального имущества? Каковы правомочия собственника?
2. Каково целевое назначение муниципального имущества?
3. Закрит ли законодательно закрепленный перечень видов муниципального имущества?
4. За кем и в каком порядке закрепляются объекты муниципальной собственности?
5. В каком порядке осуществляется приватизация муниципального имущества?

Темы рефератов

1. Управление муниципальным имуществом.
2. Хозяйственная деятельность органов местного самоуправления.
3. Муниципальная собственность на землю.
4. Порядок организации и проведения муниципальных лотерей.
5. Полномочия местного самоуправления по обеспечению рыночной конкуренции.

Рекомендуемая литература

1. ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от № 21.07.2005 № 94-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями //

- Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
2. Филиппов Ю.В. Основы развития местного хозяйства: учебник // Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева. - М.: Дело, 2000. - 264 с.
 3. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики: учебное пособие/ А.Г. Воронин. - М.: Финансы и статистика, 2002. - 176 с.
 4. Григорьев В.В. Управление муниципальной недвижимостью: учебно-практическое пособие // В.В. Григорьев, И.А. Острина, А.В. Руднев. - М.: Дело, 2001. - 704 с.
 5. Цицин П. Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения: учеб. пособие / П.Г. Цицин. - М.: Издательский дом "Новый век", 2002. - 364 с.

Тема: Финансовые основы местного самоуправления в РФ

План

1. Общая характеристика муниципальных финансов.
2. Местный бюджет.
3. Местные налоги.
4. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
5. Муниципальные заимствования.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Общие принципы муниципального налогообложения. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Муниципальный бюджет. Общие принципы местной бюджетной системы. Доходы местного бюджета и выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Права и обязанности участников муниципального бюджетного процесса. Стадии бюджетного процесса в системе местного самоуправления.

Вопросы для самопроверки

1. В каком правовом акте содержится понятие местных финансов? Что в себя включает данное понятие?
2. Является ли наличие местного бюджета обязательным условием функционирования муниципального образования?
3. Какими правовыми актами ограничена самостоятельность органов местного самоуправления по формированию, утверждению, исполнению местного бюджета и контролю за его исполнением?
4. Как вы понимаете конституционную норму о том, что каждое лицо должно уплачивать лишь законно установленные налоги и сборы? Может ли муниципальный налог или сбор считаться законно установленным, если отдельные элементы такого платежа регулируются решени-

ем: а) главы муниципального образования; б) главы местной администрации?

5. Каким образом при установлении местных налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога?

Темы рефератов

1. Характеристика собственных доходов местных бюджетов.
2. Региональные и районные фонды финансовой поддержки поселений.
3. Фонд муниципального развития. Основная характеристика.
4. Порядок осуществления расходов местных бюджетов.
5. Стадии бюджетного процесса в системе местного самоуправления.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г, № 145-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
2. Матеюк В.И. О бюджетах муниципальных образований сельских и городских поселений / В.И. Матеюк // Финансы. - 2004. - № 6. - С.13.
3. Некенов А.В. О соотношении норм конституционного, муниципального и финансового права/ А.В. Некенов // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. - Ростов-на-Дону, - 2003. С.96-98.
4. Пешин Н. Л. Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Науч.-практ. пособие // Н.Л.Пешин - М.: Формула права, 2000. - 448 с.
5. Кокорин А.Г. Оптимизация финансово-экономических основ местного самоуправления: учеб. пособие // А.Г. Кокорин. – М., 2000. - 124 с.

Тема: Нормотворческий процесс в местном самоуправлении

План

1. Нормотворческая инициатива: субъекты права, формы и порядок осуществления.
2. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов в представительном органе муниципального образования.
3. Порядок голосования при принятии представительным органом нормативных решений.
4. Вето главы муниципального образования и процедура его преодоления.
5. Особенности нормотворческой деятельности главы муниципального образования и местной администрации.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Нормотворческий процесс. Нормативно-правовой акт муниципального образования. Обсуждение проекта нормативно-правового акта муниципального образования. Голосование при принятии представительным органом

нормативно-правового документа. Скорость движения проекта правового акта. Мониторинг исполнения законодательства.

Вопросы для самопроверки

1. Каковы задачи правового регулирования нормотворческого процесса в местном самоуправлении?
2. Какие органы местного самоуправления вправе принимать: а) нормативные правовые акты; б) правоприменительные акты?
3. Допускается ли в демократическом обществе, наделение правом нормотворческой инициативы в представительном органе муниципального образования только местной администрации и депутатского корпуса?
4. Каким образом с реализацией права нормотворческой инициативы в представительном органе муниципального образования связана проблема планирования нормотворческой деятельности?
5. Вправе ли представительный орган муниципального образования рассмотреть нормотворческую инициативу, если имеется заключение органов прокуратуры о противоречии данного проекта положениям нормативных правовых актов более высокой юридической силы?

Темы рефераты

1. Сравнительный анализ понятия правотворческой, законодательной и нормотворческой инициативы.
2. Общее, специальное и исключительное право нормотворческой инициативы.
3. Характеристика требований, которые предъявляются к осуществлению права нормотворческой инициативы.
4. Достоинства и недостатки предварительного и последующего судебного контроля проектов нормативных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования.
5. Правовое регулирование организации работы местной администрации.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237. - 25 декабря.
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
3. Лапин В.А. Основы местного самоуправления: Учеб. Пособие / В.А. Лапин, А.В. Крестьянинов, И.В. Коновалов. - М.: Изд-во «Дело», 2006. - 256 с.
4. Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования / Авторский

коллектив: В.Е. Рохчин, С.Ф. Жилкин, К.Н. Знаменская, Е.В. Тишин. - М.: РИЦ "Муниципальная власть", 2000. - 487 с.

Тема: Устав муниципального образования

План

1. Устав муниципального образования как нормативный акт учредительного характера.
2. Содержание устава муниципального образования, методика его разработки.
3. Принятие устава муниципального образования.
4. Вступление в силу устава муниципального образования.
5. Регистрация устава муниципального образования.

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Устав муниципального образования, учредительная функция устава муниципального образования. Информационная функция устава муниципального образования. Предмет исключительного внимания устава муниципального образования. Юридическое верховенство устава муниципального образования.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте учредительную функцию устава муниципального образования. Приведите примеры иных учредительных документов, сравните их с уставом муниципального образования. Каковы их общие и отличительные черты?
2. Каким образом устав муниципального образования выполняет информационную функцию?
3. Поясните, каким образом материальные и процессуальные нормы устава муниципального образования должны придавать демократическим отношениям максимально полную юридическую форму?
4. По каким причинам муниципальному сообществу рекомендуется такая модель уставного регулирования, которая наиболее соответствует данному состоянию фактических общественных отношений?
5. Вправе ли уполномоченный орган юстиции отказать в регистрации устава муниципального образования по мотивам отсутствия в нем норм о контрольном органе муниципального образования?

Темы рефераты

1. Система муниципальных правовых актов.
2. Специфические черты устава муниципального образования.
3. Изменение и дополнение устава муниципального образования.
4. Государственный реестр уставов муниципальных образований.
5. Основания для отказа в государственной регистрации устава муниципальных образований.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237. - 25 декабря.
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие / Р.В. Бабун. - М.: КноРус, 2010. – 222 с.
4. Игнатов В.Г. Местное самоуправление: учеб. пособие // В.Г. Игнатов, В.В. Рудой. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Ростов/Д: Феникс, 2005. - 474 с.
5. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия: учеб. пособие / И.И. Овчинников. - М., 1999.

Тема: Исполнительно-распорядительная деятельность в местном самоуправлении

План

1. Понятие исполнительно-распорядительной деятельности в местном самоуправлении.
2. Местное управление в области жилищных отношений.
3. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления в земельных отношениях.
4. Управление муниципальными образовательными учреждениями.
5. Участие исполнительных органов местного самоуправления в регулировании тарифов организаций коммунального комплекса

Основные понятия и определения, необходимые для усвоения

Компетенции органов местного самоуправления. Муниципальный жилищный фонд. Государственный жилищный фонд. Специализированный жилищный фонд. Договор социального найма. Норма предоставления площади жилого помещения. Категории земель по их целевому назначению. Муниципальная собственность на землю. Муниципальный земельный контроль. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Принципы регулирования тарифов и надбавок. Методы регулирования тарифов.

Вопросы для самопроверки

1. Поясните, по каким причинам органы местного самоуправления наделены определенными полномочиями в сфере жилищных отношений?
2. Каким образом осуществляется учет муниципального жилищного фонда?
3. Как вы понимаете норму о том, что органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности?

4. Какое публично-правовое лицо является учредителем муниципального образовательного учреждения?
5. Какие полномочия в сфере регулирования тарифов организаций коммунального комплекса возложены на представительный орган муниципального образования?

Темы рефераты

1. Ведение учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.
2. Предоставление малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.
3. Предоставление земель, находящихся в муниципальной собственности в безвозмездное срочное пользование.
4. Осуществление органами местного самоуправления земельного контроля.
5. Методы регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. // Российская газета. - 1993. - № 237. - 25 декабря.
2. Жилищный Кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ. с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
4. ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
5. Игнатов В.Г. Государственная и муниципальная служба России. История и современность: учеб. пособие // В.Г. Игнатов. - М.: Феникс, 2010. - 400 с.

Тема: Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

План

1. Общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

3. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Основные понятия и определения, необходимы для усвоения
Юридическая ответственность в сфере местного самоуправления. Муниципально-правовая ответственность. Основания наступления ответственности выборных лиц местного самоуправления. Вред, причиненный органами местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы для самопроверки

1. Какова роль органов прокуратуры в области ответственности местного самоуправления?
2. В чем отличие ответственности органов местного самоуправления перед населением от ответственности перед физическими лицами?
3. Является ли контроль за деятельностью местного самоуправления формой ответственности?
4. Является ли отзыв выборного лица местного самоуправления формой ответственности?
5. Каковы особенности дисциплинарной ответственности по отношению к депутатам? Можно ли выделять такой вид ответственности по отношению к выборным лицам?

Темы рефератов

1. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
2. Административная ответственность в системе местного самоуправления.
3. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
4. Гражданско-правовая ответственность органов местного самоуправления.
5. Особенности муниципально-правовой ответственности.

Рекомендуемая литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: по состоянию на 01.04.09. - М.: Проспект, 2009. - 191 с.
2. Постатейный комментарий к Кодексу об административных правонарушениях / Под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2008. - 694 с.

3. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций / С.Н. Братановский. - М.: Закон и право, 2009. - 168 с.
4. Выдрин И.В. Прокурорский надзор в системе местного самоуправления (на примере Свердловской области): учеб.-методич. пособие / И.В. Выдрин, Н.Л. Леонтьева, И.П. Пономарева. - Екатеринбург, 2003.
5. Кокотов А.Н. Конституционно-правовое принуждение / А.Н. Кокотов // Российский юридический журнал. - 2003. - № 1.

2.3. Методические рекомендации по написанию рефератов

Написание рефератов является одной из форм самостоятельной работы студентов и направлено на организацию и повышение уровня самостоятельной работы студентов, а также на усиление контроля за этой работой.

Целью написания рефератов - привитие студентам навыков самостоятельной работы над литературными источниками с тем, чтобы на основе их анализа и обобщения студенты могли делать собственные выводы теоретического и практического характера, обосновывая их соответствующим образом.

В отличие от семинарских занятий, при проведении которых студент приобретает, в частности, навыки высказывания своих суждений и изложения мнений других авторов в устной форме, написание рефератов даст ему навыки лучше делать то же самое, но уже в письменной форме, хорошем стиле.

Рефераты должны носить научно-проблемный характер. При написании такого реферата студент должен изучить и кратко изложить имеющиеся в литературе суждения по определенному, спорному в теории, вопросу (проблеме) по изучаемой теме, высказать по этому вопросу (проблеме) собственную точку зрения с соответствующим ее обоснованием.

Объем реферата должен быть в пределах 15 – 20 страниц (шрифт Times New Roman, полуторный интервал). Титульный лист должен содержать следующие сведения: наименование учебного заведения, наименование кафедры, тема, фамилия и инициалы студента, факультет, курс, номер группы, год выполнения. Реферат должен включать список использованной литературы.

Реферат сдается преподавателю. Как правило, на основании написанного реферата студент готовит небольшое (5 – 10 мин) выступление на занятии, в ходе которого он должен изложить основные положения своего реферата.

РАЗДЕЛ 3. ПРАКТИКУМ

3.1 Тестовые задания для проведения промежуточного контроля знаний студентов

(Данные задания могут быть использованы как для проведения промежуточного, так и итогового контроля знаний студентов)

№ п/п	Содержание тестового задания	Варианты ответов
1.	Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, характеризуют понятие	а) сельского поселения б) городского поселения в) муниципального района г) городского округа
2.	Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются	а) федеральным законом б) законом субъекта РФ в) правовым актом представительного органа муниципального образования г) правовым актом главы муниципального образования
3.	Перечень субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается	а) Президентом РФ б) Правительством РФ в) Государственной Думой г) Советом Федерации
4.	Перечень субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, может изменяться не чаще одного раза	а) в 1 год б) в 2 года в) в 3 года г) а 5 лет
5.	Правом возбуждения инициативы об изменении границ муниципального образования не обладают	а) общественные объединения б) органы местного самоуправления в) органы государственной власти г) население муниципального образования
6.	Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения	а) на местных референдумах каждого из объединяемых муниципальных районов б) представительными органами каждого

	границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного	из объединяемых муниципальных районов в) на референдуме соответствующего субъекта РФ г) законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта РФ
7.	По общему правилу, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта РФ, отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления, осуществляется муниципальными органами	а) городских и сельских поселений б) городских и сельских поселений, а также городских округов в) муниципальных районов г) муниципальных районов и городских округов
8.	Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных	а) соответствующим законом о наделении отдельными государственными полномочиями б) конституцией (уставом) или законом субъекта РФ в) уставом муниципального образования г) правовым актом представительного органа муниципального образования
9.	Положения законов субъектов РФ. Предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие	а) ежегодно законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год б) законом субъекта РФ, наделяющим органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в) правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта РФ г) правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ при наличии средств в бюджете субъекта РФ
10.	Решение о назначении местного референдума принимается	а) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ б) избирательной комиссией субъекта РФ в) представительным органом муниципального образования г) избирательной комиссией муниципального образования

11.	Правом возбуждения инициативы проведения местного референдума не обладают	<p>а) органы государственной власти субъектов РФ</p> <p>б) граждане, имеющие право на участие в местном референдуме</p> <p>в) избирательные объединения и иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные Федеральным законом</p> <p>г) представительный орган муниципального образования и глава местной администрации по совместному волеизъявлению</p>
12.	Закон субъекта РФ, регулирующий порядок реализации гражданами инициативы проведения местного референдума, должен установить требование по сбору подписей граждан в поддержку такой инициативы в количестве, не более	<p>а) 1% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом</p> <p>б) 2% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом</p> <p>в) 3% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом</p> <p>г) 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом</p>
13.	Институт отзыва не применяется в отношении досрочного прекращения полномочий	<p>а) депутата представительного органа муниципального образования</p> <p>б) члена выборного органа местного самоуправления</p> <p>в) муниципального служащего</p> <p>г) выборного должностного лица местного самоуправления</p>
14.	Основания и процедура отзыва депутатов представительных органов муниципальных образований устанавливаются	<p>а) Федеральным законом</p> <p>б) законом субъекта РФ</p> <p>в) уставом муниципального образования</p> <p>г) нормативно-правовым актом представительного органа муниципального образования</p>

15.	<p>Депутат представительного органа муниципального образования считается отозванным, если за такое решение проголосовало</p>	<p>а) не меньшее число избирателей, чем было подано голосов за эту кандидатуру по результатам соответствующих выборов б) число избирателей в большем количестве, чем было подано голосов за эту кандидатуру по результатам соответствующих выборов в) более половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании г) не менее половины избирателей, зарегистрированных в избирательном округе</p>
16.	<p>Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие</p>	<p>а) более 20% жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом б) более 30% жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом в) более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом г) более 2/3 жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом</p>
17.	<p>Согласие населения на преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанное преобразование проголосовало</p>	<p>а) не менее половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования б) более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования в) не менее 2/3 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования г) более 2/3 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования</p>

18.	Сход граждан проводится в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более	а) 100 человек б) 200 человек в) 300 человек г) 500 человек
19.	Сход граждан правомочен при участии в нем	а) более половины жителей поселения, достигших возраста 16 лет б) более половины жителей поселения, достигших возраста 18 лет в) более половины жителей поселения, обладающих активным избирательным правом г) более половины жителей поселения, обладающих пассивным избирательным правом по выборам в органы местного самоуправления
20.	Сход граждан осуществляет полномочия	а) представительного органа муниципального образования кроме полномочий, отнесенных к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования б) представительного органа муниципального образования, в том числе полномочия, отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования в) главы муниципального образования кроме полномочий, отнесенных к исключительной компетенции главы муниципального образования г) главы муниципального образования, в том числе полномочия, отнесенные к исключительной компетенции главы муниципального образования
21.	Сход граждан созывается по инициативе жителей поселения численностью не менее	а) 10 человек б) 20 человек в) 30 человек г) 40 человек
22.	Проведение схода граждан обеспечивается	а) представительным органом муниципального образования б) главой муниципального образования в) главой местной администрации г) контрольным органом муниципального образования

23.	В соответствии с Федеральным законом порядок реализации правотворческой инициативы граждан должен быть урегулирован	а) законом субъекта РФ б) уставом муниципального образования в) нормативным правовым актом главы муниципального образования или главы местной администрации г) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования
24.	Минимальная численность инициативной группы граждан по возбуждению правотворческой инициативы не может превышать	а) 3% жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом б) 5% жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом в) 7% жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом г) 9% жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
25.	Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение	а) 10 дней со дня его внесения б) 1 месяца со дня его внесения в) 2 месяцев со дня его внесения г) 3 месяцев со дня его внесения
26.	В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен	а) на открытом заседании данного органа б) на закрытом заседании данного органа в) на открытом или закрытом заседании данного органа по его усмотрению г) на открытом или закрытом заседании данного органа по предложению главы муниципального образования
27.	Согласно требованиям Федерального закона, мотивированное решение,	а) общественности путем его опубликования или обнародования б) внесшей его инициативной группы

	<p>принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения</p>	<p>граждан в) органов государственной власти субъекта РФ г) федеральных органов государственной власти</p>
28.	<p>Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются</p>	<p>а) законом субъекта РФ по предложению представительного органа муниципального образования б) высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа) субъекта РФ по предложению главы муниципального образования (главы местной администрации) в) представительным органом муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории г) главой муниципального образования по предложению главы местной администрации или иного лица, уполномоченного уставом муниципального образования</p>
29.	<p>Состав органов территориального общественного самоуправления</p>	<p>а) избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании б) избирается на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории в) назначается представительным органом муниципального образования по представлению главы муниципального образования г) назначается главой муниципального образования</p>
30.	<p>Территориальное общественное самоуправление считается утвержденным с момента</p>	<p>а) регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления б) регистрации устава территориального общественного самоуправления в) официального опубликования (обнародования) решения уполномоченного ор-</p>

		<p>гана об установлении границ территориального общественного самоуправления</p> <p>г) проведения первого собрания или конференции граждан, проживающих на соответствующей территории</p>
31.	Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется	<p>а) уставом муниципального образования</p> <p>б) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования</p> <p>в) уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования</p> <p>г) законом субъекта РФ</p>
32.	В случае если территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом является юридическим лицом, оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме	<p>а) хозяйственного товарищества или общества</p> <p>б) муниципального унитарного предприятия</p> <p>в) муниципального учреждения</p> <p>г) некоммерческой организации</p>
33.	Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие	<p>а) не менее 30% жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста</p> <p>б) не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста</p> <p>в) не менее 30% жителей соответствующей территории, обладающих активным избирательным правом</p> <p>г) не менее половины жителей соответствующей территории, обладающих активным избирательным правом</p>
34.	Публичные слушания проводятся	<p>а) представительным органом муниципального образования</p> <p>б) главой муниципального образования</p> <p>в) представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования</p> <p>г) любым органом местного самоуправления в случае такой необходимости</p>

35.	Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется	<ul style="list-style-type: none"> а) уставом муниципального образования б) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в) уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования г) уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования
36.	Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за	<ul style="list-style-type: none"> а) 5 дней до его проведения б) 10 дней до его проведения в) 15 дней до его проведения г) 20 дней до его проведения
37.	Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, проводимого по инициативе органов государственной власти субъекта РФ осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> а) за счет средств местного бюджета б) за счет средств бюджета субъекта РФ в) за счет средств местного бюджета, а при недостаточности этих средств – также за счет средств бюджета субъекта РФ г) в равной пропорции за счет средств местного бюджета и за счет средств бюджета субъекта РФ
38.	Должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращения граждан в органы местного самоуправления в течение	<ul style="list-style-type: none"> а) 1 месяца б) 2 месяцев в) 3 месяцев г) 4 месяцев
39.	По общему правилу, если иное не установлено Федеральным законом, в структуре органов местного самоуправления не является обязательным наличие	<ul style="list-style-type: none"> а) представительного органа муниципального образования б) главы муниципального образования в) местной администрации г) контрольного органа муниципального образования
40.	Уставом муниципального образования может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой	<ul style="list-style-type: none"> а) городского округа б) муниципального района в) городского поселения г) сельского поселения

	муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, только в случае, если муниципальное образование имеет статус	
41.	Наименования представительных органов муниципальных образований устанавливаются	а) конституцией (уставом) субъекта РФ б) законом субъекта РФ в) уставом муниципального образования г) постановлением представительного органа муниципального образования
42.	Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания	а) не менее 20% от установленной численности депутатов б) не менее 30 % от установленной численности депутатов в) не менее половины от установленной численности депутатов г) не менее 2/3 от установленной численности депутатов
43.	Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее	а) 50 человек б) 100 человек в) 200 человек г) 300 человек
44.	Численность депутатов представительного органа поселения при численности населения данного поселения от 1000 до 10000 человек не может быть менее	а) 7 человек б) 10 человек в) 15 человек г) 20 человек
45.	Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть менее	а) 7 человек б) 10 человек в) 15 человек г) 20 человек
46.	Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов,	а) по инициативе главы местной администрации б) при наличии заключения главы местной администрации в) по инициативе главы местной администрации или при наличии его заключения г) по инициативе главы муниципального

	осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только	образования или при наличии его заключения
47.	Нормативный правовой акт, принятый представительными органом муниципального образования, направляется для подписания и обнародования	а) председателю представительного органа муниципального образования б) главе муниципального образования в) главе местной администрации г) руководителю контрольного органа муниципального образования
48.	Принятие решения о неправомерности состава представительного органа муниципального образования относится к компетенции	а) представительного органа муниципального образования, правомочность состава которого подвергается сомнению б) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ в) высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта РФ г) суда общей юрисдикции субъекта РФ
49.	В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его обязанности временно исполняет	а) председатель представительного органа муниципального образования б) глава местной администрации в) первый заместитель главы муниципального образования г) должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования
50.	Местная администрация является	а) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления б) представительным органом местного самоуправления в) избирательным органом местного самоуправления г) контрольно-надзорным органом местного самоуправления
51.	При формировании конкурсной комиссии по замещению должности главы местной администрации по контракту в муниципальном районе	а) 2/3 ее членов назначаются представительным органом муниципального района, а 1/3 – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ

		<p>(руководителя высшего исполнительного) органа государственной власти субъекта РФ</p> <p>б) 1/3 ее членов назначаются представительным органом муниципального района, а 2/3 – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного) органа государственной власти субъекта РФ</p> <p>в) Половина ее членов назначаются представительным органом муниципального района, а другая половина – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного) органа государственной власти субъекта РФ</p> <p>г) весь состав ее членов назначается представительным органом муниципального района</p>
52.	Структура местной администрации утверждается	<p>а) главой местной администрации по его усмотрению</p> <p>б) представительным органом муниципального образования по его усмотрению</p> <p>в) главой местной администрации по согласованию с представительным органом муниципального образования</p> <p>г) представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации</p>
53.	Контрольный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования формируется	<p>а) представительным органом муниципального образования по своему усмотрению либо по представлению главы муниципального образования</p> <p>б) главой муниципального образования по согласованию с представительным органом муниципального образования</p> <p>в) на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования</p>

		г) на муниципальных выборах с использованием мажоритарной избирательной системы абсолютного или относительного большинства голосов избирателей
54.	Устанавливаемый уставом муниципального образования срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, не может быть	а) менее 2 и более 5 лет б) менее 1 года и более 5 лет в) менее 2 и более 6 лет г) менее 1 года и более 6 лет
55.	Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления	а) начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва б) начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются со дня вступления в должность депутата, члена выборного органа местного самоуправления в) начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва г) начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня избрания депутата, члена выборного органа местного самоуправления нового созыва
56.	Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления	а) начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день фактического начала работы вновь избранного должностного лица местного самоуправления б) начинаются со дня вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления в) начинаются со дня его избрания и прекращаются в день фактического начала работы вновь избранного должностного лица местного самоуправления г) начинаются со дня его избрания и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления

57.	На постоянной основе в представительном органе муниципального образования могут работать	<p>а) не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек – 1 депутат</p> <p>б) не более 20% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек – 2 депутата</p> <p>в) не более 30% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек – 3 депутата</p> <p>г) не более 40% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек – 4 депутата</p>
58.	По общему правилу, если иное не предусмотрено Федеральным законом, решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования принимаются	<p>а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования</p> <p>б) большинством голосов от фактически избранного числа депутатов представительного органа муниципального образования</p> <p>в) большинством голосов от присутствующих на заседании депутатов представительного органа муниципального образования</p> <p>г) большинством в 2/3 голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования</p>
59.	Глава муниципального образования издает правовые акты в форме	<p>а) указов и распоряжений</p> <p>б) постановлений и распоряжений</p> <p>в) указов и постановлений</p> <p>г) распоряжений и приказов</p>

60.	Устав городского округа принимается	<ul style="list-style-type: none"> а) Населением городского округа на местном референдуме б) специально созываемым учредительным собранием в) представительным органом городского округа г) населением городского округа на местном референдуме или представительным органом городского округа в зависимости от соответствующего указания закона субъекта РФ
61.	Проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию)	<ul style="list-style-type: none"> а) не позднее чем за 10 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования б) не позднее чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования в) не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования г) не позднее чем за 40 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования
62.	Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации	<ul style="list-style-type: none"> а) в налоговых органах б) в исполнительных органах власти субъектов РФ в) в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ г) в органах юстиции
63.	Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, вступают в силу	<ul style="list-style-type: none"> а) после подписания главой муниципального образования муниципального правового акта о внесении в устав указанных изменений и дополнений б) после опубликования (обнародования) муниципального правового акта о внесении в устав указанных изменений и дополнений в) по истечении 10 дней с момента опубликования (обнародования) муниципального правового акта о внесении в устав указанных изменений и дополнений г) после истечения срока полномочий представительного органа муниципально-

		го образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений
64.	Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать	а) 10% от общего числа жителей муниципального образования б) 20% от общего числа жителей муниципального образования в) 30% от общего числа жителей муниципального образования г) 40% от общего числа жителей муниципального образования
65.	Решение о роспуске представительного органа муниципального образования по основанию неисполнения решения суда о приведении акта этого представительного органа в соответствие с законодательством принимается	а) федеральным законом б) законом субъекта РФ в) правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта РФ г) главой муниципального образования

3.2. Перечень вопросов к зачету

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
4. Местное самоуправление – форма народовластия.
5. Общие принципы организации местного самоуправления.
6. Функции местного самоуправления.
7. Историко-теоретические основы местного самоуправления.
8. Правовые основы местного самоуправления.
9. Территориальные основы местного самоуправления.
10. Организационные основы местного самоуправления.
11. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
12. Система местного самоуправления.
13. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
14. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
15. Формы участия населения в местном самоуправлении.
16. Местный референдум.
17. Муниципальные выборы.
18. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
19. Сход граждан.
20. Правотворческая инициатива граждан.
21. Публичные слушания.
22. Собрание граждан, конференция граждан.
23. Опрос граждан.
24. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
25. Территориальное общественное самоуправление.
26. Устав территориального общественного самоуправления.
27. Организационно-правовая форма территориального общественного самоуправления.
28. Формы осуществления территориального общественного самоуправления.
29. Хозяйственная деятельность территориального общественного самоуправления.
30. Особенности организации территориального общественного самоуправления в Воронежской области.

Раздел 4. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

Ассоциация Территориального общественного самоуправления (ТОС) – объединение органов ТОС, создаваемое в целях координации своей деятельности, для более эффективной реализации своих прав, полномочий и интересов.

Бюджет ТОС – это финансовые средства, которые имеет ТОС для реализации собственных полномочий и инициатив; формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют сами органы ТОС.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования или его части, отнесенные к таковым уставом муниципального образования.

Выборы органов ТОС - непосредственное выражение воли населения по поводу организации территориального самоуправления.

Гарантии ТОС – система прав ТОС закрепляемая муниципальным правом, охватывает всю совокупность условий и средств, обеспечивающих их реализацию и правовую защиту.

Делегат конференции - гражданин, избранный жителями дома, улицы и являющийся полномочным представителем жителей, его избравших, с правом решающего голоса.

Делегированные полномочия ТОС – это дополнительные полномочия, которые органы муниципального управления передают по договору органам ТОС.

Должностное лицо ТОС – назначаемое, выборное или работающее по контракту (трудовому договору) лицо (председатель, староста, управляющий), выполняющее организационно-распорядительные функции в органах ТОС и не относящееся к муниципальным служащим.

Домовый комитет - выборный орган ТОС, осуществляющий свою деятельность непосредственно среди жителей многоквартирных домов, в пределах своей компетенции. Является первичным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

Жалоба - обращение граждан по поводу восстановления прав, свобод или законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов или должностных лиц местного самоуправления.

Закон о ТОС – нормативно-правовой акт органа государственного управления субъекта федерации, определяющий на основе законодательства о мест-

ном самоуправлении общие принципы и формы организации ТОС, полномочия и виды деятельности органов ТОС, их права и гарантии в субъекте федерации.

Заявление - обращение граждан по поводу реализации принадлежащих им прав и свобод, закрепленных законодательством.

Инициативная группа - группа жителей, по собственной инициативе осуществляющая организацию учредительного собрания (конференции), схода по созданию территориального общественного самоуправления.

Исполнительный орган ТОС – организационно-распорядительный орган (КОС, СОС, председатель, староста), решающий вопросы местного значения и подотчетный общему собранию (конференции), сходу.

Квартал (жилая группа) - часть микрорайона, представляющая собой группу жилых домов с необходимым набором объектов и площадок коммунального назначения. Границы квартала (жилой группы) определяются генеральным планом микрорайона или схемой застройки квартала.

Квартальный комитет - выборный орган ТОС, координирующий деятельность домовых (уличных) комитетов и осуществляющий непосредственную деятельность в пределах своей компетенции на самоуправляемой территории. Является основным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

Комитет общественного самоуправления (КОС) - орган ТОС, формируемый в результате назначения органами местного самоуправления или кооптации его членов (без выборов непосредственно населением).

Контрольно - ревизионная комиссия (КРК) ТОС - выборный орган ТОС, обладающий полномочиями по контролю за деятельностью органов ТОС и его формирований по вопросам финансово-экономической деятельности и законности принимаемых ими решений.

Конференция – сбор представителей (по установленной квоте) правоспособного населения определенной территории для обсуждения и решения местных вопросов (в том числе и выборов органов ТОС).

Местное самоуправление – самостоятельное и под свою ответственность, непосредственно или через органы местного самоуправления деятельность населения по решению местных вопросов, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Местный референдум – непосредственное выражение воли населения по вопросам местного значения и обязательное для исполнения муниципальными органами.

Микрорайон – самостоятельная часть жилого района, представляющая собой комплекс объектов жилого, социально - бытового, рекреационного, коммунального назначения и объектов инженерной инфраструктуры для удовлетворения каждодневных потребностей жителей. Границы микрорайона определяются проектом детальной планировки (ПДП) жилого района.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, в которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Народная правотворческая инициатива - это проекты правовых актов по вопросам местного значения, вынесенные по инициативе населения в органы муниципального управления, подлежащие обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения - официальному опубликованию (обнародованию).

Обращение - это изложенное в письменной или устной форме предложение, заявление или жалоба, направляемая в органы или к должностным лицам местного самоуправления по вопросам местного значения индивидуально или коллективно (от локального территориального коллектива).

Общественные инициативы – это деятельность населения, реализуемая в формах митингов, демонстраций, пикетирований и шествий в целях решения вопросов местного значения.

Объект ТОС – это самоуправляющееся территория (локальный территориальный коллектив).

Обязанность ТОС – это деятельность, которую оно выполняет, согласно уставу муниципального образования, положения о ТОС и своего устава.

Опрос - определение мнения населения на самоуправляемой территории по вопросам местного значения с целью принятия решения органом ТОС или МС.

Организационные формы ТОС - определяются сочетанием способа избрания, распределения полномочий и методов взаимодействия между органами ТОС.

Органы территориального общественного самоуправления - выборные и иные органы, наделенные полномочиями в соответствии с уставом ТОС по

решению вопросов местного значения (в принципе являются органами местного самоуправления).

Основы ТОС – это определенные предпосылки и условия (правовые, организационные, экономические и территориальные), позволяющие организовать реальное и эффективное территориальное общественное самоуправление.

Ответственность органов ТОС – она возникает согласно действующему законодательству, положению о ТОС и собственному уставу за неправомерные действия или бездействие как перед населением и муниципальными органами, так и перед физическими и юридическими лицами.

План работы органа ТОС – документ, имеющий перечень мероприятий с ответственными лицами - членами органа ТОС, составленный и утвержденный на определенный период времени.

План социально-экономического развития – документ, показывающий желаемое жителями социально-экономическое состояние территории.

Полномочия ТОС - это закрепленные нормами муниципального права за населением, органами ТОС, права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций ТОС.

Положение о ТОС – нормативный акт органов местного самоуправления, определяющий на основе законодательных актов и Устава муниципального образования основы организации и деятельности ТОС в муниципальном образовании.

Права ТОС – это то, что они могут делать, согласно существующего в муниципальном образовании положения о ТОС и своего устава.

Предложение - обращение жителей, не связанное с нарушением их прав и законных интересов, направленное на улучшение организации и деятельности органов местного самоуправления, совершенствование правовой основы государственной и общественной жизни, решение вопросов экономической, политической, социально - культурной и других сфер деятельности государства и общества.

Представительный орган ТОС – собрание, конференция, сход (собственно сами жители).

Принципы ТОС - это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов ТОС в решении вопросов местного значения.

Регламент органа ТОС - документ, определяющий порядок его работы и принятия решений.

Система ТОС - это совокупность организационных форм ТОС, посредством которых обеспечивается решение вопросов местного значения.

Смета ТОС – это финансовые средства, которые получает ТОС для реализации собственных полномочий и инициатив; составление, согласование и исполнение которого осуществляют органы ТОС.

Собрание – сбор всего правоспособного населения определенной территории для решения местных вопросов.

Собственность ТОС – это коллективная неделимая собственность населения самоуправляющейся территории (локального территориального коллектива), используемая для реализации задач и достижения целей ТОС.

Совет общественного самоуправления (СОС) - выборный орган ТОС, координирующий деятельность других органов ТОС и осуществляющий непосредственную деятельность в пределах своей компетенции на самоуправляемой территории. Является высшим звеном в системе ТОС и составной частью самоуправления в муниципальном образовании.

Социально-экономический паспорт ТОС – документ, составляемый органом ТОС и показывающий социально-экономическое положение территории на определенный момент времени.

Субъекты ТОС - органы ТОС (как полномочные представители локального территориального коллектива).

Сход – сбор домохозяев (глав семей) или их представителей, проживающих на определенной территории для решения местных вопросов.

Территориальная община – первичная форма местного самоуправления, территориальная самоорганизация населения для решения вопросов местного значения.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - это самоорганизация жителей конкретной территории, для решения вопросов, непосредственно связанных с их местом жительства.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – самоорганизация жителей на части территории муниципального образования, для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления, является формой местного самоуправления.

Территориальный референдум - непосредственное выражение воли жителей определенной территории (локального территориального коллектива в границах ТОС) по вопросам местного значения, обязательное для выполнения органами ТОС и учитываемое при принятии решений органами МС.

Территория общественного самоуправления - земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения, где организовано общественное самоуправление.

Территория ТОС - часть территории муниципального образования, в пределах которой учреждается и действует территориальное общественное самоуправление;

Уличный комитет - выборный орган ТОС, осуществляющий свою деятельность непосредственно среди домовладельцев частного сектора в городе, селе, поселке, проживающих на одной улице, в пределах своей компетенции. Является первичным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

Устав территориального общественного самоуправления - учредительный документ, принимаемый собранием (конференцией), сходом граждан и определяющий наименование, цели и задачи, организационно-правовую форму, структуру, полномочия и порядок формирования, руководящие органы и другие вопросы деятельности ТОС.

Финансовые ресурсы ТОС – бюджетные, собственные или привлеченные средства для решения проблем и вопросов территории.

Формы ТОС - это добровольные, самоуправляемые, не имеющие членства структуры (территориальное сообщество, община, коммуна и другие), созданные по инициативе жителей определенной части территории муниципального образования по территориальному принципу для реализации собственных инициатив по вопросам местного значения, и действующие на основании устава.

Функции ТОС - это основные направления деятельности ТОС.

Хозяйственная деятельность ТОС – это деятельность, связанная с производством товаров и предоставлением услуг населению и направленная на получение дохода для решения задач и целей ТОС.

Цель ТОС – это решение проблем и вопросов местного значения, а в конечном итоге повышение уровня и качества жизни населения на своей территории.

Раздел 5. ПРИЛОЖЕНИЯ

Методические рекомендации по использованию приложения

Знакомство с нормативно-правовыми актами, при изучении правовых дисциплин, является обязательной формой самостоятельной работы студентов. В приложении содержатся наиболее важные и необходимые правовые документы, использование которых будет способствовать лучшему освоению дисциплины «Территориальное общественное самоуправление в РФ», формированию теоретических и практических знаний, повышению правового образования, правовой культуры.

Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.)

ETS N 122

Преамбула

Государства-члены Совета Европы, подписавшие настоящую Хартию, считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием,

считая, что одним из средств, служащих достижению этой цели, является заключение соглашений в области управления,

считая, что органы местного самоуправления составляют одну из главных основ любого демократического строя,

считая, что право граждан участвовать в ведении государственных дел относится к демократическим принципам, разделяемым всеми Государствами-членами Совета Европы,

полагая, что это право наиболее непосредственно может быть осуществлено именно на местном уровне,

будучи убежденными, что наличие облеченных реальной ответственностью органов местного самоуправления может обеспечить эффективное и, одновременно, приближенное к гражданину управление,

сознавая, что защита и укрепление местного самоуправления в различных европейских странах представляют собой значительный вклад в построение Европы, основанной на принципах демократии и децентрализации власти,

утверждая, что это предполагает наличие местных органов самоуправления, которые располагают уполномоченными для принятия решений органами, созданными демократическим путем, и которые имеют широкую автономию в отношении своей компетенции, порядка и средств ее осуществления и необходимых для этого ресурсов,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны обязуются соблюдать следующие статьи в том порядке и объеме, в каком это предусмотрено **статьей 12** настоящей Хартии.

Часть I

Статья 2

Конституционная и законодательная основа местного самоуправления

Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве, и там, где это практически целесообразно, в конституции государства.

Статья 3

Понятие местного самоуправления

1. Под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.

2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования. Советы или собрания могут располагать подотчетными им исполнительными органами. Это положение ни в коей мере не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан там, где это допускается по закону.

Статья 4

Сфера компетенции местного самоуправления

1. Основные полномочия и компетенция органов местного самоуправления устанавливаются конституцией или законом. Однако, это положение не исключает предоставления органам местного самоуправления в соответствии с законом полномочий и компетенции для конкретных целей.

2. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти.

3. Публичная власть, как правило, должна преимущественно осуществляться органами власти, наиболее близкими к гражданину. Предоставление полномочий иному органу власти должно производиться с учетом объема и характера поставленной задачи, а также требований эффективности и экономии.

4. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть, как правило, полными и исключительными. Они могут быть оспорены или ограничены иным органом власти, центральным или региональным, только в порядке, установленном законом.

5. При делегировании полномочий центральными или региональными органами местным органам самоуправления последние должны, насколько это возможно, обладать свободой применять их в соответствии с местными условиями.

6. В процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно касающихся органов местного самоуправления, с ними проводятся консультации, насколько это возможно - заблаговременно и в соответствующей форме.

Статья 5

Защита территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления

При изменении территориальной сферы полномочий органов местной власти проводятся предварительные консультации с соответствующими местными общинами, по возможности путем проведения референдума там, где это позволяет закон.

Статья 6

Соответствие административных структур и ресурсов задачам органов местного самоуправления

1. Без ущерба для более общих законодательных положений местные органы власти должны иметь возможность сами определять свои внутренние административные структуры с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.

2. Условия работы служащих органов местного самоуправления должны быть такими, чтобы можно было обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах учета опыта и компетентности; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, вознаграждения и продвижения по службе.

Статья 7

Условия осуществления полномочий на местном уровне

1. Условия службы местных выборных представителей должны обеспечивать свободное осуществление ими их функций.

2. Они должны предусматривать получение надлежащей денежной компенсации расходов, понесенных в связи с осуществлением ими своих полномочий, а также, где это целесообразно, компенсации за потерю заработка или вознаграждения за проделанную работу и соответствующее социальное страхование.

3. Любые функции и деятельность, несовместимые с занятием местной выборной должности, определяются законом или основополагающими принципами права.

Статья 8

Административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления

1. Любой административный контроль за органами местного самоуправления может осуществляться только в порядке и в случаях, предусмотренных конституцией или законом.

2. Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, предназначен лишь для обеспечения законности и соблюдения конституционных принципов. Тем не менее, административный контроль может, там, где это целесообразно, осуществляться вышестоящими органами власти при выполнении органами местного самоуправления делегированных им задач.

3. Административный контроль за органами местного самоуправления осуществляется таким образом, чтобы степень вмешательства контролирующего органа была соразмерна значимости интересов, которые это вмешательство имеет в виду защитить.

Статья 9

Источники финансирования органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, получать достаточные собственные финансовые средства, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций.

2. Финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им по конституции или закону полномочиям.

3. По меньшей мере часть финансовых средств органов местного самоуправления должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе устанавливать в пределах, определенных законом.

4. Финансовые системы, на которых основываются средства местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, чтобы следовать, на-

сколько это реально возможно, за изменением расходов, связанных с осуществлением местными органами своих полномочий.

5. Защита более слабых в финансовом плане органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и лежащего на них бремени расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

6. Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо должным образом согласовывать с органами местного самоуправления.

7. Предоставляемые местным органам самоуправления субсидии, по возможности, не должны предназначаться на финансирование конкретных проектов. Предоставление субсидий не должно идти в ущерб основной свободе выбора политики органов местного самоуправления в области их собственной компетенции.

8. Для займа средств на капиталовложения местные органы самоуправления должны с учетом законодательства иметь доступ к национальному рынку ссудного капитала.

Статья 10

Право местных органов самоуправления на объединение

1. Местные органы самоуправления имеют право при осуществлении своих полномочий сотрудничать и, в пределах, установленных законом, объединяться с другими местными органами самоуправления для выполнения задач, представляющих общий интерес.

2. В каждом государстве должно быть признано право местных органов самоуправления вступать в объединение для защиты и продвижения общих интересов и в международное объединение органов местного самоуправления.

3. Местным органам самоуправления предоставляется право на условиях, которые могут быть установлены законом, сотрудничать с подобными органами других государств.

Статья 11

Правовая защита местного самоуправления

Органы местного самоуправления имеют право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления.

Часть II

Особые положения

Статья 12

Обязательства

1. Каждая Сторона обязуется соблюдать по меньшей мере двадцать пунктов [Части I](#) Хартии, при этом по меньшей мере десять должны быть выбраны из нижеследующих пунктов:

- [статья 2](#)
- [статья 3](#), пункты [1](#) и [2](#)
- [статья 4](#), пункты [1](#), [2](#) и [4](#)
- [статья 5](#)
- [статья 7](#), пункт [1](#)
- [статья 8](#), пункт [2](#)
- [статья 9](#), пункты [1](#), [2](#) и [3](#)
- [статья 10](#), пункт [1](#)
- [статья 11](#).

2. В момент сдачи на хранение ратификационной грамоты, либо документа о принятии или одобрении Хартии каждое договаривающееся государство уведомляет Генерального секретаря Совета Европы о пунктах, выбранных в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи.

3. В дальнейшем любая Сторона может в любое время уведомить Генерального секретаря о том, что она обязуется соблюдать любой другой пункт настоящей Хартии, который она еще не приняла в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи. Такие обязательства, принятые позднее, рассматриваются как составная часть ратификации, принятия или одобрения уведомляющей Стороны и вступают в силу в первый день месяца, следующего за истечением трехмесячного срока с даты получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 13

Органы самоуправления, на которые распространяется действие Хартии

Принципы местного самоуправления, содержащиеся в настоящей Хартии, распространяются на все существующие на территории Сторон категории органов местного самоуправления. Однако в момент сдачи на хранение ратификационной грамоты либо документа о принятии или одобрении каждая Сторона может указать те категории органов местного или регионального самоуправления, которыми она намерена ограничить применение настоящей Хартии, или категории, которые она намерена исключить из сферы ее применения. Сторона может также путем последующего уведомления Генерального секретаря Совета Европы распространить действие Хартии на другие категории местного и регионального самоуправления.

Статья 14

Предоставление информации

Каждая Сторона направляет Генеральному секретарю Совета Европы всю необходимую информацию о законодательных положениях и иных мерах, принятых ею для обеспечения соблюдения положений настоящей Хартии.

Часть III

Статья 15

Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящая Хартия открыта для подписания Государствами-членами Совета Европы. Хартия подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты, либо документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Настоящая Хартия вступит в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты заявления четырьмя Государствами-членами Совета Европы о своем согласии соблюдать Хартию в соответствии с положениями предыдущего пункта.

3. Для любого Государства-члена Совета Европы, впоследствии выразившего согласие быть связанным Хартией, она вступит в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение ратификационной грамоты, документа о принятии или одобрении Хартии.

Статья 16

Территориальная оговорка

1. В момент подписания или сдачи на хранение ратификационной грамоты либо документа о принятии, одобрении или присоединении к Хартии, любое государство может указать территорию или территории, к которым будет применяться настоящая Хартия.

2. Каждое государство может в дальнейшем в любой момент путем заявления, направленного Генеральному секретарю Совета Европы, распространить применение настоящей Хартии на любую другую территорию, указанную в заявлении. В отношении этой территории Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты получения такого заявления Генеральным секретарем.

3. Любое заявление, сделанное в соответствии с двумя предыдущими пунктами, может быть отозвано в отношении любой территории, указанной в таком заявлении, путем направления уведомления Генеральному секретарю. Такой отзыв вступает в силу в первый день месяца, следующего за истечением шестимесячного срока после даты получения такого уведомления Генеральным секретарем.

Статья 17 **Денонсация**

1. Любая из Сторон может денонсировать настоящую Хартию в любое время по истечении пятилетнего срока со дня ее вступления в силу для данной Стороны. За шесть месяцев Генеральному секретарю Совета Европы направляется предварительное уведомление. Такая денонсация не влияет на действие Хартии для других Сторон, при условии, что их число никогда не будет меньше четырех.

2. Согласно положениям предыдущего пункта каждая из Сторон может денонсировать любой ранее принятый ею пункт [Части I](#) Хартии при том условии, что число и категории пунктов, которые должна соблюдать эта Сторона, соответствуют положениям [пункта 1 статьи 12](#). Каждая сторона, которая после денонсации одного из пунктов более не удовлетворяет требованиям [пункта 1 статьи 12](#), будет рассматриваться как денонсировавшая также Хартию в целом.

Статья 18 **Уведомление**

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет Государства-члены Совета Европы:

- a. о любом подписании;
- b. о сдаче на хранение любой ратификационной грамоты, либо документа о принятии или одобрении;
- c. о любой дате вступления настоящей Хартии в силу в соответствии с положениями [статьи 15](#);
- d. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями [пунктов 2 и 3 статьи 12](#);
- e. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями [статьи 13](#);
- f. о любом другом акте, уведомлении или сообщении, относящемся к настоящей Хартии.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, будучи должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Хартию.

Совершено в Страсбурге 15 октября 1985 года на английском и на французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который будет храниться в архиве Совета Европы.

Генеральный секретарь Совета Европы направляет должным образом заверенную копию каждому из Государств-членов Совета Европы.

Европейская хартия местного самоуправления ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел I:

Глава 8. Местное самоуправление

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
16 сентября 2003 года

Одобен
Советом Федерации

24 сентября 2003 года

Глава 5. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования.

3. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

4. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ)

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в пункте 2 части 3 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

5. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ)

В случае, если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией муниципального образования, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ)

6. В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

9. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

10. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

(часть десятая в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ)

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распре-

делению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2005 N 93-ФЗ, от 20.03.2011 N 38-ФЗ)

3.1. Не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. (часть 3.1 введена Федеральным законом от 20.03.2011 N 38-ФЗ)

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

2.1. В случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

(часть 2.1 введена Федеральным законом от 20.03.2011 N 38-ФЗ)

3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального

образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, частями 3, 5 и 7 статьи 13 настоящего Федерального закона.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 25. Сход граждан

1. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

3. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации.

4. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.

5. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

6. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

7. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

9. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться в целях выдвижения инициативы населения, проживающего в населенном пункте, расположенном на межселенных территориях, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления. На проведение схода граждан, предусмотренного настоящей частью, не распространяются правила проведения схода граждан, предусмотренные настоящей статьей. Такой сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта, расположенного на межселенных территориях. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

(часть десятая введена Федеральным законом от 25.12.2008 N 281-ФЗ)

Статья 26. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

3. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 N 258-ФЗ)

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 28. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;
(в ред. Федерального закона от 18.10.2007 N 230-ФЗ)

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;
(в ред. Федеральных законов от 29.12.2004 N 191-ФЗ, от 31.12.2005 N 206-ФЗ)

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Статья 29. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

6. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 31. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

6. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;

2) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления

(в ред. Федерального закона от 01.12.2006 N 198-ФЗ)

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 33. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

1. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**ЗАКОН****О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ
САМОУПРАВЛЕНИИ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят областной Думой
8 ноября 2007 года

(в ред. закона Воронежской области
от 27.11.2008 N 117-ОЗ)

Настоящий Закон Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирует отношения в сфере территориального общественного самоуправления в Воронежской области.

Настоящим Законом Воронежской области не регулируется порядок проведения собраний (конференций) на всей территории муниципального образования.

Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

3. Порядок формирования, прекращения полномочий, компетенция органов территориального общественного самоуправления определяются их уставами в соответствии с федеральными законами, законами Воронежской области, уставом муниципального образования и уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Воронежской области

Для целей настоящего Закона Воронежской области используются следующие понятия:

1) территория общественного самоуправления - часть территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан;

2) собрание (конференция) граждан - форма непосредственного осуществления населением территориального общественного самоуправления на части территории поселения.

Статья 3. Правовая основа территориального общественного самоуправления

Правовую основу территориального общественного самоуправления в Воронежской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Воронежской области, настоящий Закон Воронежской области и иные законодательные акты Воронежской области, уставы муниципальных образований, иные муниципальные нормативные правовые акты, уставы территориального общественного самоуправления.

Статья 4. Право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления

1. Граждане осуществляют территориальное общественное самоуправление непосредственно путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

2. Гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на соответствующей территории, вправе участвовать в территориальном общественном самоуправлении, получать информацию о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

3. Органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления не вправе препятствовать участию граждан в осуществлении территориального общественного самоуправления, если их деятельность не противоречит требованиям федеральных законов и законов Воронежской области.

4. Право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления подлежит судебной защите в порядке, установленном федеральным законодательством.

5. Граждане, участвующие в территориальном общественном самоуправлении, органы территориального общественного самоуправления могут оказывать содействие органам местного самоуправления поселения в решении вопросов местного значения в рамках компетенции территориального общественного самоуправления.

Статья 5. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление осуществляется на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан;
- 3) гласности и учета общественного мнения;
- 4) свободы выбора гражданами форм осуществления территориального общественного самоуправления;
- 5) свободного волеизъявления граждан через собрания, конференции;
- 6) независимости и самостоятельности в принятии решений по вопросам местного значения;
- 7) широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам местного значения;
- 8) выборности и подконтрольности гражданам органов территориального общественного самоуправления;
- 9) сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов населения всего муниципального образования;
- 10) ответственности за принятые решения.

Статья 6. Система территориального общественного самоуправления

1. Система территориального общественного самоуправления включает в себя:

- 1) собрания и конференции граждан;
- 2) органы территориального общественного самоуправления.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Статья 7. Устав территориального общественного самоуправления

1. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

2. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

3. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

Статья 8. Собрания и конференции граждан

1. Для осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

5. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан.

6. Порядок назначения и проведения конференции граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

7. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

8. К исключительным полномочиям собрания, конференции, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

9. Итоги собрания и конференции граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 9. Создание и регистрация территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

2. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Статья 10. Органы территориального общественного самоуправления

1. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
 - 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
 - 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- (п. 3 в ред. закона Воронежской области от 27.11.2008 N 117-ОЗ)

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

3. Порядок формирования, права и обязанности, порядок прекращения полномочий, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления устанавливаются в уставе территориального общественного самоуправления.

Статья 11. Гарантии территориального общественного самоуправления

1. Обращения органов территориального общественного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению в установленном законодательством порядке и в сроки теми органами местного самоуправления и их должностными лицами, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

2. Граждане вправе в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, обратиться в суд с заявлением о признании недействующими нормативных правовых актов органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих их право на осуществление территориального общественного самоуправления.

3. Порядок разрешения разногласий между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления и их должностными лицами: разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

Статья 12. Заключительные положения

1. Настоящий Закон Воронежской области вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона Воронежской области признать утратившим силу Закон Воронежской области от 15 июня 2000 года N 164-II-ОЗ "О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области" ("Коммуна", 2000, 27 июня).

Губернатор Воронежской области
В.Г.КУЛАКОВ

г. Воронеж,
20.11.2007
N 116-ОЗ

ВОРОНЕЖСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 21 июня 2006 г. N 106-II

**О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В
ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД ВОРОНЕЖ**

(в ред. решений Воронежской городской Думы
от 23.04.2008 N 108-II, от 28.05.2008 N 166-II)

В целях обеспечения реализации положений Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации", закона Воронежской области от 19.05.2000 N 164-II-ОЗ "О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области", Устава городского округа город Воронеж, утвержденного постановлением от 27.10.2004 N 150-I "Об Уставе городского округа город Воронеж", Воронежская городская Дума решила:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе город Воронеж (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление Воронежского муниципального Совета от 18.01.1996 N 5 "О Положении о территориальном общественном самоуправлении населения в городе Воронеже", постановление Воронежского городского муниципального Совета от 11.04.1996 N 76 "Об органах территориального общественного самоуправления города Воронежа".

3. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования.

4. Контроль за исполнением решения возложить на первого заместителя главы администрации городского округа по социально-экономической политике Кретьнина Ю.П. и заместителя председателя Воронежской городской Думы Жукова А.А.

Глава городского
округа город Воронеж
Б.М.СКРЫННИКОВ

Приложение
к решению
Воронежской городской Думы
от 21.06.2006 N 106-II

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД ВОРОНЕЖ**

(в ред. решений Воронежской городской Думы
от 23.04.2008 N 108-II, от 28.05.2008 N 166-II)

Настоящее Положение в соответствии с законодательством Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законами Воронежской области, Уставом городского округа город Воронеж определяет общие принципы и формы организации территориального общественного самоуправления, полномочия и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права и гарантии.

Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа город Воронеж для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление является неотъемлемой частью местного самоуправления.

2. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой

микрорайон; сельский населенный пункт, входящий в состав городского округа; иные территории проживания граждан.

3. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом в организационно-правовой форме некоммерческой организации со дня его государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

4. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется Уставом городского округа город Воронеж и настоящим Положением.

5. Органы ТОС в целях наиболее эффективной реализации своих полномочий могут объединяться в ассоциации.

Статья 2. Границы территории ТОС

1. Для создания ТОС на определенной территории обязательны следующие условия:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории муниципального образования городского округа город Воронеж;

2) территория, на которой осуществляется ТОС, как правило, должна составлять единую территорию.

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Воронежской городской Думой по предложению населения, проживающего на данной территории.

3. Заявление об установлении границ территории деятельности ТОС подписывается инициативной группой жителей численностью не менее 5 человек. Заявление должно содержать сведения о фамилии, имени, отчестве, адресе места жительства, паспортные данные подписавшихся.

4. Подписанное инициативной группой жителей заявление, а также согласованный с соответствующей управой района городского округа город Воронеж пакет документов по данному вопросу - описание границ территории и схема территории, на которой планируется ТОС; справка о численности населения, проживающего на соответствующей территории и достигшего 16-летнего возраста, выданная управой района городского округа город Воронеж, - направляются в Воронежскую городскую Думу для принятия решения об установлении границ территории ТОС.

5. Изменение границы территории деятельности ТОС осуществляется решением Воронежской городской Думы по заявлению органа ТОС в соответствии с п. 4.

Статья 3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

1. Граждане осуществляют территориальное общественное самоуправление непосредственно через собрания и конференции, а также посредством создания органов ТОС.

2. Любой гражданин Российской Федерации, проживающий на территории муниципального образования городского округа город Воронеж, имеет право участвовать в территориальном общественном самоуправлении: принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранным в органы ТОС, получать информацию об их деятельности.

3. Не имеют права на участие в территориальном общественном самоуправлении граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. В собраниях, конференциях могут принимать участие граждане, достигшие возраста 16 лет. Право быть избранными в органы территориального общественного самоуправления принадлежит гражданам, достигшим 18-летнего возраста.

Статья 4. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

1) законности;

2) защиты прав и законных интересов населения;

3) свободного волеизъявления граждан через собрания и конференции;

4) выборности и подконтрольности гражданам органов территориального общественного самоуправления;

5) широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;

6) сочетания интересов населения соответствующей территории и населения всего муниципального образования;

7) гласности и учета общественного мнения.

Статья 5. Учредительное собрание (конференция) граждан

1. С целью учреждения ТОС проводится учредительное собрание или учредительная конференция граждан соответствующей территории. К компетенции учредительного собрания, учредительной конференции граждан соответствующей территории относится решение следующих вопросов:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС.

2. Инициатива созыва учредительного собрания (конференции) принадлежит инициативной группе жителей данной территории численностью не менее 5 человек.

Инициативная группа жителей данной территории:

- 1) разрабатывает проект устава ТОС данной территории;
- 2) устанавливает сроки подготовки и проведения учредительного собрания (конференции);
- 3) определяет порядок ведения учредительного собрания (конференции).

3. Представительство жителей домов, улиц, микрорайонов может обеспечиваться представителями (делегатами). Представители (делегаты) избираются жителями на собраниях. Норма представительства устанавливается решением Воронежской городской Думы по данной территории по предложению инициативной группы.

В случае участия в собрании только представителей (делегатов) жителей данное собрание проводится как конференция.

4. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

5. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собрании граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Статья 6. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

1. В уставе ТОС указывается:

1.1. Территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

1.2. Цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления.

1.3. Порядок формирования, прекращение полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления.

1.4. Порядок принятия решений.

1.5. Порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами.

1.6. Порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

2. Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

3. Регистрация устава территориального общественного самоуправления, а также ведение реестра уставов осуществляется уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа город Воронеж (далее - регистрирующий орган), определяемым главой города.

4. Для регистрации устава территориального общественного самоуправления избранный руководителем органа ТОС или иное надлежаще уполномоченное учредительным собранием (учредительной конференцией) лицо представляет в регистрирующий орган следующие документы:

4.1. Заявление на имя главы городского округа город Воронеж с просьбой зарегистрировать устав территориального общественного самоуправления.

4.2. Устав соответствующего территориального общественного самоуправления, который должен быть прошнурован, заверен подписью избранного председателя учредительного собрания (учредительной конференции), иметь пронумерованные страницы, - в двух экземплярах.

4.3. Надлежаще заверенную копию решения Воронежской городской Думы об утверждении границ территориального общественного самоуправления.

4.4. Исключен. - Решение Воронежской городской Думы от 23.04.2008 N 108-II.

4.5. Протокол учредительного собрания (учредительной конференции) жителей территории в границах, утвержденных Воронежской городской Думой, по вопросу организации территориального общественного самоуправления и утверждения устава территориального общественного самоуправления. Протокол учредительного собрания (учредительной конференции) должен содержать

сведения о дате проведения собрания, количестве присутствующих, повестке собрания, об итогах голосования по каждому вопросу. Протокол подписывается избранным председателем и секретарем собрания.

Регистрирующий орган подтверждает получение документов, представленных для регистрации устава территориального общественного самоуправления, распиской. Расписка выдается избранному руководителю органа ТОС или иному надлежаще уполномоченному учредительным собранием (учредительной конференцией) лицу. Копия расписки хранится в регистрационном деле.

5. При регистрации устава ТОС регистрационный сбор не взимается.

6. Регистрация территориального общественного самоуправления производится в течение десяти дней со дня получения регистрирующим органом документов, указанных в пункте 4 настоящей статьи. При регистрации заявителю выдается свидетельство о регистрации устава ТОС, которое подписывается главой городского округа город Воронеж (приложение N 1). По заявлению руководителя органа ТОС ему выдается удостоверение.

7. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС регистрирующим органом.

8. В регистрации ТОС может быть отказано в случаях:

8.1. Несоответствия устава ТОС требованиям законодательства или настоящего Положения.

8.2. Выявленных нарушений при проведении учредительного собрания (учредительной конференции) граждан.

8.3. Непредставления документов, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

9. В случае отказа в регистрации регистрирующий орган выдает заявителю мотивированный отказ в письменной форме. После устранения недостатков, явившихся причиной отказа в регистрации устава ТОС, устав ТОС может быть вновь представлен в общем порядке для регистрации независимо от сроков устранения недостатков.

10. Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в суде.

11. Изменения и дополнения, вносимые в устав ТОС, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим Положением для регистрации устава ТОС. При регистрации изменений и дополнений в устав ТОС заявителю выдается свидетельство о регистрации (приложение N 2). При регистрации изменений и дополнений в регистрирующий орган представляется подлинник ранее зарегистрированного устава ТОС.

При регистрации устава ТОС в новой редакции регистрирующему органу представляются подлинники зарегистрированного ранее устава ТОС, изменения и дополнения, а также свидетельство о регистрации и свидетельства о регистрации изменений и дополнений в устав ТОС.

12. В случае утраты свидетельства о регистрации устава ТОС регистрирующий орган вправе выдать дубликат свидетельства по заявлению руководителя органа.

Статья 7. Осуществление ТОС

1. ТОС осуществляется непосредственно населением, а также через выборные органы ТОС.

2. Население соответствующей территории осуществляет ТОС путем проведения собраний (конференций) граждан соответствующей территории.

3. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) внесение изменений и дополнений в устав территориального общественного самоуправления;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Статья 8. Органы территориального общественного самоуправления и порядок их формирования

1. Органы территориального общественного самоуправления создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Подготовка и проведение выборов органов ТОС осуществляется открыто и гласно.

3. Порядок формирования, прекращение полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления определяются уставом ТОС.

4. Полномочия органов территориального общественного самоуправления определяются законодательством, настоящим Положением и уставами территориального общественного самоуправления.

5. Органы территориального общественного самоуправления:

5.1. Представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории.

5.2. Обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан.

5.3. Могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.05.2008 N 166-II)

5.4. Вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Статья 9. Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления:

1.1. Оказывают содействие гражданам в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление.

1.2. Оказывают помощь инициативным группам граждан в проведении собраний (сходов), конференций.

1.3. Содействуют в разработке уставов территориального общественного самоуправления, регистрируют их.

1.4. Создают необходимые условия для становления и развития системы территориального общественного самоуправления.

1.5. Вправе заключать договоры для осуществления ТОСами собственных инициатив по вопросам местного значения с использованием средств бюджета городского округа город Воронеж, контролировать их деятельность в части расходования выделенных бюджетных средств.

1.6. Оказывают ТОС организационную и методическую помощь.

1.7. Содействуют выполнению решений собраний, конференций граждан, принятых в пределах их компетенции.

1.8. Осуществляют контроль за выполнением договоров между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления.

1.9. Осуществляют другие полномочия по взаимодействию с территориальным общественным самоуправлением в соответствии с законодательством, Уставом городского округа город Воронеж.

2. Органы территориального общественного самоуправления вправе участвовать в работе органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

3. Органы местного самоуправления в своей работе с населением опираются на помощь территориального общественного самоуправления, изучают его мнение по вопросам, затрагивающим интересы соответствующей территории.

Статья 10. Экономическая основа ТОС

1. Территориальное общественное самоуправление может иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое им органами местного самоуправления, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств.

2. Порядок передачи имущества определяется уставом ТОС и соответствующими договорами.

3. Финансовые средства ТОС могут быть образованы за счет:

- денежных средств, предусмотренных в бюджете городского округа город Воронеж на текущий финансовый год по решению Воронежской городской Думы;

- добровольных взносов граждан и юридических лиц;

- доходов от собственной экономической и хозяйственной деятельности;

- иных поступлений в порядке, предусмотренном законом.

Статья 11. Условия и порядок выделения денежных средств из бюджета городского округа город Воронеж

1. Выделение бюджетных средств для осуществления ТОСами собственных инициатив по вопросам местного значения производится на основании договора между органами ТОС и уполномоченным по данному вопросу органом администрации городского округа город Воронеж в пределах средств, предусмотренных на данные цели бюджетом городского округа город Воронеж.

Администрация городского округа город Воронеж вправе предусматривать отдельной строкой в бюджете средства для обеспечения деятельности органов ТОС.

2. Договоры о выделении финансовых средств органам ТОС заключаются на очередной финансовый год после утверждения бюджета города. В договоре указываются объемы и сроки выполнения работ, оказания услуг, порядок и условия финансирования, обязательства сторон.

3. Уполномоченный орган осуществляет контроль за расходованием ТОС выделенных средств.

4. ТОС представляет отчеты уполномоченному органу об использовании средств бюджета городского округа город Воронеж в порядке и в сроки, установленные договором.

5. Лицам, осуществляющим руководство деятельностью органов ТОС на безвозмездной основе, могут предоставляться компенсации расходов, связанных с данной деятельностью, в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа город Воронеж.

Статья 12. Ответственность органов территориального общественного самоуправления

Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральным законодательством, законами Воронежской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 13. Гарантии осуществления территориального общественного самоуправления

1. Решения органов территориального общественного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению в установленные законодательством порядке и сроки теми органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также организациями независимо от их организационно-правовой формы, кому они адресованы.

2. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления и их должностные лица, а также юридические и физические лица, причинившие ущерб территориальному общественному самоуправлению, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

3. Органы территориального общественного самоуправления вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными нормативных правовых актов органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, решений других юридических лиц, нарушающих права граждан на осуществление территориального общественного самоуправления.

Руководитель аппарата
городской Думы
О.В.ПАТРИНА

Приложение N 1
к Положению
о территориальном общественном
самоуправлении в городском
округе город Воронеж,
утвержденному
решением
Воронежской городской Думы
от 21.06.2006 N 106-II

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ
устава территориального общественного самоуправления

Муниципальное образование: городской округ город Воронеж
Границы деятельности территориального общественного
самоуправления:
утверждены решением Воронежской городской Думы
N _____ от " _____ " _____ 200_ года
Протокол общего собрания (конференции) жителей от
" _____ " 200_ года.

ЗАРЕГИСТРИРОВАН
устав территориального общественного самоуправления

(наименование)

Дата регистрации " _____ " _____ 200_ года.

Регистрационная запись N _____

Глава городского округа город Воронеж _____

(подпись)

Регистрирующий орган _____

(наименование)

Регистратор _____

(подпись)

Приложение N 2
к Положению
о территориальном
общественном
самоуправлении в городском
округе город Воронеж,
утвержденному
решением
Воронежской городской Думы
от 21.06.2006 N 106-II

**СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ
изменений и дополнений в устав
территориального общественного самоуправления**

Муниципальное образование: городской округ город Воронеж

Устав территориального общественного самоуправления

_____ (наименование)
зарегистрирован за N _____ от
" _____ " _____ 200_ года.
Границы деятельности территориального общественного
самоуправления:
утверждены решением Воронежской городской Думы
N _____ от " _____ " _____ 200_ года.

ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ

Изменения и дополнения в устав территориального общественного
самоуправления _____

_____ (наименование)
Утверждены протоколом общего собрания (конференции) жителей
от " _____ " _____ 200_ года.
Дата регистрации " _____ " _____ 200_ года.
Регистрационная запись N _____
Глава городского округа город Воронеж _____
(подпись)

Регистрирующий орган _____
(наименование)

Регистратор _____
(подпись)

Учебное издание

Составители:
Филоненко Н.В.

Территориальное общественное самоуправление в РФ
Методическое пособие

Издается в авторской редакции.

Подписано в печать 28.07.2011 г. Формат 60x84¹/₁₆
Бумага кн.-журн. Усл. п.л. 5,07. Гарнитура Таймс.
Тираж 50 экз. Заказ №5191.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»
Типография ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ. 394087, Воронеж, ул. Мичурина, 1
Информационная поддержка: <http://tipograf.vsau.ru>

Отпечатано с оригинал-макета заказчика. Ответственность за содержание
предоставленного оригинал-макета типография не несет.
Требования и пожелания направлять авторам данного издания.