МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Воронежский государственный аграрный университет имени

императора Петра I»

Кафедра конституционного и административного права

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

по изучению дисциплины «Муниципальное право»

для обучающихся очного и заочного отделения гуманитарно-правового факультета по направлениям: 40.03.01 – Юриспруденция,

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Воронеж

2017

Судакова С.В.

Методические указания по изучению дисциплины «Муниципальное право» для обучающихся очного и заочного отделения гуманитарно-правового факультета по направлениям: 40.03.01 – Юриспруденция, 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление / С.В. Судакова. – Воронеж: ВГАУ, 2017 – 67 с.

Печатается в соответствии с решением методической комиссии гуманитарно-правового факультета ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ (протокол № 7 от 19.04.2017 г.).

Рецензент:

кандидат юридических наук, заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса, доцент Ратникова Н.Д.

© С.В. Судакова

© ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ

**Содержание**

[ВВЕДЕНИЕ](#_Toc283975755) 4

[1. УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ ДИСЦИПЛИНЫ 6](#_Toc283975756)

[1.1. Общие сведения 6](#_Toc283975757)

[1.2. Особенности освоения отдельных тем 6](#_Toc283975758)

[2. УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ](#_Toc283975759) 12

[2.1. Общие сведения](#_Toc283975760) 12

[2.2. Особенности освоения отдельных тем 12](#_Toc283975761)

[3. УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ 56](#_Toc283975762)

[4. УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ТЕКУЩЕМУ И ИТОГОВОМУ КОНТРОЛЮ ЗНАНИЙ](#_Toc283975763) 59

[4.1. Общие сведения](#_Toc283975764) 59

[4.2. Текущий контроль знаний в форме индивидуальных опросов](#_Toc283975765) 59

[4.3. Текущий контроль знаний в форме проверки контрольной работы обучающихся для заочной формы обучения](#_Toc283975766) 60

[4.4. Итоговый контроль знаний в форме экзамена](#_Toc283975768) 62

4.5. Итоговый контроль знаний в форме зачёта.............................................................64

5. ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ………………66

ВВЕДЕНИЕ

**Предмет дисциплины.**

Предметом изучения дисциплины являются правовые и организационные основы регулирования комплекса общественных отношений, связанных с осуществлением муниципального управления и местного самоуправления в современной России, а также изучение отдельных аспектов зарубежного опыта реализации муниципальной власти и ретроспективный анализ истории организации власти на местах в условиях дореволюционной России и СССР.

**Цель и задачи дисциплины.**

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся целостного представления и знаний о предмете, системе и источниках муниципального права как комплексной отрасли российского права, а также общих принципах и основах организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений, навыков и/или опыта деятельности по применению нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправление как специфический, демократический, публично-правовой институт.

**Основные задачи изучения дисциплины:**

- рассмотреть предмет и особенности муниципального права как комплексной отрасли российского права.

- рассмотреть понятие, основные признаки и сущность местного самоуправления в системе народовластия.

- проанализировать основные принципы организации местного самоуправления.

-рассмотреть особенности правовой, территориальной, организационной, компетенционной и финансово-экономической основ местного самоуправления;

- рассмотреть основные проблемы организации местного самоуправления и существующие правовые механизмы их решения на современном этапе муниципальной реформы.

**Место дисциплины в учебном процессе.**

Дисциплина является обязательной для обучающихся 2 курса очной и 3 курса заочной формы обучения по направлению 40.03.01 Юриспруденция, а также для обучающихся 3 курса очной и 4 курса заочной формы обучения по направлению 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление.

***В результате изучения данной дисциплины обучающийся должен знать:***

- специальную терминологию, связанную с изучением дисциплины «Муниципальное право»;

- виды и уровни правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации;

- нормативные правовые акты, регламентирующие муниципально-правовые отношения в РФ;

- правовой статус участников муниципально-правовых отношений.

-нормативные правовые акты, регламентирующие компетенцию местного самоуправления;

- права органов местного самоуправления, комплекс их полномочий.

***В результате изучения данной дисциплины обучающийся должен уметь:***

- самостоятельно работать с нормативными правовыми актами, регулирующими муниципально-правовые отношения в Российской Федерации. Осуществлять их правовую экспертизу;

- правильно толковать нормы, регулирующие муниципально-правовые отношения, и применять их к конкретным практическим ситуациям;

- правильно толковать правовые нормы, регулирующие компетенцию местного самоуправления;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам правового регулирования компетенции местного самоуправления.

***В результате изучения данной дисциплины обучающийся должен иметь навыки и/или опыт деятельности:***

- самостоятельного применения полученных знаний о правовом регулировании муниципально-правовых отношений на практике;

- применения самостоятельно полученных знаний о правовом регулировании компетенции местного самоуправления;

- разработки документов в сфере правового регулирования предметов ведения муниципальных образований;

- подготовки квалифицированных юридических заключений и консультаций по вопросам правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации;

- подготовки документов в сфере правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации.

 Изучение учебной дисциплины должно начинаться, прежде всего, с изучения рабочей программы данной дисциплины.

 Освоение дисциплины предполагает рассмотрение основной части теоретического материала в ходе лекционного курса, анализ комплекса необходимых нормативных правовых актов и изучение рекомендованной специальной литературы, а также закрепление практических навыков на практических занятиях при активной самостоятельной работе обучающихся.

1. **УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ ДИСЦИПЛИНЫ**
	1. ***Общие сведения***

Лекция является важнейшей формой усвоения теоретического материала, ведь при непосредственной контактной работе преподавателя с обучающимися во время аудиторных занятий, он может ответить на любой вопрос, возникающий у слушателей во время восприятия лекционного материала. Особое значение в этой связи приобретают комментарии, данные преподавателем по основным теоретическим и практическим вопросам изучаемой дисциплины, а также комментарии, разъясняющие мотивы и интенсивность изменения действующего в рассматриваемой сфере законодательства, особенности государственной политики, регулирующей комплекс анализируемых общественных отношений. Часто преподаватель дает на лекции самую актуальную информацию, которую обучающийся не всегда может получить самостоятельно. Кроме указанных объективных причин, требующих от обучающегося посещения лекций, можно отметить и субъективные причины. Посещение лекций является одним из важнейших факторов, характеризующих отношение обучающихся к учебному процессу в целом, и к освоению данной дисциплины в частности. А при текущем и итоговом контроле знаний удельный вес субъективных критериев у каждого преподавателя довольно высок.

Следует помнить, что лекция – это не монолог преподавателя, а обучающиеся, присутствующие на этом мероприятии – не пассивные наблюдатели. Лекция всегда предполагает сочетание монолога преподавателя с обсуждением темы в формате «вопрос-ответ». Ведь вопросы, заданные лектору по изучаемой теме, помогут лучше разобраться в ней не только обучающемуся, непосредственно задающему тот или иной вопрос, но и всей остальной слушающей аудитории.

Несмотря на то, что каждому обучающемуся предоставляется доступ к широкому кругу рекомендованной учебной и научной литературы, комплексу нормативных правовых актов, полезным для обучения Интернет-ресурсам и компьютерным презентациям лекционного материала, всем обучающимся рекомендуется делать конспекты лекций, в которых необходимо фиксировать наиболее важные моменты, связанные с освоением того или иного теоретического вопроса.

Чтение лекций должно осуществляться в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины и календарным планом, разрабатываемым ведущим преподавателем данного учебного курса.

***1.2. Особенности освоения отдельных тем***

**Раздел I. Введение в муниципальное право.**

*Тема 1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права.*

При изучении данной темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли российского права. Правовое регулирование муниципальных отношений; виды и структура муниципально-правовых отношений. Муниципально-правовые нормы и институты. Источники муниципального права; система муниципального права; место муниципального права в системе российского права; разграничение муниципального права и других отраслей права; муниципальное право как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

**Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия.**

*Тема 2. Понятие и система местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и сущность местного самоуправления; основные теории местного самоуправления: теория свободной общины, общественная (хозяйственная) теория самоуправления, государственная теория самоуправления, дуалистическая теория; теория юридических лиц. История муниципального управления и самоуправления в дореволюционной России; в период существования СССР; после распада СССР.

 Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия. Понятие и элементы системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

*Тема 3. Функции и основные принципы организации местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и перечень функций местного самоуправления.

Необходимо уяснить сущность следующих функций местного самоуправления:

1) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения; 2) управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления;

3) обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования; 4) обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований; 5) охрана общественного порядка; 6) представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

 При изучении вопросов о принципах организации местного самоуправления следует обратить внимание на следующие аспекты: понятие и разнообразие классификаций и формулировок принципов организации местного самоуправления.

 Необходимо уяснить содержание и особенности данных принципов, а также обнаружить закономерность их внутрисистемных связей.

Особое внимание следует обратить на такие принципы как: 1) принцип самостоятельности местного самоуправления; 2) принцип организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти; 3) принцип невмешательства государственной власти в деятельность местного самоуправления; 4) принцип обязательности наличия выборных органов в системе органов местного самоуправления; 5) принципы неподчиненности одного муниципального образования другому в рамках двухуровневой организации муниципальной власти; 6) принцип эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти; 7) принципы субсидиарности и гарантированности местного самоуправления; принцип ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством; 8) принципы гласности и законности. Важно обнаружить взаимосвязь и взаимообусловленность этих принципов.

**Раздел III. Территориальная организация местного самоуправления.**

*Тема 4. Система муниципальных образований в России и*

*ее современные трансформации.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Система муниципальных образований в России. Понятие и признаки муниципального образования, их особенности. Современные трансформации системы муниципальных образований в России: проблемы и противоречия. Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, порядок их создания. Основные цели, полномочия объединений муниципальных образований. Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

*Тема 5. Установление, изменение границ и преобразование*

*муниципальных образований.*

При изучении темы особое внимание следует обратить на следующие вопросы: Границы муниципальных образований: порядок их установления и изменения. Преобразование муниципальных образований. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ.

*Тема 6. Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях.*

 При изучении темы особое внимание следует обратить на следующие вопросы: Понятие закрытого административно-территориального образования. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

 Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

 Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

**Раздел IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.**

*Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.*

 При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Общая характеристика форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления; местный референдум (понятие и значение, порядок инициирования и назначения местного референдума, определения результатов голосования, вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум).

Муниципальные выборы (понятие и виды избирательных систем; порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов, определение результатов выборов депутатов представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования).

 Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (основания и порядок выдвижения инициативы отзыва, назначения голосования по отзыву, порядок определения результатов голосования).

 Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сход граждан (понятие и значение, порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений).

*Тема 8. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.*

 При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

 Понятие и значение правотворческой инициативы граждан; порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирование населения о результатах рассмотрения.

 Понятие формы осуществления и основы деятельности территориального общественного самоуправление, его финансовые ресурсы.

Порядок подготовки и проведения публичных слушаний. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

 Понятие, значение и порядок проведения опросов граждан.

 Понятие, значение, порядок подготовки и проведения собраний и конференций граждан.

Правовое регулирование порядка обращения граждан в органы местного самоуправления, виды таких обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

**Раздел V. Система и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления.**

*Тема 9. Система и организация работы органов местного самоуправления.*

 При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

 Структура органов местного самоуправления. Порядок формирования и организация работы представительного органа местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления.

 Статус депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок замещения должности главы муниципального образования, его основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Порядок формирования и структура местной администрации, организация ее работы как исполнительно-распорядительного органа.

*Тема 10. Организационно-правовые основы муниципальной службы.*

 При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и особенности муниципальной службы. Понятие и виды должностей муниципальной службы. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы. Права, обязанности и гарантии муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Запреты, связанные с муниципальной службой. Прохождение и прекращение муниципальной службы.

*Тема 11. Муниципальное правотворчество.*

 При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и виды муниципальных правовых актов, порядок их принятия, вступления в силу и отмены. Устав муниципального образования, его основные юридические свойства, порядок принятия, внесения изменений и дополнений.

**Раздел VI. Компетенция местного самоуправления.**

*Тема 12. Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.

*Тема 13. Полномочия органов местного самоуправления в различных*

*сферах местной жизни.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом. Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте. Полномочия органов местного самоуправления по отношению к муниципальным предприятиям, учреждениям, организациям.

Понятие, значение и способы приватизации муниципального имущества. Покупатели муниципального имущества. Порядок распределения средств, полученных от приватизации муниципального имущества.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства. Виды градостроительной документации и порядок ее принятия.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере коммунального хозяйства и благоустройства.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере дорожного хозяйства и транспорта.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений и охраны окружающей среды.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

*Тема 14. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

**Раздел VII. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

*Тема 15. Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и принципы финансово-экономической основы местного самоуправления.

Понятие, состав и особенности муниципальной собственности как разновидности публичной собственности.

Особенности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Понятие и структура местного бюджета. Доходная и расходная части местного бюджета. Принцип сбалансированности бюджета. Профицит и дефицит бюджета. Консолидированные бюджеты муниципального района и городского округа с внутригородским делением.

Доходы местного бюджета: понятие и виды. Собственные доходы местного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета. Добровольные и безвозвратные перечисления в местные бюджеты. Средства самообложения граждан.

Расходы местного бюджета: понятие и виды.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании, его основные стадии. Полномочия представительного органа местного самоуправления и местной администрации в бюджетном процессе.

**Раздел VIII. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

*Тема 16. Понятие и система гарантий местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами. Прокурорский надзор. Финансовый контроль. Общественный контроль. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Основания для принятия решения о временном осуществлении полномочий органов местного самоуправления органами местного самоуправления, порядок их осуществления. Временная финансовая администрация.

*Тема 17. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.*

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации. Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации. Особенности уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. **УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ**
	1. ***ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ***

**Практические занятия** – это вид учебных занятий, ориентированный на практическое усвоение материала с помощью решения задач, моделирования практических ситуаций, совместной работы обучающихся в мини-группах.

***Обучающая функция*** практических занятий заключается в освоении обучающимися практических навыков всестороннего рассмотрения спорных ситуаций, связанных с организацией муниципального управления и местного самоуправления в современной российской действительности и основанных на реальной практике правоприменения.

***Развивающая функция*** практических занятий реализуется через ориентацию обучающихся на самостоятельное решение отдельных проблем муниципально-правового характера, основанных на реалиях современной действительности с помощью специальных правовых, организационных и аналитических методов и инструментов.

***Воспитательная функция*** практических занятий заключена в тесном контакте преподавателя с каждым обучающимся, позволяющем максимально эффективно воздействовать на мировоззрение обучающегося, на формирование у него навыков культуры общения, понимания муниципально-служебной и корпоративной этики.

***Организующая функция*** практических занятий предусматривает управление самостоятельной работой обучающихся, как в процессе аудиторных занятий, так и после них. В ходе практических занятий осваиваются приемы анализа законодательства о правовых, территориальных, организационных, компетенционных и финансово-экономических основах отечественного местного самоуправления, которые создают базис для дальнейшей самостоятельной работы обучающихся, формирование навыков их исследовательской деятельности для генерации новых знаний посредством использования широкого спектра различных информационных ресурсов.

**Цель практических занятий** по дисциплине «Муниципальное право» заключается в анализе обучающимися основ законодательства по всем вопросам, вынесенным на изучение в соответствии с рабочей программой курса; обучении их умению находить ответы на вопросы, поставленные преподавателем, пользуясь нормами права, анализировать полученные результаты; проведении контроля самостоятельной работы обучающихся по освоению курса; привитии навыков профессиональной деятельности.

**Основными структурными элементами** практических занятий являются:

- обсуждение преподавателем совместно с обучающимися темы каждого конкретного занятия с пояснением ее взаимосвязи с будущей профессиональной деятельностью;

- освоение методов решения правовых задач;

- самостоятельное решение правовых задач;

- консультации преподавателя во время занятий;

- обсуждение и оценка полученных результатов;

- письменный или устный отчет обучающихся о выполнении заданий;

- текущий контроль знаний.

Проведение практических занятий должно осуществляться в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины и календарным планом, разрабатываемым ведущим преподавателем курса.

## 2.2. Особенности освоения отдельных тем

**Раздел I. Введение в муниципальное право.**

*Тема 1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права.*

Цели: 1) уяснение сущности и особенностей муниципального права как комплексной отрасти права; 2) анализ предмета, метода и системы данной отрасли права; 3) уяснение сущности и специфических особенностей муниципально-правовых отношений, их структуры и видов; 4) понимание различия между муниципальным правом как отраслью права, наукой и учебной дисциплиной; 5) ознакомление с системой источников муниципального права и понимание их юридической специфики.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие и особенности муниципального права России как комплексной отрасли права. Предмет и метод правового регулирования муниципального права.
2. Правовое регулирование муниципально-правовых отношений, их структура и виды.
3. Источники муниципального права; система муниципального права.
4. Понятие, виды и особенности муниципальных правовых норм. Муниципально-правовые институты.
5. Система муниципального права.
6. Место муниципального права в системе российского права; разграничение муниципального права и других отраслей права.
7. Муниципальное право как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

*Перечень тем докладов:*

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: предпосылки принятия, особенности регулирования муниципально-правовых отношений и структура».
2. Место муниципального права в системе российского права: взаимосвязь с иными отраслями российского права.
3. История науки муниципального права.
4. Состояние отечественной науки муниципального права сегодня.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru - 04.04.2017.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>.
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Бухвальд, Е. М. Удалось ли реализовать Европейскую хартию самоуправления? / Е.М. Бухвальд // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2013. - № 6. – С. 46-63. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/udalos-li-rossii-realizovat-evropeyskuyu-hartiyu-samoupravleniya>;

2. Белявский, Д. С. О современном состоянии методологии науки муниципального права / Д. С. Белявский //Ленинградский юридический журнал. -2013. - № 2. - С. 31 – 37. Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/o-sovremennom-sostoyanii-metodologii-nauki-munitsipalnogo-prava>;

3. Васильев, В.И. О предмете муниципального права / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2006. - № 5. – С. 23-35. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-predmete-munitsipalnogo-prava>.

4. Васильев, В.И. О некоторых понятиях муниципального права / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2013. - № 12. – С. 46-56. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-nekotoryh-ponyatiyah-munitsipalnogo-prava>;

5. Горбуль, Ю.А. Особенности муниципального правового регулирования / Ю.А.Горбуль // Право и общество: истоки, современность и перспективы: сб. тр. Всерос. науч.-практ. конф.с междунар.участием, ноябрь 2006 г. / НФИ КемГУ; под общ.ред. Т.В.Шепель. – Новокузнецк, 2007. - С.3-6. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-metoda-munitsipalnogo-pravovogo-regulirovaniya>.

6. Горбуль, Ю.А. Муниципальное правовое регулирование (вопросы теории и практики): автореф. дис. … канд.юрид.наук:12.00.01 / Ю.А. Горбуль. – Красноярск, 2009. – 24 с.

7. Гринченко, К.А. Закон как источник муниципального права Российской Федерации / К.А. Гринченко // Вестник Поволжского института управления. – 2015. - № 4. – С. 58-62. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/zakon-kak-istochnik-munitsipalnogo-prava-rossiyskoy-federatsii>;

8. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513636>;

9. Комментарий к Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».

10. Кузнецова, М.А. О системе муниципальных правовых норм. / М.А. Кузнецова // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2016. - №4. – С. 64-69. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-sisteme-munitsipalnyh-pravovyh-norm>;

11. Муниципальное право России: учебник для академического бакалавриата \ под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 567 с.;

12. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;

13. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.

14. Усманова, Р.М. Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений: монография / Р.М. Усманова. – Москва: Проспект, 2015. – 336 с.

**Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия.**

*Тема 2. Понятие и система местного самоуправления.*

Цели: 1) уяснение понятия, сущностных характеристик и признаков местного самоуправления как специфического социально-правового феномена; 2) ознакомление с основными теориями местного самоуправления; 3) понимание местного самоуправления в качестве основы конституционного строя, формы народовластия и права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения; 4) понимание системы местного самоуправления и особенностей каждого её элемента; 5) ознакомление с организационными формами осуществления местного самоуправления, предусмотренными действующим законодательством.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Основные теории местного самоуправления: теория свободной общины; общественная (хозяйственная) теория самоуправления; государственная теория самоуправления; дуалистическая теория; теория юридических лиц.
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
4. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
5. Местное самоуправление как форма народовластия.
6. Понятие системы местного самоуправления и ее состав.
7. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

*Перечень тем докладов:*

1. Основные теории местного самоуправления: сравнительный анализ.
2. Значение земской реформы Александра II в формировании идей местного самоуправления в дореволюционной России.
3. Значение городской реформы Александра II в формировании идей местного самоуправления в дореволюционной России.
4. Влияние контрреформ Александра III на судьбу отечественного муниципализма.
5. Советский период развития государственного управления на местах.
6. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» 1990 года и его значение для развития отечественного местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.

***Исторические документы:***

1. О губернских и уездных земских учреждениях: положение утверждено Указом Александра II от 1 января 1864 г. // Полн. собр. законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIX, № 40457. [Электронный ресурс] Интернет-портал. Электрон. дан. URL: http://historydoc. edu.ru/ catalog.asp? cat\_ob\_no= &ob\_no =14334.

2. Городовое положение: утверждено Указом Александра II от 16 июня 1870 г. // Хрестоматия по истории России: с древнейших времен до наших дней / А.С. Орлов [и др.]. – М.: Проспект, 1999. – 592 с.

3. Положение о губернских и уездных земских учреждениях: утверждено указом Александра III 12 июня 1890 г. // Полн. собр. законов Российской империи. Собр. 3, Т. X, отд-ние 1, № 6927. [Электронный ресурс] Интернет-портал. Электрон. дан. URL:http://consti­tutions.ru/archives/4968.

4. Городовое положение: утверждено Указом Александра III от 11июня 1892 г. // Полн. собр. законов. Собр. 3. Т. XII, № 8708. [Электронный ресурс] Интернет-портал. Электрон. дан. URL: http:// www. hist.msu.ru/ER/Etext/ grd1892.htm.

5. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: принята V Всерос. Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г. – [Электронный ресурс] URL: <http://constitution.garant.ru>/ his-tory/ ussr-rsfsr/1918.

6. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г.: принята на внеочередной VII сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 г. [Электронный ресурс] Интернет-портал. Электрон. дан. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978.

7. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР: закон СССР от 9 апреля 1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 16. – Ст. 267.

8. О местном самоуправлении в РСФСР: закон РСФСР от 6 июля 1991 г. № 1550-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 29. – Ст. 1010.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ: в ред. федер. закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 35. – Ст. 3506 (утратил силу).

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>.
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Авакьян, С.А. Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения / С.А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2015. - № 10. – С. 5-11.

2. Азовкин, И.А. Местные Советы в системе органов власти / И.А. Азовкин. – М.: Юрид. лит., 1971. – 272 с.

3. Барабашев, Г.В., Шеремет, К.Ф. Советское строительство / Г.В. Барабашев, К.Ф. Шеремет. – М. : Юрид. лит., 1988. – 560 с.

4. Барышкова, К.А. История государственного управления и муниципального самоуправления России: учеб. пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 224 с.

5. Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства / Л.А. Велихов. – М.: Наука, 1996. – 480 с.

6. Говорёнкова, Т.М. Читаем Велихова вместе / Т.М. Говорёнкова. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 1999. – 322с.

7. Возьмитель, А.А., Куконков, П.И. Социальные факторы становления системы местного самоуправления в России / А.А. Возьмитель, П.И. Куконков // Власть. – 2014. - № 9. – С. 89-93. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-faktory-stanovleniya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii>;

8. Гарькавченко, О.Ю. Непосредственная демократия как форма осуществления местного самоуправления: некоторые вопросы теории. / О.Ю. Гарькавченко // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 35. – 2012. – С. 1-11. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/neposredstvennaya-demokratiya-kak-forma-osuschestvleniya-mestnogo-samoupravleniya-nekotorye-voprosy-teorii>;

9. Горбатюк, Е.С. Основные теории местного самоуправления: аналитический обзор. / Е.С. Горбатюк // Вестник СПбУ. Серия 6: Политология. Международные отношения. – 2015. – Вып.1. – С. 21-27. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osnovnye-teorii-mestnogo-samoupravleniya-analiticheskiy-obzor>;

10. Земское самоуправление в истории России: К 150-летию земской реформы: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 22-23 мая 2014 г.). – М.: СПб.: ИРИ РАН; Центр гуманитарных инициатив, 2015. – 253, [3]с.

11. Кашапова, Н.Р. Право граждан на местное самоуправление / Н.Р. Кашапова // Международный научный журнал «Символ науки». – 2017. - №1. – С. 144-146. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/pravo-grazhdan-na-mestnoe-samoupravlenie>;

12. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513636>;

13. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».

14. Кузнецова, М.А. О системе муниципальных правовых норм. / М.А. Кузнецова // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2016. - №4. – С. 64-69. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-sisteme-munitsipalnyh-pravovyh-norm>;

15. Мицык, Г.Ю. Форма осуществления власти органами местного самоуправления / Г.Ю. Мицык // Концепт. – 2015. - № 12. – С. 1-6. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/forma-osuschestvleniya-vlasti-organami-mestnogo-samoupravleniya>;

16. Муниципальное право России: учебник для академического бакалавриата \ под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 567 с.;

17. Мухаметов, Р.С. Местное самоуправление в России: основные этапы развития / Р.С. Мухаметов // Вопросы управления. – 2015. - № 5. – С. 36-41. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mestnoe-samoupravlenie-v-rossii-osnovnye-etapy-razvitiya>;

18. Петухов, Р.В. Местное самоуправление: опыт теоретического осмысления А.И. Васильчиковым и современные реалии / Р.В. Петухов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2011. - №3. – С. 89-106. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mestnoe-samoupravlenie-opyt-teoreticheskogo-osmysleniya-a-i-vasilchikovym-i-sovremennye-realii>;

19. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;

20. Соловьев, С.Г. Спорные вопросы системы идеалов современного местного самоуправления / С.Г. Соловьев // Юридическая наука. – 2015. - №2. – С. 36-43. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/spornye-voprosy-sistemy-idealov-sovremennogo-mestnogo-samoupravleniya>;

21. Тимофеев, Н. С. Местное самоуправление в системе государственных и общественных отношений. История и современность. Опыт России. – М.: Изд-во МГУ, 2005. – 176 с.

22. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.

23. Чиркин, В.Е. Основы конституционного строя как фактор устойчивого развития России / В.Е. Чиркин // Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. - №1. – С. 114-118. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osnovy-konstitutsionnogo-stroya-kak-faktor-ustoychivogo-razvitiya-rossii>;

24. Шугрина, Е.С. Понятие права на осуществление местного самоуправления / Е.С. Шугрина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. - № 2. – С. 131-146. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/ponyatie-prava-na-osuschestvlenie-mestnogo-samoupravleniya>;

25. Шустов, В.Г. Основные модели местного самоуправления / В.Г. Шустов // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2011- №2. – С. 287-296. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osnovnye-modeli-mestnogo-samoupravleniya>;

26. Шустов, В.Г. Теории местного самоуправления – политологический контекст / В.Г. Шустов // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2013. - № 2. – С. 244-250. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/teorii-mestnogo-samoupravleniya-politologicheskiy-kontekst>;

27. Ягуткин, С.М., Ягуткина, Е.С. Зарубежный опыт местного самоуправления и возможность его применения в современной России / С.М. Ягуткин, Е.С. Ягуткина // Научные ведомости. Серия: Философия, Социология. Право. – 2012. - №14. – С. 233-239. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/zarubezhnyy-opyt-mestnogo-samoupravleniya-i-vozmozhnosti-ego-primeneniya-v-sovremennoy-rossii>.

*Тема 3. Функции и основные принципы организации местного самоуправления.*

Цели: 1) уяснение сущности функций местного самоуправления как приоритетных направлений муниципальной деятельности; 2) ознакомление с широким спектром функций местного самоуправления и особенностями каждой из них; 3) ознакомление с многообразием классификаций принципов местного самоуправления; 4) понимание сущности и специфики основных принципов местного самоуправления; 5) выявление закономерности внутрисистемных связей в единой системе данных принципов.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы**

1. Понятие и перечень функций местного самоуправления:

- обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;

- управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления;

- обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

- обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований;

- охрана общественного порядка;

- представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

2. Понятие, разнообразие классификаций и формулировок принципов организации местного самоуправления:

- принцип самостоятельности местного самоуправления;

- принцип организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти;

- принцип невмешательства государственной власти в деятельность местного самоуправления;

- принцип обязательности наличия выборных органов в системе органов местного самоуправления;

- принципы неподчиненности одного муниципального образования другому в рамках двухуровневой организации муниципальной власти;

- принцип эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти;

- принципы субсидиарности и гарантированности местного самоуправления;

- принцип ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством;

- принципы гласности и законности;

3. Необходимо объяснить закономерность внутрисистемных связей в единой системе основных принципов организации местного самоуправления в РФ.

*Перечень тем докладов:*

1. Реализация функции охрана общественного порядка на территории муниципальных образований в современной российской действительности.
2. Муниципальная милиция (полиция): перспективы создания и основные направления деятельности.
3. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления: законодательное закрепление и проблемы реализации.
4. Эволюция идей самостоятельности муниципального управления и самоуправления:

 - в дореволюционной России;

 - после Революции 1917 года;

 - во времена существования СССР;

 - после распада СССР.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с. Режим доступа: <http://catalog.vsau.ru/elib/books/b105578.pdf>;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Адамова, Э.Р. К вопросу о функциях местного самоуправления / Э.Р. Адамова // Международный научный журнал «Инновационная наука». - 2016. - № 11-3. – С. 87-88. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-funktsiyah-mestnogo-samoupravleniya>;
2. Ильин, П.О. К вопросу о муниципальных органах общественного порядка (муниципальной милиции) в Российской Федерации: проблемы и перспективы. / П.О. Ильин // Труды Академии управления МВД России. – 2015. – С. 105-109. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-munitsipalnyh-organah-obschestvennogo-poryadka-munitsipalnoy-militsii-v-rossiyskoy-federatsii-problemy-i-perspektivy>;
3. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А. Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.
4. Нарыкова, С.П. О некоторых принципах построения взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в России / С.П. Нарыкова // Общество и право. – 2013. - № 3. – С. 66-69. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-nekotoryh-printsipah-postroeniya-modeli-vzaimodeystviya-gosudarstvennoy-vlasti-i-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii>;
5. Овчинников, И. И. Принцип самостоятельности местного самоуправления: конституционно-правовые основы, проблемы реализации / И. И. Овчинников // Актуальные проблемы конституционного и муниципального права Российской Федерации: сб. статей, посвященных 75-летию со дня рождения академика О.Е. Кутафина. – М.: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, 2012. – С. 285–296.
6. Султанов, Е. Б. Иерархия конституционных принципов местного самоуправления в Российской Федерации / Е. Б. Султанов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 5. – С. 30–33.
7. Султанов, Е.Б. Принципы местного самоуправления и муниципально-правовое регулирование / Е.Б. Султанов // Ученые записки Казанского университета. – 2011. – Том 153, кн. 4. – 56-62. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/printsipy-mestnogo-samoupravleniya-i-munitsipalno-pravovoe-regulirovanie>;
8. Тимофеев, Н. С. Сущностные пределы местного самоуправления / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2008.– № 9. – С. 29–33.
9. Тимофеев, Н.С. К проблеме принципов и критериев выделения вопросов местного значения / Н.С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 11. – С. 15 – 23.
10. Шаповалова, А. М., Данелюс, Д.В. Обеспечение общественной безопасности на уровне местного самоуправления / А.М. Шаповалова, Д.В. Данелюс // Гуманитарий Юга России. – 2016. – № 2. - С. 273-282. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/obespechenie-obschestvennoy-bezopasnosti-na-urovne-mestnogo-samoupravleniya>.

**Раздел III. Территориальная организация местного самоуправления.**

*Тема 4. Система муниципальных образований в России и ее*

*современные трансформации.*

Цели: 1) уяснение понятия, сущностных характеристик и основных принципов территориальной организации местного самоуправления, актуальных для российской действительности; 2) анализ специфических признаков и особенностей муниципального образования как юридической категории; 3) ознакомление с системой муниципальных образований, предусмотренной действующим законодательством; 4) анализ современных трансформаций системы муниципальных образований в России, выявление проблем, противоречий и перспектив муниципальной реформы; 5) понимание сущности и важности

 межмуниципального сотрудничества.

 Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы;

 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы**

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Понятие и признаки муниципального образования, их особенности.
3. Система муниципальных образований в России.
4. Современные трансформации системы муниципальных образований в России: проблемы и противоречия.
5. Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, порядок их создания.
6. Основные цели, полномочия объединений муниципальных образований.

*Перечень тем докладов:*

1. Городской округ с внутригородским делением – новый вид муниципальных образований: особенности правового статуса и перспективы существования.
2. Внутригородской район: новый вид муниципальных образований: особенности правового статуса и перспективы существования.
3. Межмуниципальные объединения: цели, деятельность, специфика функционирования.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с. Режим доступа: <http://catalog.vsau.ru/elib/books/b105578.pdf>;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Астафичев, П.А. Городской округ с внутригородским делением как новый вид муниципального образования в современной России / П.А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. - № 6. – С. 60-62;
2. Ильиных, А.В., Смородина, О.С. Учет мнения населения при реализации права на осуществление местного самоуправления в контексте регулирования порядка создания городского округа с внутригородским делением / А.В. Ильиных, О.С. Смородина // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. - №4. – С. 31-39. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/uchet-mneniya-naseleniya-pri-realizatsii-prava-na-osuschestvlenie-mestnogo-samoupravleniya-v-kontekste-regulirovaniya-poryadka>;
3. Лексин, И.В. Специфика территориальной организации местного управления и самоуправления в Канаде / И.В. Лексин // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2011. – Выпуск 2. – С. 99-108. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/spetsifika-territorialnoy-organizatsii-mestnogo-upravleniya-i-samoupravleniya-v-kanade>;
4. Максимов, В.П., Горшенин, В.П. Реформирование местного самоуправления в Челябинском городском округе / В.П. Максименков, В.П. Горшенин // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. - №1. – С. 31-34. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/reformirovanie-mestnogo-samoupravleniya-v-chelyabinskom-gorodskom-okruge>;
5. Миронова, О.В. Об институциональных методах и подходах в российской практике межмуниципального сотрудничества. / О.В. Миронова // Вестник АГТУ. Серия: Экономика. – 2015. - №2. – С. 57-64. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/ob-institutsionalnyh-metodah-i-podhodah-v-rossiyskoy-praktike-mezhmunitsipalnogo-sotrudnichestva>;
6. Петроградская, А.А. Виды и формы межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации / А.А. Петроградская // Вестник Самарского государственного университета. – 2010. - № 5. – С. 256-262. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/vidy-i-formy-mezhmunitsipalnogo-sotrudnichestva-v-rossiyskoy-federatsii>;
7. Тимофеев, Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в Российской Федерации / Н.С. Тимофеев. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2007. – 126 с.
8. Тургель, И.Д. Межмуниципальное сотрудничество в РФ: пространственная специфика развития и управления / И.Д. Тургель // Вопросы управления. – 2015. - № 3. – С. 196-203; Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhmunitsipalnoe-sotrudnichestvo-v-rf-prostranstvennaya-spetsifika-razvitiya-i-upravleniya>;
9. Ямалеева, А.Р. Межмуниципальное сотрудничество: содержание понятия и принципы реализации / А.Р. Ямалеева // Марийский юридический вестник. – 2016. - № 2. – С. 31-34. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mezhmunitsipalnoe-sotrudnichestvo-soderzhanie-ponyatiya-i-printsipy-realizatsii>;

*Тема 5. Установление, изменение границ и преобразование*

*муниципальных образований.*

Цели: 1) Ознакомление с порядком установления и изменения границ муниципальных образований; 2) уяснение предусмотренных действующим законодательством форм преобразования муниципальных образований; 3) понимание специфики соотношения административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы**

1. Границы муниципальных образований: порядок их установления и изменения.
2. Преобразование муниципальных образований.
3. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ.

*Перечень тем докладов:*

1. Упразднение муниципальных образований: правовая регламентация и организационные механизмы.
2. Создание вновь образованных поселений на межселенной территории: правовое регулирование и процедура.
3. Зарубежный опыт эффективной территориальной организации местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.
3. Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения: закон Воронежской области от 27 октября 2006 года № 87-ОЗ (в актуальной редакции). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802081594>.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Бабун, Р.В. Самоуправление в сельских поселениях: что делать / Р. В. Бабун // Местное самоуправление. – 2012. – 17 сент. – № 35. – С. 1–4.

2. Бабун, Р.В. Местное самоуправление начинается с «места». // Практика муниципального управления. – 2014. – № 5. – С.8 – 16.

3. Бабун, Р.В. Местное самоуправление начинается с «места». // Практика муниципального управления. – 2014. – № 5. – С.6 – 21.

4. Гунина, Т.Г. Сравнительный анализ институтов местного референдума и голосования по изменению границ (преобразованию) муниципальных образований. / Т.Г. Гунина // Вестник Чувашского университета. – 2013. - №4. – С. 127-132. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sravnitelnyy-analiz-institutov-mestnogo-referenduma-i-golosovaniya-po-izmeneniyu-granits-preobrazovaniyu-munitsipalnyh-obrazovaniy>;

5. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. – М.: Изд-во «Проспект», 2016. – 312 с.

6. Ильиных, А.В., Смородина, О.С. Учет мнения населения при реализации права на осуществление местного самоуправления в контексте регулирования порядка создания городского округа с внутригородским делением / А.В. Ильиных, О.С. Смородина // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. - №4. – С. 31-39. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/uchet-mneniya-naseleniya-pri-realizatsii-prava-na-osuschestvlenie-mestnogo-samoupravleniya-v-kontekste-regulirovaniya-poryadka>;

7. Стрижкина, И. В. Общероссийская тенденция укрупнения муниципальных образований в условиях реформирования местного самоуправления / И. В. Стрижкина // Научные ведомости Белгородского гос. ун-та. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. – 2010. – № 7. – С.43–48. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/obscherossiyskaya-tendentsiya-ukrupneniya-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-usloviyah-reformirovaniya-mestnogo-samoupravleniya>;

8. Судакова, С.В. Эффективная организация местного самоуправления как обязательное условие устойчивого развития сельских территорий / С.В. Судакова // Конституционализм и государствоведение. – 2017. - №1. – С. 96-103.

9. Тимофеев, Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в Российской Федерации / Н.С. Тимофеев. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2007. – 126 с.

*Тема 6. Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях.*

Цели: 1) уяснение особенностей закрытого административно-территориального образования как специфического вида муниципалитетов и организации местного самоуправления на данных территориях; 2) уяснение особенностей организации местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, а также в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции); 3) ознакомление со спецификой территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы**

1. Понятие закрытого административно-территориального образования.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях, а также в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

5. Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

*Перечень тем докладов:*

1. Особенности правового статуса наукограда в Российской Федерации.
2. Особенности правового статуса ЗАТО в Российской Федерации.
3. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково» в Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. О закрытом административно-территориальном образовании: закон РФ от 14июля 1992 года № 3297-1 (в актуальной редакции) // Российская газета – 1992. – 26 августа.
3. О статусе наукограда Российской Федерации: федеральный закон от 07апреля 1999 года № 70-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 15. – Ст. 1750.
4. Об организации местного самоуправления в городе Москве: закон города Москвы от 06 ноября 2002 года № 56 (в актуальной редакции). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/3640419>.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).
6. Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге: закон города Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 (в актуальной редакции). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/891818221>.
7. Об инновационном центре «Сколково»: федеральный закон от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ (в актуальной редакции) // СЗ РФ. – 2010. - № 40. – Ст. 4970.
8. О местном самоуправлении в городе Севастополе: закон города Севастополя от 30.12.2014. № 102-ЗС. Режим доступа: <https://sevzakon.ru/view/laws/bank/dekabr_20141/o_mestnom_samoupravlenii_v_gorode_sevastopole1>.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Акинфеева, Е.В., Абрамов, В.И. Роль наукоградов в развитии национальной инновационной системы России. / Е.В. Акинфеева, В.И. Абрамов // Проблемы прогнозирования. – 2015. - № 1. – С. 129-139. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-naukogradov-v-razvitii-natsionalnoy-innovatsionnoy-sistemy-rossii>;
2. Гордина, Ю.В., Махтина, Ю.Б. Анализ действующего механизма государственной поддержки районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченным сроком завоза грузов (продукции) /Ю.В. Гордина, Ю.Б. Махтина // Baikal research journal. – 2011. № 3. – 8 с.;
3. Джагарян, А.А., Джагарян, Н.В. Становление местного самоуправления в Крыму: проблемы конституционализации. /А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. - №5. – С. 49-56. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/stanovlenie-mestnogo-samoupravleniya-v-krymu-problemy-konstitutsionalizatsii>;
4. Кабышев, С.В. Конституционная социология реорганизации местного самоуправления в Крыму /С.В. Кабышев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. - №5. – С. 23-29. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/konstitutsionnaya-sotsiologiya-reorganizatsii-mestnogo-samoupravleniya-v-krymu>;
5. Каменева, Т.Н., Зотов, В.В. Механизмы управления развитием приграничных территорий в условиях трансформации социальной среды / Т.Н. Каменева, В.В. Зотов //Научные ведомости. Серия: Философия. Социология, Право. – 2012. - №14. – С. 70-75. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mehanizmy-upravleniya-razvitiem-prigranichnyh-territoriy-v-usloviyah-transformatsii-sotsialnoy-sredy>;
6. Михеева, И.В., Черкасов, К.В. «Болевые точки» правового регулирования закрытых территорий в современной России / И.В. Михеева, К.В. Черкасов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2016. – Выпуск 34. – С. 379-390. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/bolevye-tochki-pravovogo-regulirovaniya-zakrytyh-territoriy-v-sovremennoy-rossii>;
7. Мусинова, Н.Н. Местное самоуправление в Москве: модели и эволюция / Н.Н. Мусинова // Управленческие науки. – 2013. – №1.- С. 4-13. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mestnoe-samoupravlenie-v-moskve-modeli-i-evolyutsiya>;
8. Петкевич, Т.В. Особенности местного самоуправления в городе Севастополе / Т.В. Петкевич // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С. А. Буткевича. – 2016. – С. 364-367;
9. Подъячев, К.В. Город Севастополь в составе России: проблемы адаптации и возможности социально-политического развития / К.В. Подъячев // Власть. – 2015. - №12 – С. 134-139. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/gorod-sevastopol-v-sostave-rossii-problemy-adaptatsii-i-vozmozhnosti-sotsialno-politicheskogo-razvitiya>;
10. Ряжапов, Н.Х. Этапы преобразования местного самоуправления в Москве / Н.Х. Ряжапов // Власть. – 2015. - №5. – С. 35-40. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/etapy-preobrazovaniya-mestnogo-samoupravleniya-v-moskve-1>;
11. Черечукин, Д.В. Понятие административно-правового режима в закрытом административно-территориальном образовании /Д.В. Черечукин // Вестник экономики, права и социологии. – 2012. - № 2. – С. 174-179. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/ponyatie-administrativno-pravovogo-rezhima-v-zakrytom-administrativno-territorialnom-obrazovanii>;
12. Шурбаева, Ю.А., Майорова, Е.Ю. Институт местного самоуправления в Санкт-Петербурге: проблемы и перспективы развития. / Ю.А. Шурбаева, Е.Ю. Майорова // Управленческое консультирование. – 2016. - № 12. – С. 79-82. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/institut-mestnogo-samoupravleniya-v-sankt-peterburge-problemy-i-perspektivy-razvitiya>;

**Раздел IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.**

*Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением*

*местного самоуправления.*

Цели: 1) ознакомление с широким спектром форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, закрепленным в действующем законодательстве; 2) уяснение понятия, значения и особенностей каждой из этих форм; 3) ознакомление с процедурными механизмами реализации каждой из этих форм.

 Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы:**

1. Общая характеристика форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
2. Местный референдум (понятие и значение, порядок инициирования и назначения местного референдума, порядок определения результатов голосования, вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум).
3. Муниципальные выборы (понятие и виды избирательных систем, применяемых на муниципальном уровне власти; порядок назначения муниципальных выборов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, определение результатов выборов депутатов представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования).
4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (основания и порядок выдвижения инициативы отзыва, назначения голосования по отзыву, порядок определения результатов голосования).
5. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.
6. Сход граждан (понятие и значение, порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений).

*Перечень тем докладов:*

1. Специфика правового регулирования и организационные механизмы голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
2. Порядок подготовки и проведения схода граждан.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – С. 2253. URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/>.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822. URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).
4. О референдуме Российской Федерации: федер. конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2700. URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48221/> (дата обращения: 25.05.2017).
5. Избирательный кодекс Воронежской области: закон Воронежской области от 27 июня 2007 № 87-ОЗ (в актуальной редакции) // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/819014996> (дата обращения: 25.05.2017).

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Аминов, И.Р. Проблемы правовой регламентации отзыва депутата представительного органа местного самоуправления в России / И.Р. Аминов // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. – 2017. - №4. – С. 22-27;
2. Артамонова, Н.В. Проблемы правовой регламентации отзыва депутата представительного органа местного самоуправления / Н.В. Артамонова // Вестник Брянского государственного университета. – 2013. - № 2. – С. 119-122. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovoy-reglamentatsii-otzyva-deputata-predstavitelnogo-organa-mestnogo-samoupravleniya>;
3. Бабун, Р.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех) / Р.В. Бабун, Н.В. Мальковец. – Новосибирск: Межрегиональный общественный фонд «Си-бирский центр поддержки общественных инициатив», 2009. – 110 с.;
4. Гарькавченко, О.Ю. К вопросу о непосредственной демократии как форме осуществления местного самоуправления / О.Ю. Гарькавченко // Власть. – 2015. - №10. – С. 70-74. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-neposredstvennoy-demokratii-kak-forme-osuschestvleniya-mestnogo-samoupravleniya>;
5. Гузий, А.Е. Консультативность как признак местного референдума / А.Е. Гузий \\ Вестник Омской юридической академии. – 2014. - №4. – С. 7-10. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/konsultativnost-kak-priznak-mestnogo-referenduma>;
6. Гунина, Т.Г. Сравнительный анализ институт местного референдума и голосование по изменению границ (преобразованию) муниципальных образований / Т.Г. Гунина // Вестник Чувашского университета. – 2013. №4. – С. 127-132. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sravnitelnyy-analiz-institutov-mestnogo-referenduma-i-golosovaniya-po-izmeneniyu-granits-preobrazovaniyu-munitsipalnyh-obrazovaniy>;
7. Калюжин, В.А., Каравайцев, Ф.В. Изменения и уточнения границ муниципальных образований / В.А. Калюжин, Ф.В. Каравайцев // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2015. – Т.3 - № 4. – С. 151-159. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/izmeneniya-i-utochneniya-granits-munitsipalnyh-obrazovaniy>;
8. Коваленко, Н.В. Право на местный референдум как муниципальное политическое право и его обеспечение органами местного самоуправления / Н.В. Коваленко // Общество и право. – 2014. – № 2. – С. 60-63. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/pravo-na-mestnyy-referendum-kak-munitsipalnoe-politicheskoe-pravo-i-ego-obespechenie-organami-mestnogo-samoupravleniya>;
9. Липатова, А.С. Институт схода граждан в трудах российских ученых-правоведов / А.С. Липатова // Вестник магистратуры. – 2017. - №2-1. – С. 163-164;
10. Мирошкин, С.С. Муниципальные выборы 2015-2016: отдельные проблемы и тенденции / С.С. Мирошкин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. - №2. – С. 74-77;
11. Назарцев, Е.И. К вопросу о сущности и роли референдума в современном мире на примере практики его проведения в отдельно взятых государствах / Е.И. Назарцев // Юридический вестник Самарского университета. – 2016. – Т.2. - №2. – С. 20-25. Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-suschnosti-i-roli-referenduma-v-sovremennom-mire-na-primere-praktiki-ego-provedeniya-v-otdelno-vzyatyh-gosudarstvah>;
12. Офицеров, А.С. Выборы-2016: взгляд организаторов выборов / А.С. Офицеров // Pro Nunc. Современные политические процессы. – 2016. - № 1. – С. 11-19. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vybory-2016-vzglyad-organizatora-vyborov>;
13. Саградян, А.А. Организационно-правовые проблемы местного референдума и пути их решения / А.А. Саградян // Отечественная юриспруденция. – 2017. - №3. – С. 16-19;
14. Трыканова, С.А. Перспективы развития институтов голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ территорий муниципальных образований, преобразования муниципального образования: политико-правовой анализ теории и практики в субъектах Российской Федерации / С.А. Трыканова // Юридическая наука. – 2015. - №3. – С. 44-49. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/perspektivy-razvitiya-institutov-golosovaniya-po-otzyvu-deputata-chlena-vybornogo-organa-mestnogo-samoupravleniya-vybornogo>;
15. Чепиль, В.В. Обращение к зарубежному опыту как необходимое условие построения эффективной системы местного самоуправления в России / В.В. Чепиль \\ Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2014. - №1. – С. 204-207. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/obraschenie-k-zarubezhnomu-opytu-kak-neobhodimoe-uslovie-postroeniya-effektivnoy-sistemy-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii>;
16. Юсубов, Э.С. Избирательные системы на муниципальных выборах: теория и практика применения / Э.С. Юсубов // Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2015. - №4. – С. 45-50. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/izbiratelnye-sistemy-na-munitsipalnyh-vyborah-teoriya-i-praktika-primeneniya>.

*Тема 8. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.*

Цели: 1) ознакомление с перечнем форм участия в осуществлении местного самоуправления, предусмотренном действующим законодательством; 2) анализ особенностей данных форм; 3) анализ специфических черт, присущих каждой из этих форм; ознакомление с механизмом реализации каждой из этих форм.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы:**

1. Понятие и значение правотворческой инициативы граждан.
2. Понятие, формы осуществления и основы деятельности территориального общественного самоуправления, его финансовые ресурсы.
3. Порядок подготовки и проведения публичных слушаний. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.
4. Понятие, значение и порядок проведения опросов граждан.
5. Понятие, значение, порядок подготовки и проведения собраний и конференций граждан.
6. Правовое регулирование порядка обращения граждан в органы местного самоуправления, виды таких обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

*Перечень тем докладов:*

1. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта в рамках реализации правотворческой инициативы граждан.
2. Правовое регулирование и особенности организации ТОС на территории Воронежской области.
3. Особенности организации и деятельности ТОС на территории сельских поселений.
4. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

 **Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.
3. О Положении о порядке организации и проведении публичных слушаний в городском округе город Воронеж: решение Воронежской городской Думы от 26 октября 2005 года № 70-II. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440510975>.
4. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области: закон Воронежской области от 27 июня 2007 года № 85-ОЗ. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/819014988>.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=492298>;
2. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. – М.: Изд-во «Проспект», 2016. – 312 с.
3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
4. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
5. Иванова, К.А., Мизернюк, М.С. Реализация правотворческой инициативы граждан Российской Федерации посредством электронных форм /К.А. Иванова, М.С. Мизернюк // Юридические записки. - 2014. – № 1. – С. 47-52. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/realizatsiya-pravotvorcheskoy-initsiativy-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-posredstvom-elektronnyh-form>;
6. Крамаренко, С.В. Проблемы совершенствования правовых основ публичных слушаний в муниципальных образованиях / С.В. Крамаренко // Конституционализм и государствоведение. – 2017. - №1. – С. 84-88;
7. Калитин, Е.В. Собрания и конференции граждан по вопросам территориального общественного самоуправления / Е.В. Калитин // Международный журнал «Символ науки» - 2016. - №9. – С. 196-200. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sobraniya-i-konferentsii-grazhdan-po-voprosam-territorialnogo-obschestvennogo-samoupravleniya>;
8. Мухин, М.А., Урасова, А.А. Территориальное общественное самоуправление как механизм развития территории в современных условиях // ARS ADIMINISRANDI. – 2016. - № 2. – С. 117-127. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie-kak-mehanizm-razvitiya-territorii-v-sovremennyh-usloviyah>;
9. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
10. Соловьев, С.Г. Проблемные аспекты публичных слушаний как формы российской муниципальной делиберальной демократии / С.Г. Соловьев // Правопорядок: история, теория, практика. – 2016. - №3.- С. 45-51. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/problemnye-aspekty-publichnyh-slushaniy-kak-formy-rossiyskoy-munitsipalnoy-deliberalnoy-demokratii>;
11. Судакова, С.В. Проблемы и перспективы совершенствования законодательства об обращениях граждан. / С.В. Судакова. // Практика муниципального управления. – 2016. – № 2. – С. 20-27.
12. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.

**Раздел V. Система и организационно-правовые основы деятельности**

**органов местного самоуправления.**

*Тема 9. Система и организация работы органов местного самоуправления.*

Цели: 1) ознакомление с существующей системой органов местного самоуправления, установленной действующим законодательством; 2) ознакомление с характерными чертами, принципами деятельности и исключительной компетенцией каждого органа местного самоуправления, входящего в данную систему; 2) анализ правового статуса органов местного самоуправления.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы**.

1. Структура органов местного самоуправления.
2. Порядок формирования и организация работы представительного органа местного самоуправления.
3. Исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления.
4. Статус депутатов представительного органа местного самоуправления.
5. Порядок замещения должности главы муниципального образования, его основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления.
6. Порядок формирования и структура местной администрации, особенности её деятельности.

*Перечень тем докладов:*

1. Особенности правового статуса депутатов представительного органа местного самоуправления.
2. Органы местного самоуправления как юридические лица.
3. Особенности правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования.
4. Особенности организации муниципальной власти на территории сельских поселений.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).
3. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».
4. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ (в актуальной редакции) //Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. - № 52 (ч.1). – Ст. 6217. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».
5. О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области: закон Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 139-ОЗ (в актуальной редакции) – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. 15. О мерах по улучшению взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области: указ губернатора Воронежской области от 10 сентября 2009 г. № 453-у. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О государственных гарантиях Воронежской области: закон Воронежской области от 8 июля 2013 года № 91-ФЗ (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О структуре администрации городского округа город Воронеж (в актуальной редакции): решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-III // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=492298>;
2. Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие /Р.В. Бабун. – М.: КНОРУС, 2016. – 128 с.;
3. Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах: учебное пособие. – Издательство: «Проспект», 2017. – 144 с.;
4. Бялкина, Т.М. Организационные основы местного самоуправления: теория и современная российская практика / Т.М. Бялкина // Вестн. Воронеж. гос. ун-т. Серия: Право. – 2012. – № 2. – С. 95–102;
5. Джагарян, Н.В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации): особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса / Н.В. Джагарян// Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 6. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс»;
6. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. – М.: Изд-во «Проспект», 2016. – 312 с.;
7. Елькина, А.В. Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации: вопросы правового регулирования и статуса: автореф. … дис. канд. юрид. наук. – Екатеринбург. – 2013. – 22 с.;
8. Кокотов, А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А.Н. Кокотов, И.В. Захаров. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 165с.
9. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
10. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
11. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А.Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.;
12. Кудрявцев, В.В. Опыт формирования органов местного самоуправления в зарубежных странах / В.В. Кудрявцев // Марийский юридический вестник. – 2015. - № 4. – С. 42-44. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/opyt-formirovaniya-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-zarubezhnyh-gosudarstvah>;
13. Кузин, В.И. Организационно-правовые системы государственного и муниципального управления: учеб. пособие / В.И. Кузин, С.Э. Зуев. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 120 с.;
14. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с;
15. Ордина, О.Н. Правовое регулирование организации публичной администрации в Российской Федерации // Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».
16. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 т. Т. 1: учебник и практи-кум для бакалавриата и магистратуры / Е.В. Охотский. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 479 с.;
17. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 т. Т. 2: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.В. Охотский. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 366 с.;
18. Подкопаева, О.Л. Контрольная деятельность органов местного самоуправления / О.Л. Подкопаева // Конституционализм и государствоведение. – 2017. - №1. – С. 89-95.
19. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
20. Угурчиев, О.Б., Угурчиева, Р.О. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие/О.Б.Угурчиев, Р.О.Угурчиева - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 378 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=521039>;
21. Управление городским округом: финансово-экономический и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой, О.Е. Зенченко, А.А. Брышкина [и др.]; под ред. д.ю.н. проф. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 128 с.;
22. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.;
23. Чихладзе, Л.Т. Особенности организации местного самоуправления и муниципального управления в государствах-участниках СНГ на современном этапе / Л.Т. Чихладзе // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. - №2. – С. 92-96.

*Тема 10. Организационно-правовые основы муниципальной службы.*

Цели: 1) ознакомление со спецификой муниципальной службы в Российской Федерации; 2) изучение правовых основ прохождения муниципальной службы в РФ.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы;

2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие и особенности муниципальной службы в Российской Федерации.
2. Понятие и виды должностей муниципальной службы.
3. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы.
4. Права, обязанности и гарантии муниципального служащего.
5. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
6. Запреты, связанные с муниципальной службой.
7. Прохождение и прекращение муниципальной службы.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.
3. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. Ст.1152.
4. О муниципальной службе в Воронежской области: закон Воронежской области от 28 декабря 2007 года № 175-ОЗ (в актуальной редакции) // Режим доступа: справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах: учебное пособие. – Издательство: «Проспект», 2017. – 144 с.;
2. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: учебник для академического бакалавриата / В.Д. Граждан. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 468 с.;
3. Государственное и муниципальное управление (академический бакалавриат). Программы учебных дисциплин: Учебное пособие/ Под ред. Звонникова В.И. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 352 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=540842>;
4. Дуйшеналиева, А.Д. Организация и пути развития муниципальной службы за рубежом и в Кыргызской Республике / А.Д. Дуйшеналиева // A[ustrian Journal of Humanities and Social Sciences](https://cyberleninka.ru/journal/n/austrian-journal-of-humanities-and-social-sciences). – 2016. - № 3-4. – С. 71-74. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-i-puti-razvitiya-munitsipalnoy-sluzhby-za-rubezhom-i-v-kyrgyzskoy-respublike>;
5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
6. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
7. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с.;
8. О муниципальной службе в Российской Федерации: Научно-практический комментарий к Федеральному закону [Электронный ресурс] / под ред. Н. М. Конина, А. С. Дугенца. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 303 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=376855>;
9. Организация муниципальной службы: учебник / С.Ю. Кабашов. - М.: НИЦ ИНФРА-М., 2017. - 391 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=912481>;
10. Прокофьев, С.Е. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин: под науч. ред. И.В. Лобанова – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 275 с.;
11. Старилов, Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учеб. пособие / Ю.Н. Старилов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 240 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=763480>;
12. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
13. Управление городским округом: финансово-экономи-ческий и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой, О.Е. Зенченко, А.А. Брышкина [и др.]; под ред. д.ю.н. проф. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 128 с.;
14. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.;
15. Шамарова, Г.М. Совершенствование системы отбора кадров для муниципальной службы. // Практика муниципального управления. – 2014. – № 2. – С. 84-89.

*Тема 11. Муниципальное правотворчество.*

Цели: 1) Уяснение понятия, целей и принципов муниципального правотворчества; 2) уяснение понятия и ознакомление с системой муниципальных правовых актов; 3) изучение порядка их принятия, вступления в силу и отмены; 4) ознакомление со спецификой устава муниципального образования как особого документа учредительного характера.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы:**

1. Понятие и виды муниципальных правовых актов.
2. Порядок принятия муниципальных правовых актов, вступления в силу и отмены.
3. Устав муниципального образования, его основные юридические свойства, порядок принятия, внесения изменений и дополнений.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).
3. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Алешкова, Н.П. Непосредственное муниципальное правотворчество граждан / Н.П. Алешкова // Российский юридический журнал. – 2009. - № 5. – С. 139-143;
2. Алешкова, Н.П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации: Монография. Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. - 260 с. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
3. Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах: учебное пособие. – Издательство: «Проспект», 2017. – 144 с.;
4. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 – 672 с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
5. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
6. Кузнецова, С.П. Проблемные вопросы развития муниципального правотворчества / С.П. Кузнецова // Территория науки. – 2016. – № 1. – С. 143-148 Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-voprosy-razvitiya-munitsipalnogo-pravotvorchestva>;
7. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с.;
8. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
9. Синюков, С.В. О понятии правотворчества / С.В. Синюков // Известия Саратовского университета. Серия: Экономика, Управление. Право. – 2011. – Т. 11 вып. 2. – С. 115-117. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-ponyatii-pravotvorchestva>;
10. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С.Е. Чаннов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 326 с.

*Тема 12. Понятие, общая характеристика и принципы компетенции*

*местного самоуправления.*

Цели: 1) ознакомление с основными подходами к трактовке компетенции местного самоуправления как юридической категории; 2) анализ основных принципов компетенции местного самоуправления; 3) уяснение сущности таких юридических категорий как «предметы ведения» и «вопросы местного значения»; 4) ознакомление с широким спектром вопросов местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах жизни муниципалитета.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура.
2. Предметы ведения местного самоуправления.
3. Вопросы местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. Ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=492298>;
2. Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах: учебное пособие. – Издательство: «Проспект», 2017. – 144 с.;
3. Бялкина, Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.;
4. Бялкина, Т.М. Совершенствование компетенции как условие модернизации местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Местное право. – 2010. – № 6. – С. 11–18.;
5. Бялкина, Т.М. О новых тенденциях правовой регламентации института компетенции местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Конституционализм и государствоведение. – 2017. - №1. – С. 67-75;
6. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
7. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
8. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А.Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.;
9. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с.;
10. Малявкина, Н.В. Уставы муниципальных образований: проблемы и перспективы правореализации / Н.В. Малявкина // Вестник государственного и муниципального управления. – 2014. - № 3. - С.36-41. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/ustavy-munitsipalnyh-obrazovaniy-problemy-i-perspektivy-pravorealizatsii>;
11. Постовой, Н.В., Таболин, В.В., Черногор, Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. — М.: Юриспруденция, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс».

*Тема 13. Полномочия органов местного самоуправления в различных*

*сферах местной жизни.*

Цели: 1) ознакомление с широким спектром полномочий органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни; 2) анализ правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1.Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

2.Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.

3. Полномочия органов местного самоуправления по отношению к муниципальным предприятиям, учреждениям, организациям.

4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства. Виды градостроительной документации и порядок ее принятия.

5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства.

6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере коммунального хозяйства и благоустройства.

7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере дорожного хозяйства и транспорта.

8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений и охраны окружающей среды.

9. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.

10. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.

11. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

*Перечень тем докладов:*

1. Понятие, значение и способы приватизации муниципального имущества.
2. Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте.
3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.
4. Особенности полномочий органов местного самоуправления сельских поселений в сфере земельных отношений.
5. Система вопросов местного значения сельских поселений.
6. Современные компетенционные, территориальные и финансово-экономические проблемы сельских поселений в России.
7. Зарубежный опыт развития сельских территорий.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Гражданский кодекс РФ, часть первая: от 30 ноября 1994 г. (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
5. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001г. (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 44. – Ст. 4147.
6. Об охране окружающей среды: Федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ
 (в актуальной редакции) – 2002. – Собрание законодательства РФ. – 2002 - №2. – Ст. 133.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.
8. Градостроительный кодекс РФ от [29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183231) (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1. – Ст. 16.
9. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. (в актуальной редакции) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (ч. 1) – Ст. 14.
10. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=492298>;
2. Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах: учебное пособие. – Издательство: «Проспект», 2017. – 144 с.;
3. Бузынова, Н. В. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительства (проблемы самовольного строительства)/ Н.В. Бузынова // Молодой ученый.– 2013. –№ 5. – С. 501-505;
4. Бялкина, Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.;
5. Бялкина, Т.М. Совершенствование компетенции как условие модернизации местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Местное право. – 2010. – № 6. – С. 11–18.;
6. Бялкина, Т.М. О новых тенденциях правовой регламентации института компетенции местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Конституционализм и государствоведение. – 2017. - №1. – С. 67-75;
7. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513636>;
8. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
9. Кузин, В.И. Организационно-правовые системы государственного и муниципального управления: учеб. пособие / В.И. Кузин, С.Э. Зуев. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 120 с.
10. Ильиных, А.В. Проблемы сельских поселений в России: от вопросов местного значения к территориально-правовым и финансово-экономическим реалиям / А.В. Ильиных // Вестник Челябинского государственного университета – 2015. №25 Право. Вып. 45. – С. 44-48. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-selskih-poseleniy-v-rossii-ot-voprosov-mestnogo-znacheniya-k-territorialno-pravovym-i-finansovo-ekonomicheskim-realiyam>;
11. Лапыгин, Д.Ю. Инструменты формирования стратегии развития муниципальных образований / Лапыгин Д.Ю. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 170 с.;
12. Морозова, Н.А., Иванова, Е.В. Развитие сельских территорий: зарубежный опыт / Н.А. Морозова, Е.В. Иванова // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – № 6. – С. 63-69. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/razvitie-selskih-territoriy-zarubezhnyy-opyt>;
13. Судакова, С.В. Организация работы местных администраций. Курс лекций: учебное пособие / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – 158 с.
14. Стукалов, А.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ: вопросы теории и практики: монография. – Москва: Проспект, 2017. – 176 с.
15. Управление городским округом: финансово-экономический и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой, О.Е. Зенченко, А.А. Брышкина [и др.]; под ред. д.ю.н. проф. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 128 с.

*Тема 14. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.*

Цели: 1) ознакомление с особенностями правового регулирования процедуры наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; 2) ознакомление с кругом государственных полномочий, которые могут быть переданы на уровень местного самоуправления; 3) ознакомление с конкретными примерами наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
2. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).
4. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=492298>;
2. Бялкина, Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.;
3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Бабичева В.В., Шугриной Е.С. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513636>;
4. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
5. Судакова, С.В. Организация работы местных администраций. Курс лекций: учебное пособие / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – 158 с.
6. Управление городским округом: финансово-эконо-мический и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой, О.Е. Зенченко, А.А. Брышкина [и др.]; под ред. д.ю.н., проф. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 128 с.
7. Горбункова, Е.С. Проблема применения терминологии в вопросе делегирования государственных полномочий / Е.С. Горбункова // Международный научный журнал «Символ науки». – 2016. - №4. – С. 18-20. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/problema-primeneniya-terminologii-v-voprose-delegirovaniya-gosudarstvennyh-polnomochiy>;
8. Шустов, В.Г. Разграничение полномочий между органами государственной и местной власти / В.Г. Шустов // Государственное и муниципальное управление. – 2012. – С. 63-70. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/razgranichenie-polnomochiy-mezhdu-organami-gosudarstvennoy-i-mestnoy-vlasti>;
9. Якадин, Д.Д. Коллизии делегирования полномочий на различных уровнях государственной власти / Д.Д. Якадин // Юридическая техника. – 2017. - №11. – С. 719-722. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/kollizii-delegirovaniya-polnomochiy-na-razlichnyh-urovnyah-gosudarstvennoy-vlasti>;

**Раздел VII. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

*Тема 15. Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления.*

Цели: 1) уяснение понятия и основных принципов правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления в РФ; 2) ознакомление с особенностями финансово-экономических основ местного самоуправления.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие и принципы финансово-экономической основы местного самоуправления.
2. Понятие, состав и особенности муниципальной собственности как разновидности публичной собственности.
3. Особенности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.
4. Понятие и структура местного бюджета.
5. Доходы местного бюджета: понятие и виды.
6. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета.
7. Добровольные и безвозвратные перечисления в местные бюджеты.
8. Средства самообложения граждан.
9. Расходы местного бюджета: понятие и виды.
10. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.
11. Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании, его основные стадии.

*Перечень тем докладов:*

1. Консолидированные бюджеты муниципального района и городского округа с внутригородским делением: специфика, порядок формирования.
2. Механизмы выравнивания уровня бюджетной обеспеченности: положительные черты и недостатки.
3. Зарубежный опыт правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
4. Гражданский кодекс РФ, часть первая: от 30 ноября 1994 г. (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 31 июля 1998 г.№ 146-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст.3824.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 6 августа 2000г. № 117-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017.
8. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистрантов /отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

2. Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / Р.В. Бабун. – М.: КНОРУС, 2016. – 128 с.

3. Баженова, О.И., Тимофеев, Н.С. Правовые основы муниципальной хозяйственной деятельности: методическое пособие / Под общ. ред. Н.С. Тимофеева. – М.: Издательство Московского университета, 2012. – 256 с.

4. Дерюгина, Т.В. Муниципальная собственность в Российской Федерации: пределы осуществления и ограничения / Т.В. Дерюгина // Российская юстиция. – 2008. – № 6. – С. 57–59.

5. Золотько, А.И. Финансовое обеспечение местного самоуправления в России и за рубежом / А.И. Золотько // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. - №48. – С. 28-31. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-obespechenie-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii-i-za-rubezhom>;

6. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513636>;

7. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;

8. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А.Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.

9. Лапыгин, Д.Ю. Инструменты формирования стратегии развития муниципальных образований / Лапыгин Д.Ю. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 170 с.

10. Мажуева, Т.В. Особенности налогообложения недвижимости за рубежом / Т.В. Мажуева // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2015. - № 2. – С. 124-128. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-nalogooblozheniya-nedvizhimosti-za-rubezhom>;

11. Павликов, С.Г. Экономическая Конституция в правовом государстве: монография / С.Г. Павликов - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 144 с.

12.Управление городским округом: финансово-эконо-мический и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой, О.Е. Зенченко, А.А. Брышкина [и др.]; под ред. д.ю.н. проф. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 128 с.

13. Рагулина, Ю.В. Экономика муниципальных образований: учебник / Ю.В. Рагулина, Т.В. Бутусова, А.В. Боговиз. – М.: КНОРУС, 2016. – 230 с.

14. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л.Л. Игониной. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 480 с.

15. Соломаха, Д.В. Управление муниципальным имуществом и местным бюджетом как функция местного самоуправления: правовые основы и проблемы реализации: автореф. дисс. ... канд.юрид.наук. – Воронеж, 2017. – 23 с.

**Раздел VIII. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

*Тема 16. Понятие и система гарантий местного самоуправления.*

Цели: 1) понимание сущности и значения гарантий местного самоуправления; 2) ознакомление с существующей системой гарантий местного самоуправления в РФ; 3) ознакомление с проблемами практической реализации отдельных гарантий местного самоуправления в РФ.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.
2. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
3. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
4. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами.
5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
6. Основания для принятия решения о временном осуществлении полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти, порядок их осуществления.
7. Временная финансовая администрация.

*Перечень тем докладов:*

1. Общественный контроль в сфере местного самоуправления: теория и практика.
2. Судебная защита местного самоуправления в РФ.
3. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
4. Прогрессивный зарубежный опыт правового регулирования и предоставления эффективной системы гарантий местного самоуправления.

 **Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собрание законодательства Российской Федерации.-1998. - № 15. - Ст. 1696.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ.- 1994.- № 13. - Ст. 1447.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 5. - Ст. 410 (в актуальной редакции).
5. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. - Ст. 145.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
7. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.
8. Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1370 // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 42.
9. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. - Ст. 2338.

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. Ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;
4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;
5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;
6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Корзина, И.А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) / И.А. Корзина // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2012. - № 2. - С. 15 – 22;
2. Колосов, Н.В. Гарантии в организационной сфере местного самоуправления: практика зарубежных стран / Н.В. Колосов // Сибирский юридический вестник. – 2005. - № 3. – С. 13-15. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/garantii-v-organizatsionnoy-sfere-mestnogo-samoupravleniya-praktika-zarubezhnyh-stran>;
3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Бабичева В.В., Шугриной Е.С. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;
4. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;
5. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А.Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.;
6. Новикова, И.В. Судебная защита конституционного права на местное самоуправление в Российской Федерации: монография / И.В. Новикова – Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2008. – 168 с.;
7. Попова, О.Г. Актуальные вопросы обеспечения гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления / О.Г. Попова // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. - 2013. - № 03 (06). – С. 12-24;
8. Трофимов, М.С. К вопросу о системе гарантий местного самоуправления в России / М.С. Трофимов // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2008. - № 1. – С. 25-30;
9. Фадеев, В.И. Система гарантий местного самоуправления / В.И. Фадеев // Право и жизнь. - 1995. - № 5. – с. 23-29;
10. Черкасов, А.И. Стандарты Совета Европы в сфере местного самоуправления и проблемы их реализации / А.И. Черкасов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2014. - № 6. – С. 129-145. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/standarty-soveta-evropy-v-sfere-mestnogo-samoupravleniya-i-problemy-ih-realizatsii>;
11. Шугрина, Е.С. Гарантии права на осуществление местного самоуправления: дис… док. юрид. наук: 12.00.02: защищена 17.09.08: утв. 24. 12.08 / Шугрина Е.С.. – М., 2008. – 255 с.;
12. Шугрина, Е.С. Новый этап реформирования местного самоуправления: будут ли обращения в Конституционный Суд? / Е.С. Шугрина // Журнал конституционного правосудия. - 2015. - № 1. - С. 25 - 31.

*Тема 17. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц*

*местного самоуправления.*

Цели: 1) ознакомление с особенностями ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, физическими и юридическими лицами; 2) ознакомление с широким спектром законодательных актов, предусматривающих такие виды ответственности.

Задачи: 1) выявить полученный уровень знаний обучающихся по вопросам программы; 2) применить усвоенный обучающимися материал при решении практических задач и выполнении заданий.

**Контрольные вопросы.**

 1. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

 2. Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

 3. Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

 4. Особенности уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

*Перечень тем докладов:*

1. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современные проблемы реализации.

2. Уголовная ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современная практика реализации.

3. Административная ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современная практика реализации.

4. Дисциплинарная ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современная практика реализации.

5. Гражданско-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современная практика реализации.

6. Материальная ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современная практика реализации.

7. Прогрессивный зарубежный опыт привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за коррупционные проявления.

**Рекомендуемая литература по теме:**

***Основные нормативные правовые акты:***

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

2.Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. – Ст. 2954.

3. Европейская хартия местного самоуправления: принята 15 октября 1985 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 15. – Ст. 1696.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон 20 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в актуальной редакции)// Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. ч. I. – Ст. 1.

5. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 № 74-03 (в актуальной редакции) // Коммуна. – 2004. – 13 января.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822 URL: http://www.pravo.gov.ru – 04.04.2017 (дата обращения: 25.05.2017).

7. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I (в актуальной редакции) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Основная литература:***

1. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов.— М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;

2. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=537939>;

3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / Отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=850749>;

4. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>;

5. Судакова, С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография / С.В. Судакова. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.;

6. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>.

***Дополнительная литература:***

1. Давыдова, Н.Ю. Характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед гражданами / Н.Ю. Давыдова // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2015. - № 3. – С. 327-329; Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/harakteristika-otvetstvennosti-organov-i-dolzhnostnyh-lits-mestnogo-samoupravleniya-pered-grazhdanami>;

2. Давыдова, Н.Ю. Юридическая природа ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед гражданами / Н.Ю. Давыдова // Юридические записки. – 2014. – № 2. – С. 58-63; Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/yuridicheskaya-priroda-otvetstvennosti-organov-i-dolzhnostnyh-lits-mestnogo-samoupravleniya-pered-grazhdanami>;

3. Кеня, И.А. Конституционно-правовая и муниципально-правовая ответственность органов местного самоуправления / И.А. Кеня // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2008. - №1. – С. 211-214. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/konstitutsionno-pravovaya-i-munitsipalno-pravovaya-otvetstvennost-organov-mestnogo-samoupravleniya>;

4. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М,2015 - 672с. Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=513636;

5. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л. П. Жуковской, 2016. Режим доступа: Справ.-прав. система «КонсультантПлюс»;

6. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика: монография / А.Н. Костюков. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 320 с.

7. Малявкина, Н.В. Отрешение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации от должности глав муниципальных образований / Н.В. Малявкина // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – Т. 10 №5. – С. 124-130. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/otreshenie-vysshim-dolzhnostnym-litsom-subekta-rossiyskoy-federatsii-ot-dolzhnosti-glav-munitsipalnyh-obrazovaniy>;

8. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с.;

9. Тухватуллина, М.Т. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением / М.Т. Тухватуллина // Культура, духовность, общество. – 2016. - №25. – С. 56-61.

1. **УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Полноценное получение высшего образования не возможно без приложения серьезных личных усилий к освоению образовательных программ, без целенаправленной, кропотливой самостоятельной работы обучающихся над изучением дисциплины, опираясь на рекомендации преподавателя. Рациональное сочетание системного, логически верного лекционного курса, информационно-насыщенных, увлекательных практических занятий со стимулированием скрупулёзной самостоятельной проработки обучающимися каждой изучаемой ими темы – залог качественного высшего образования. Увлечённость процессом обучения, активное стремление обучающегося к освоению учебной дисциплины «Муниципальное право», к выполнению рекомендаций преподавателя, эффективное, рациональное, грамотное изучение широкого спектра рекомендованной литературы и стремление на более глубоком уровне разобраться в муниципально-правовой проблематике, безусловно, приведёт обучающегося к высоким результатам. Такая деятельность будет способствовать профессиональному становлению будущего юриста, муниципального служащего или иного должностного лица местного самоуправления, его самодисциплине, формированию к его характере таких качеств как ответственность, трудолюбие, организованность, стремление к самообразованию (которое необходимо каждому человеку на протяжении всей его карьеры) и навыков правильной организации этого процесса.

Основными видами самостоятельной работы при изучении дисциплины «Муниципальное право» являются:

* самостоятельная подготовка обучающихся к практическим занятиям через проработку лекционного материала по каждой теме изучаемого курса;
* самостоятельное изучение тем теоретического курса, не вошедших в лекционный материал, используя рекомендованную учебную и научную литературу, широкий спектр нормативных правовых актов;
* самостоятельная подготовка к практическим занятиям: на основе изучения большого количества информационных материалов;
* систематизация знаний путем проработки пройденных лекционных материалов по конспекту лекций, учебникам и пособиям на основании перечня экзаменационных вопросов или вопросов к зачёту, тестовых вопросов по материалам лекционного курса и базовых вопросов по результатам освоения тем, вынесенных на практические занятия, приведенных в изучаемой учебной литературе;
* подготовка к текущему и итоговому контролю знаний;
* самостоятельное решение ситуационных задач по заранее освоенным алгоритмам;
* выполнение контрольной работы (для обучающихся на заочном отделении).

Таким образом, самостоятельная работа обучающихся является важнейшим компонентом получения полноценного высшего образования. В учебных планах всех дисциплин на нее отводится не менее половины учебного времени.

Обучающимся, заинтересованным в глубоком понимании учебной дисциплины «Муниципальное право», предлагаются следующие рекомендации, которые помогут им грамотно организовать процесс самостоятельной работы, чтобы данная деятельность была эффективной.

1. Рекомендуется с самого первого занятия настроиться на серьезный подход к изучению этой дисциплины.

2. Изучение данной отрасли права предполагает обязательную работу обучающихся с нормативными правовыми актами, а также с рекомендованной основной и дополнительной литературой.

Обучающимся следует ознакомиться не только с законодательными актами федерального и регионального уровня, но и с муниципальными правовыми актами, принимаемыми непосредственно органами местного самоуправления.

Изучение правоотношений, входящих в предмет отрасли «Муниципальное право», предполагает постоянную работу с юридическими изданиями (учебниками, учебными пособиями, материалами периодической печати и т.п.). В учебнике приводятся и объясняются основные понятия и факты; освящаются дискуссионные вопросы, публикуются ссылки на научно-исследовательские работы ведущих учёных-муниципалистов и государствоведов, содержащие более детальные исследования муниципально-правовой проблематики. При чтении учебной литературы обучающийся обязательно должен обращать своё внимание на такие ссылки и стремиться ознакомиться хотя бы с малой частью этой научной литературы. Такое стремление обучающегося, безусловно, будет способствовать расширению его профессиональных знаний и кругозора. Независимо от вида учебника, работа с ним должна происходить в течение всего семестра, а его материал распределяться равномерно по неделям, в соответствии с темами лекций и семинарских занятий. Положительный эффект дает чтение учебника не после лекции, а наоборот, перед ней. Обучающийся, заранее ознакомившийся с темой лекционного занятия по учебнику, воспринимает и запоминает основные положения лекции намного быстрее и ему легче задавать преподавателю уточняющие вопросы.

 При ознакомлении с каким-либо разделом учебника рекомендуется прочитать его целиком, стараясь уловить логику и основную мысль автора, обращая своё внимание на наиболее сложные аспекты. Весьма позитивной практикой является составление по ходу изучения материала личного мини-конспекта, в том числе в виде блок-схем. При вторичном чтении учебного материала целесообразно акцентировать внимание на основных, ключевых вопросах темы, письменно зафиксировав наиболее сложные для понимания аспекты, и сформулировать уточняющие вопросы, чтобы проконсультировавшись с преподавателем, восполнить возникший пробел. Не стоит стесняться в ходе лекционного и практического занятия задавать преподавателю уточняющие вопросы по изучаемой тематике. Наоборот, общение обучающихся с преподавателем в формате «вопрос-ответ» способствует развитию у обучающихся коммуникативных навыков и умений ведения профессионального диалога.

В связи с высокой интенсивностью изменения отечественного законодательства в сфере организации и функционирования местного самоуправления, обучающимся рекомендуется регулярно просматривать такие научные журналы, как, например, «Государство и право», «Журнал российского права», «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Практика муниципального управления», «Муниципальная власть», «Местное право» и другие.

Если обучающийся ежемесячно будет посещать университетскую библиотеку, иные библиотеки с целью просмотра новых номеров печатных периодических изданий, выбирая и изучая научные статьи, тематика которых входит в сферу его исследовательского интереса, то такая практика будет способствовать более интенсивному развитию его профессионального кругозора, будет облегчать процесс обучения и повышать уровень эффективности этого процесса.

3. Работа с конспектами лекций.

Уважаемые обучающиеся! Знакомство с университетской системой образования происходит уже на первой лекции, где от вас требуется не просто внимание, но и самостоятельное, логически верное и грамотное оформление конспекта. Можно дать несколько общих советов по конспектированию лекций и дальнейшей работе с записями.

1. Не забывайте, что ваш конспект должен *легко восприниматься зрительно* (чтобы максимально использовать возможности «зрительной» памяти), поэтому он должен быть аккуратным и структурированным: выделяйте заголовки и план каждой лекции, отделяйте один вопрос от другого, соблюдайте абзацы, подчеркивайте термины.

2. При прослушивании лекции, обращайте внимание *на интонацию лектора* и *вводные слова* «таким образом», «итак», «необходимо отметить» и т.п., которыми он акцентирует ваше внимание на наиболее важный аспектах объясняемой темы. Не забывайте отражать это в своём конспекте.

3. Не пытайтесь записывать каждое слово лектора, иначе потеряете основную нить изложения и начнете писать автоматически, не вникая в смысл. Техника прочтения лекций преподавателем такова, что он повторяет свою мысль два-три раза. Постарайтесь вначале понять ее, а затем записать, используя сокращения.

4. При письменной фиксации лекционного материала возможно использование собственной системы сокращений, аббревиатур и символов, удобной для вашего индивидуального восприятия (но не забудьте сделать словарь, иначе существует угроза не расшифровать текст).

5. Конспектируя лекцию, *лучше оставлять поля*, на которых позднее, при самостоятельной работе с конспектом, можно делать дополнительные заметки.

6. Подготовка к каждому практическому занятию должна начинаться *именно с изучения лекционного материала* по соответствующей теме.

4. Для полного усвоения учебной дисциплины «Муниципальное право» необходимо *регулярно* посещать практические занятия.

Общение обучающегося с преподавателем при необходимости и в ходе самостоятельной работы *может осуществляться по электронной почте*, адрес которой преподаватель должен дать обучающимся на первом же занятии.

Обучающиеся всех форм обучения самостоятельно изучают все темы дисциплины «Муниципальное право» на основе собственных конспектов лекций, раздаточного материала к лекциям, материалов компьютерных презентаций лекционного курса, основной и дополнительной литературы и других информационных ресурсов.

Все практические задания выполняются как непосредственно на практических занятиях (в том числе и самостоятельно), так и вне аудиторий.

Систематизацию знаний необходимо осуществлять самостоятельно как в ходе отдельных аудиторных занятий, так и во время внеаудиторной работы. Систематизация знаний проводится на основе проработки собственных конспектов лекций, изучения рекомендованной основной и дополнительной литературы, электронных библиотечных систем, справочно-правовых систем и иных специализированных Интернет-ресурсов.

На каждом практическом занятии проводятся опросы обучающихся не только с целью контроля самостоятельной работы, так и с целью их побуждения к осознанной работе по целенаправленной систематизации собственных знаний.

Важным аспектом при систематизации знаний являются консультации преподавателя, который на каждом занятии должен обращать внимание обучающихся на ключевые вопросы каждой изучаемой темы и на взаимосвязь всех тем курса между собой.

1. **УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ТЕКУЩЕМУ И ИТОГОВОМУ КОНТРОЛЮ ЗНАНИЙ**

***4.1. Общие сведения***

Целью текущего контроля знаний со стороны преподавателя является оценка качества освоения обучающимися данной дисциплины в течение всего периода ее изучения. Основными задачами текущего контроля является повышение мотивации обучающихся к регулярной учебной работе, самостоятельной работе, расширению их профессионального кругозора.

Преподаватель, осуществляющий текущий контроль, на первом занятии в доступной форме доводит до сведения обучающихся чёткие требования и критерии оценки их знаний по дисциплине. В целях предупреждения возникновения академической задолженности (либо своевременной ее ликвидации) преподаватель проводит регулярные консультации и иные необходимые мероприятия в пределах учебных часов, предусмотренных учебным планом.

При преподавании данной дисциплины предусматриваются следующие формы текущего контроля знаний: текущий контроль в форме индивидуальных опросов, текущий контроль в форме тестирования и выполнения письменных заданий, текущий контроль в форме проверки контрольных работ и собеседования с обучающимся (для обучающихся заочной формы обучения).

Обучающийся должен с первого занятия помнить, что в течение всего времени изучения дисциплины «Муниципальное право» он должен будет написать 3 письменные работы, включающие 2 раздела: тестирование по материалам теоретического курса и развернутый письменный ответ с элементом эссе по вопросу муниципально-правового характера. Результаты подготовки к практическому занятию преподаватель оценивает посредством индивидуального опроса и решения обучающимися ситуационных задач.

Подготовка к текущему и итоговому контролю происходит как в ходе отдельных аудиторных занятий, так и во время внеаудиторной работы.

К итоговому контролю следует готовиться на основании экзаменационных вопросов или вопросов к зачёту, приведенных в рабочей программе курса, опираясь на методические указания и перечень рекомендованных преподавателем нормативного материала, основной и дополнительной литературы и иных информационных ресурсов.

***4.2. Текущий контроль знаний в форме индивидуальных опросов***

Постоянный текущий контроль знаний (после изучения каждой темы и раздела) позволяет обучающемуся систематизировать знания по изучаемой дисциплине, как в разрезе отдельных тем, так и в разрезе отдельных разделов дисциплины. В ходе индивидуального опроса преподаватель проверяет правильность выполнения задания и уровень освоения обучающимся данной темы. Вопросы для самоконтроля по отдельным темам приведены в методических указаниях для самостоятельной работы. По результатам опроса по каждой теме обучающемуся выставляется оценка.

Критерии оценки знаний по отдельным темам:

* оценка «отлично» выставляется, если обучающийся выполнил задание полностью и без ошибок, показал полные и глубокие знания по изученной теме, логично и аргументировано ответил на все вопросы по выполненному заданию;
* оценка «хорошо» выставляется, если обучающийся выполнил задание полностью и без ошибок, твердо знает материал по данной теме, грамотно его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе, достаточно полно ответил на вопросы по выполненному заданию;
* оценка «удовлетворительно» выставляется, если обучающийся выполнил задание полностью, но с незначительными ошибками, показал знание только основ материала по данной теме, усвоил его поверхностно, но не допускал при ответе на вопросы грубых ошибок или неточностей;
* оценка «неудовлетворительно» выставляется, если обучающийся выполнил задание полностью, но с грубыми ошибками, не знает основ материала по данной теме, допускает при ответе на вопросы грубые ошибки или неточности.

Обучающийся не аттестуется по данной теме, если задание по теме не выполнено или выполнено не полностью.

Если обучающийся не аттестован хотя бы по одной из тем практических занятий или имеет оценку «неудовлетворительно», то преподаватель, ведущий практические занятия, имеет право не допустить этого обучающегося до сдачи экзамена или зачёта.

***4.3. Текущий контроль знаний в форме проверки контрольной работы ОБУЧАЮЩИХСЯ (для заочной формы обучения)***

Обучающиеся заочной формы обучения для подтверждения освоения ими материала, отведенного на самостоятельное изучение, а также для получения допуска к экзамену по дисциплине «Муниципальное право» должны выполнить контрольную работу.

Выполнение контрольной работы предполагает получение обучающимися заочной формы обучения более глубоких знаний по предлагаемым для написания контрольной работы вопросам. Контрольная работа является одной из форм проверки знаний, полученных обучающимися в процессе самостоятельной работы в межсессионный период. Написанию контрольной работы должно предшествовать скрупулезное изучение рекомендуемой учебной и научной литературы по предложенной тематике, проработка содержания установочных и итоговых лекций, анализ комплекса необходимых законодательных и иных нормативных правовых актов, работа с различными специализированными Интернет-ресурсами.

Уважаемые обучающиеся, выполнение контрольной работы целесообразно осуществлять в следующей последовательности:

1. Внимательно прочтите тему контрольного задания и посмотрите в содержании дисциплины «Муниципальное право» вопросы, которые раскрывают данную тему.

2. Изучите актуальные для выполнения контрольной работы нормативные правовые акты, необходимую учебную и научную литературу, а также другие источники, которые окажутся доступными и могут быть использованы для подготовки контрольной работы.

3. Из подобранной литературы выберите материал, который имеет отношение к вопросам плана контрольной работы вашей тематики.

4. Изложите ответы по каждому из обозначенных вопросов в логической последовательности. Целесообразно ответ на каждый вопрос плана сопровождать комментариями, которые позволили бы выразить собственный взгляд относительно рассматриваемых вопросов.

5. Заголовки следует выделять более крупным шрифтом, чем основной текст контрольной работы. Точка в конце заголовка не ставится.

6. Нумеруются пункты и подпункты плана арабскими цифрами, например: 1, 2.2, 3.5 и т.д.

7. В конце контрольной работы необходимо оставить место для замечаний преподавателя, которые могут возникнуть у него в процессе проверки данной работы.

8. В контрольной работе обязательно должны быть приведены ссылки на первоисточники, оформленные в строгом соответствии с действующими стандартами.

9. В конце контрольной работы обязательно приводится весь список использованных нормативно-правовых актов, а также учебной, научной, справочной литературы и Интернет-ресурсов.

10. При написании контрольной работы необходимо использовать *только современное законодательство в действующей редакции (за исключением случаев, когда вопрос контрольной работы посвящен исторической ретроспективе), а также обновлённую учебную и научную литературу, отражающую актуальность правового регулирования общественных отношений муниципально-правового характера и не содержащую в чрезмерном объеме устаревший материал.*

**Объем контрольной работы должен составлять не менее 15-20 печатных страниц формата А4.**

Контрольная работа по курсу «Муниципальное право» состоит *из двух вопросов*.

 Первый вопрос выбирается, исходя из последней цифры номера зачетной книжки.

|  |  |
| --- | --- |
| 0 | Муниципальное право как комплексная отрасль российского права. |
| 2 | Основные теории местного самоуправления. |
| 3 | История становления и развития местного самоуправления в дореволюционной России. |
| 4 | История становления и развития местного управления в СССР. |
| 5 | Современное состояние и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации.  |
| 6 | Правовые основы местного самоуправления. |
| 7 | Понятие и виды муниципальных образований. |
| 8 | Установление и изменение границ муниципальных образований. |
| 9  | Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований. |

Второй вопрос определяется по первой букве фамилии.

|  |  |
| --- | --- |
| А, Л, Х | Понятие и система органов местного самоуправления в современной России. |
| Б, М, Ц | Местный референдум и муниципальные выборы. |
| В, Н, Ч | Территориальное общественное самоуправление. |
| Г, О, Ш  | Публичные слушания и правотворческая инициатива граждан. |
| Д, П, Ц | Финансово-экономическая основа местного самоуправления. |
| Е, Р, Э | Понятие и система гарантий местного самоуправления в Российской Федерации. |
| Ж, С, Ю | Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления. |
| З, Т, Я  | Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления. |
| И,У | Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. |
| К, Ф | Организация местного самоуправления в городах федерального значения.  |

При написании контрольной работы её автор должен стремиться к грамотной компиляции анализируемого материала, логически верному, конкретному и исчерпывающему ответу на поставленный вопрос, соблюдая при этом **принцип корректности цитирования.** В случае необходимости текст контрольной работы вполне может содержать сравнительные таблицы, блок-схемы, диаграммы и иные, способствующие более глубокому раскрытию исследуемой муниципально-правовой проблематики, иллюстрации. Приветствуется, если теоретический и правовой материал, изложенный в контрольной работе, будет проиллюстрирован актуальными примерами судебной и иной правоприменительной практики, а также материалами, отражающими зарубежный опыт организации муниципального управления и самоуправления.

Контрольная работа должна быть сдана для проверки на кафедру конституционного и административного права не менее чем за 10 дней до экзамена или зачёта. После проверки контрольной работы, в случае ее соответствия предъявляемым требованиям, преподаватель проводит краткое собеседование с каждым обучающимся заочной формы обучения, на основании которого принимает решение о зачтении или не зачтении контрольной работы, о чем делается соответствующая отметка на титульном листе контрольной работы с указанием даты принятого преподавателем решения. Контрольная работа с отметкой «зачтена» или «не зачтена» регистрируется в журнале регистрации контрольных работ.

* 1. ***Итоговый контроль знаний в форме экзамена***

(для обучающихся по направлению 40.03.01 Юриспруденция)

К экзамену допускаются обучающиеся:

- аттестованные по всем темам практических занятий;

- не имеющие по этим темам ни одной оценки «неудовлетворительно»;

- в установленные сроки сдавшие контрольную работу надлежащего качества и успешно защитившие её по результатам собеседования (для обучающихся заочной формы обучения).

Обучающиеся, имеющие по всем темам практических занятий оценки «отлично» и не имеющие ни одного пропуска лекционных занятий, могут быть рекомендованы к освобождению от экзамена с выставлением итоговой оценки «отлично».

**Экзаменационные вопросы**

1. Муниципальное право как отрасль российского права, его предмет и особенности.

2. Муниципально-правовые отношения.

3. Муниципально - правовые нормы в институты.

4. Источники муниципального права Российской Федерации.

5. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).

6. Конституционные основы местного самоуправления.

7. Понятие и сущность местного самоуправления как разновидности социального управления.

8. Основные теории местного самоуправления.

9. Принципы местного самоуправления: понятие и законодательное закрепление.

10. Функции местного самоуправления: понятие и виды.

11. Понятие территориальных основ местного самоуправления.

12. Понятие и виды муниципальных образований.

13. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.

14. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно–территориальных образованиях и в городах–наукоградах.

15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

16. Особенности организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением и во внутригородских районах.

17. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.

18. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов местного самоуправления.

19. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.

20. Содержание и значение уставов муниципальных образований.

21.Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.

22.Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.

23.Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.

24. Права и обязанности депутатов представительных органов местного самоуправления.

25. Глава муниципального образования: правовой статус и полномочия.

26.Виды органов и структурных подразделений местной администрации.

27. Глава местной администрации – единоначальный руководитель: порядок избрания, полномочия.

28. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и местной администрации.

29.Контрольно-счетные органы муниципального образования.

30.Органы местного самоуправления как юридические лица.

31. Особенности взаимодействия представительных и исполнительно-распорядительных органов муниципального образования

32. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.

33. Категории и виды муниципальных должностей.

Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

34.Гарантии и социальные льготы для муниципальных служащих.

35.Ограничения для муниципальных служащих.

36. Правовой статус муниципального служащего.

38.Похождение муниципальной службы.

39. Прекращение муниципальной службы.

40. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.

41. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.

42. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

43.Территориальное общественное самоуправление.

44. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

45. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.

46. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.

47. Понятие и значение финансово - экономических основ местного самоуправления.

48. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.

49. Понятие и структура местных бюджетов.

50. Доходы местных бюджетов.

51. Расходная часть местного бюджета.

52. Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании и его стадии.

53. Местные налоги и сборы.

54. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.

55. Исключительная компетенция представительных органов местного самоуправления.

56. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

57. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

58. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства, транспорта и связи.

59. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

60. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.

61. Полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры.

62.Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

63. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

64.Понятие и система гарантий местного самоуправления.

65.Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

66.Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, предприятиями, учреждениями, организациями.

Экзаменационный билет содержит два теоретических вопроса. Экзамен проходит в устной форме, но с предоставлением экзаменатору тезисов ответов на вопросы экзаменационного билета. Тезисы ответов на вопросы экзаменационного билета хранятся у экзаменатора 30 дней со дня проведения экзамена.

* 1. ***Итоговый контроль знаний в форме ЗАЧЁТА***

(для обучающихся по направлению 38.03.04 Государственное и

муниципальное управление)

К сдаче зачёта в форме индивидуального устного собеседования по предложенным преподавателем вопросам допускаются обучающиеся:

- аттестованные по всем темам практических занятий;

- не имеющие по этим темам ни одной оценки «неудовлетворительно»;

- в установленные сроки сдавшие контрольную работу надлежащего качества и успешно защитившие её по результатам собеседования (для обучающихся заочной формы обучения).

Обучающиеся, имеющие по всем темам семинарских занятий оценки «отлично» и не имеющие ни одного пропуска лекционных занятий, могут быть рекомендованы к освобождению от непосредственной процедуры сдачи зачёта с выставлением итоговой отметки «зачтено».

**Вопросы к зачёту**

1. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, его предмет и особенности.

2. Муниципально-правовые отношения.

3. Муниципально-правовые нормы в институты.

4. Источники муниципального права.

5. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).

6. Местное самоуправление как основа конституционного строя и как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

7. Местное самоуправление как форма народовластия.

8. Основные принципы организации местного самоуправления: понятие и различие классификаций.

9. Функции местного самоуправления: понятие и виды.

10. Система местного самоуправления.

11. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Основные принципы территориальной организации местного самоуправления.

12. Понятие и виды муниципальных образований.

13. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.

14. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно–территориальных образованиях и в городах–наукоградах.

15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

16. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.

17. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов местного самоуправления.

18. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.

19. Содержание и значение уставов муниципальных образований.

20. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.

21. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.

22. Глава муниципального образования: особенности правового статуса.

23. Виды органов и структурных подразделений местной администрации.

24. Глава местной администрации – единоначальный руководитель: порядок избрания, полномочия.

25 Органы местного самоуправления специальной компетенции.

26. Органы местного самоуправления как юридические лица.

27. Методы деятельности представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

28. Особенности осуществления местного самоуправления на территории сельских поселений.

29. Взаимодействие представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления

30. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.

31. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

32. Ограничения для муниципальных служащих.

33. Правовой статус муниципального служащего.

34. Похождение муниципальной службы.

35. Прекращение муниципальной службы.

36. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.

37. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.

38. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

39. Территориальное общественное самоуправление. Особенности осуществления ТОС на территории сельских поселений.

40. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

41. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.

42. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.

43. Понятие и значение финансово-экономических основ местного самоуправления.

44. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.

45. Понятие и структура местных бюджетов.

46. Доходы местных бюджетов.

47. Расходная часть местного бюджета.

48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

49. Местные налоги и сборы.

50. Понятие, структура и принципы компетенции местного самоуправления.

51. Исключительная компетенция представительных органов местного самоуправления.

52. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

53. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.

54. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства, транспорта и связи.

55. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования.

56. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.

57. Полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры.

58. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения.

59. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

60. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.

 Особенности полномочий органов местного самоуправления сельских поселений.

61.Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

62. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

63. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

64. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, физическими и юридическими лицами.

65. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. ***ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ***

***ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ:***

1. <http://komitet4.km.duma.gov.ru/> – комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

2. <http://region.council.gov.ru/> – комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

3. <http://www.rncm.ru/default.aspx> – Общероссийский конгресс муниципальных образований.

4. <http://www.asdg.ru/> - Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

5. <http://www.govvrn.ru/wps/portal/gov> - Официальный портал органов власти Воронежской области.

6. <http://www.gorduma-voronezh.ru/> - Официальный сайт Воронежской городской Думы.

7. <http://www.voronezh-city.ru/> - Официальный сайт администрации городского округа город Воронеж.

8. <http://tosvrn.ru/> - Официальный сайт территориального общественного самоуправления в Воронежской области.

9. <http://docs.cntd.ru/> - Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

10. <http://www.urbaneconomics.ru/> – Фонд Института экономики города.

11. <http://emsu.ru/default.asp> – Энциклопедия местного самоуправления.

12. <http://znanium.com/> - Электронная библиотечная система «Знаниум».

13. <https://cyberleninka.ru/> - Научная электронная библиотека «Киберленинка».

14. <https://elibrary.ru/defaultx.asp> - Научная электронная библиотека «Elibrary».

15. <http://library.vsau.ru/> - официальный сайт Научной библиотеки ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ.

16. <http://vrnlib.ru/> - официальный сайт Воронежской областной универсальной научной библиотеки имени И.С. Никитина.