

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГБОУ ВПО  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИМПЕРАТОРА ПЕТРА I»**

**ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ**

**Учебно-методическое пособие для студентов  
высших учебных заведений**

**Воронеж  
2014**

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Воронежского государственного аграрного университета  
**УДК 351.354 (075)**  
**ББК 67.401я7**  
**В 24**

Рецензенты:

А.В. Перепелицын - доктор исторических наук, профессор  
кафедры истории России ФГБОУ ВПО ВГПУ

Т.В. Закшевская – кандидат экономических наук, доцент  
кафедры управления и маркетинга в АПК ФГБОУ ВПО ВГАУ  
имени императора Петра I

**Составитель: Н.В. Филоненко**

Ф 551 Введение в специальность: учебно-методическое пособие /  
Н.В. Филоненко. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ,  
2014. – 164 с.

Учебно-методическое пособие соответствует требованиям  
Государственного образовательного стандарта ВПО ФГОС-3 и под-  
готовлено в соответствии с программой курса «Введение в специ-  
альность» и включает содержание разделов учебной дисциплины,  
планы семинарских занятий, вопросы для самопроверки, темы для  
подготовки рефератов, методические указания и рекомендуемые  
виды самостоятельной работы, методические указания и рекомен-  
дуемые виды самостоятельной работы в аудитории под контролем  
преподавателя, тестовые и контрольные задания, перечень основ-  
ных понятий и определений, необходимых для усвоения, а также  
примерный перечень вопросов к зачету.

Учебно-методическое пособие рассмотрено и рекомендовано  
к изданию на заседании кафедры общеправовых и гуманитарных  
дисциплин (протокол № 4 от 29.10.2014г.) и на заседании методи-  
ческой комиссии гуманитарно-правового факультета (протокол № 2  
от 22.10.2014 г.).

© Филоненко Н.В., составление, 2014

© Воронеж, ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2014

## Оглавление

|   |            |
|---|------------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....   | <b>4</b>   |
| <b>РАЗДЕЛ 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....  | <b>11</b>  |
| 1.1. Содержание разделов учебной дисциплины «Введение в специальность»  | 11         |
| 1.2. Темы семинарских занятий по учебной дисциплине .....   | 15         |
| <b>РАЗДЕЛ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ<br/>КУРСА</b> .....  | <b>28</b>  |
| 2.1. Общие методические рекомендации по самостоятельной работе.....   | 28         |
| 2.2. Темы для самостоятельного изучения .....   | 30         |
| 2.3. Методические рекомендации по написанию рефератов .....   | 47         |
| <b>РАЗДЕЛ 3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО<br/>САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ БАКАЛАВРА В АУДИТОРИИ ПОД<br/>КОНТРОЛЕМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ</b> .....                      | <b>48</b>  |
| 3.1. Общие методические рекомендации по самостоятельной работе бакалавра в<br>аудитории под контролем преподавателя .....                                 | 48         |
| 3.1.1. Практические задания для каждой темы семинарского занятия .....  | 49         |
| 3.1.2. Перечень вопросов для коллоквиума по теме: «Научные основы<br>государственного и муниципального управления» .....                                  | 77         |
| 3.1.3. Контрольное задание в форме написания эссе на тему: «Законодательная,<br>исполнительная и судебная власть в системе управления государством» ..... | 80         |
| 3.1.4. Тестовые задания на тему: «Публичная власть в демократическом<br>правовом государстве. Институт Президента в РФ» .....                             | 86         |
| 3.1.5. Задания контрольной работы по теме: «Основы муниципального<br>управления» .....  | 94         |
| <b>РАЗДЕЛ 4. ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ<br/>ПРОМЕЖУТОЧНОГО И ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ СТУДЕНТОВ...</b>   | <b>100</b> |
| 4.1. Тестовые задания для проведения промежуточного и итогового контроля<br>знаний студентов .....  | 100        |
| 4.2. Перечень вопросов к зачету .....   | 131        |
| <b>РАЗДЕЛ 5. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ</b> .....   | <b>135</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

Уважаемые студенты!

Настоящее учебно-методическое пособие предназначено для изучения и эффективной организации Вашей работы при изучении данной дисциплины. Содержание учебно-методического пособия соответствует рабочей программе «Введение в специальность», включает планы семинарских занятий, перечень основных понятий и определений, необходимых для усвоения, вопросы для самопроверки, темы для подготовки рефератов, методические указания и рекомендуемые виды самостоятельной работы, методические указания и рекомендуемые виды самостоятельной работы в аудитории под контролем преподавателя, тестовые и контрольные задания, а также примерный перечень вопросов к зачету. Применительно к каждой теме прилагается список рекомендуемой литературы.

Темы, выносимые для изучения на семинарских занятиях, определяются преподавателем в соответствии с учебным планом и рабочей программой данной дисциплины.

Перечень тем рефератов и список литературы не являются исчерпывающими. Темы для подготовки рефератов и, соответственно, необходимая литература могут определяться с учетом конкретной темы занятия и Ваших научных интересов и пожеланий. Литература, используемая при подготовке к семинарским занятиям должна быть актуальной.

Методические рекомендации и виды самостоятельной работы по изучению дисциплины также не являются исчерпывающими. Вы можете применять иные формы, методы и виды самостоятельной работы исходя из имеющихся возможностей (наличия литературы, доступа к информационным ресурсам и пр.).

По всем вопросам, возникающим в процессе изучения дисциплины, Вы вправе обратиться к преподавателю, ведущему курс лекций или семинарских занятий, а также на кафедру общеправовых и гуманитарных дисциплин к дежурному преподавателю. График дежурства и консультаций преподавателей имеется на кафедре общеправовых и гуманитарных дисциплин (кабинет 180 главного корпуса ВГАУ).

## ***Цели и задачи дисциплины «Введение в специальность»***

Приступая к освоению дисциплины «Введение в специальность» учебного плана образовательной программы ВПО по направлению «Государственное и муниципальное управление», Вы должны знать, что лекционный курс для студентов очников предполагает проведение 30 учебных лекционных часов (15 занятий) и 6 семинаров (12 часов). На самостоятельную работу по дисциплине отводится 64 часа. Обучение будет происходить в 1-м семестре, на первом курсе, зачет в конце семестра. Для студентов заочников (сокращенная программа) запланировано знакомство с этой дисциплиной в 1-м семестре на 1-м курсе (лекций – 6 часов, семинаров – 2 часа, самостоятельная работа – 100 часов. Студенты заочники пяти лет обучения изучают эту дисциплину на 1-м курсе в 1-м семестре (лекций – 6 часов, семинаров – 2 часа, самостоятельная работа – 100 часов.

Система управления каждой страной является неотъемлемым элементом культуры, детерминирована историческими и географическими факторами, что предопределяет ее специфические черты. Современный этап развития мирового сообщества характеризуется как период глобализации экономических, политических, культурных и социальных процессов. В таких условиях конкурентоспособность страны на мировой сцене во все большей степени зависит от того, насколько государство способно обеспечить экономическое развитие, социальную стабильность, утверждение культурной перспективы, что возможно только при условии качественного повышения уровня управления и достижения его эффективности. В настоящее время система государственного и муниципального управления в большинстве стран претерпевает серьезные изменения, что находит свое проявление не только в необходимости развития концептуальных основ государственного и муниципального управления, но и в изменении форм, методов и технологий управления органов государственной власти и местного самоуправления.

**Целью изучения дисциплины «Введение в специальность»** является формирование у бакалавров целостного научного представления об управлении, как науке, искусстве и специфическом виде человеческой деятельности, этапах и путях его формирования

и развития в России и за рубежом, а также формирование основных практических навыков в области современного управления; формирование современного управленческого мировоззрения, мышления, умения и навыков по принятию и реализации управленческих решений.

**Задачами освоения дисциплины «Введение в специальность»** является изучение концептуальных основ теории государственного и муниципального управления; освоение основных понятий и категорий теории управления; получение и усвоение знаний в области теории государственного и муниципального управления и сопряженных с ней экономических и социальных наук; освоение принципов, методов и современных технологий эффективного управления; сформировать у бакалавров знание процесса формирования и реализации государственной и муниципальной политики, разработки, принятия и осуществления государственных решений.

**Предметом изучения дисциплины** являются общие вопросы теории организации и осуществления государственного и муниципального управления в РФ.

В системе социогуманитарного образования курс «Введение в специальность» способствует пониманию необходимости иерархического устройства общества, системы органов государственной власти и местного самоуправления, а также осуществления государственной и муниципальной службы в РФ.

Дисциплина «Введение в специальность» относится к вариативной части гуманитарного, социального и экономического цикла. Изучение данной дисциплины базируется на знании общеобразовательной программы по следующим предметам: «Правоведение», «Политология», «Социология».

Освоение данной дисциплины является основой для углубленного изучения дисциплин базовой части профессионального цикла: «Государственная и муниципальная служба в РФ», «Конституционное право РФ», «Муниципальное право РФ», «Основы государственного и муниципального управления в РФ».

## **2. Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

Дисциплина «Введение в специальность» нацелена на формирование компетенций:

### **Общекультурные**

- ОК-5** Пониманием содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремлением к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности.
- ОК-7** Способностью представлять результаты своей работы для других специалистов, отстаивать свои позиции в профессиональной среде, находить компромиссные и альтернативные решения.
- ОК-10** Способностью к работе в коллективе, исполняя свои обязанности творчески и во взаимодействии с другими членами коллектива.
- ОК-13** Способностью и готовностью к личностному и профессиональному самосовершенствованию, саморазвитию, саморегулированию, самоорганизации, самоконтролю, к расширению границ своих профессионально-практических познаний; умением использовать методы и средства познания, различные формы и методы обучения и самоконтроля, новые образовательные технологии для своего интеллектуального развития и повышения культурного уровня.
- ОК-15** Способностью принимать участие в разработке управленческих решений и нести ответственность за реализацию этих решений в пределах своих должностных обязанностей, умением оценивать последствия решений.

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>ОК-14</b>            | Умением критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способностью к критическому анализу своих возможностей.   |
| <b>Профессиональные</b> |   |
| <b>ПК - 1</b>           | Знанием основных этапов эволюции управленческой мысли.  |
| <b>ПК-2</b>             | Умением определять приоритеты профессиональной деятельности, эффективно исполнять управленческие решения.   |
| <b>ПК-3</b>             | Умением выявлять проблемы, определять цели, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения.   |
| <b>ПК-32</b>            | Способностью представлять интересы и официальную информацию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственного или муниципального предприятия, учреждения при взаимодействии с иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, предприятиями и учреждениями, политическими партиями, общественно-политическими и некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой коммуникации, гражданами. |

В результате изучения дисциплины «Введение в специальность» студент должен

**иметь представление:**

1. о системе государственного и муниципального управления в РФ;
2. о системе местного самоуправления в РФ, ее месте и роли в жизни общества и государства;
3. о тенденциях развития муниципальных систем в зарубежных странах;
4. об организационных формах непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления в РФ;
5. о муниципальном народном представительстве и деятельности муниципального представительства по реализации потребностей и интересов граждан в РФ;
6. о государственной и муниципальной службе в РФ и в зарубежных странах;

**знать:**

1. основные теории государственного устройства и местного самоуправления в РФ;
2. нормативные акты, регламентирующие осуществление государственного управления и местного самоуправления в РФ;
3. формы непосредственного осуществления местного самоуправления в РФ;
4. формы участия населения в местном самоуправлении в РФ;
5. систему государственной и муниципальной службы в РФ;

**уметь:**

1. ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций в сфере государственного и муниципального управления;
2. анализировать нормативно-правовые акты в сфере государственного и муниципального управления;
3. объяснять тенденции развития законодательства в области осуществления местного самоуправления в РФ;
4. оценивать целесообразность и эффективность использования решений в сфере государственного и муниципального управления;
5. логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь.

**владеть:**

1. навыками работы с нормативно-правовыми актами;
2. навыками анализа и оценки экономических и социальных условий осуществления государственных и муниципальных программ.

**развивать и совершенствовать навыки:**

1. организации и осуществления государственного и муниципального управления;
2. проведения общественных мероприятий в области реализации государственного и муниципального управления;
3. осуществления общественного контроля в области государственного и муниципального управления.

# **РАЗДЕЛ 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

## **1.1 Содержание разделов учебной дисциплины «Введение в специальность»**

### **Раздел I. Система государственного управления в Российской Федерации.**

#### **Тема 1. Научные основы государственного и муниципального управления**

Субъект, объект, содержание государственного и муниципального управления. Представительная, непосредственная и «управленческая» демократия в государственном и муниципальном управлении. Институты, формы и методы в государственном и муниципальном управлении. Администрирование и менеджмент в государственном и муниципальном управлении. Нормативная основа государственного и муниципального управления.

#### **Тема 2. Государство как управляющая система**

Понятие «государство», его происхождение. Теории происхождения государства. Государство, государственное образование, территориальная автономия и административно-территориальное деление. Государственная власть, государственное управление, формы государства и государственный режим. Государственный аппарат, государственная организация, государственный орган, государственное учреждение, государственная служба и должностное лицо. Институты непосредственной демократии в управлении государством.

#### **Тема 3. Функции государства и государственное управление**

Признаки и функции государства. Государственное управление в сфере экономики. Государственное управление в сфере социальных отношений. Государственное управление в административно-политической сфере. Государственное управление в сфере духовной жизни общества. Государственное управление и сфера личной жизни человека. Межотраслевое государственное управление.

#### **Тема 4. Глава государства в системе государственного управления**

Роль главы государства в управлении государством. Полномочия и деятельность Президента РФ. Выборы Президента РФ, его ответственность и досрочное прекращение полномочий. Глава субъекта РФ и его роль в управлении субъектом РФ.

## **Тема 5. Законодательная власть в системе государственного управления**

Роль законодательной власти в государственном управлении. Формирование, структура, полномочия и порядок деятельности российского парламента. Совет Федерации и его участие в управлении государством. Государственная Дума и ее роль в управлении государством. Законодательный процесс. Законодательные органы субъектов Российской Федерации и их роль в управлении.

## **Тема 6. Исполнительная власть в системе государственного управления**

Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Состав, порядок формирования и функции Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ и его деятельность. Ответственность Правительства РФ и прекращение его полномочий. Правительства в субъектах Российской Федерации и их роль в системе управления.

## **Тема 7. Суды, прокуратура и иные органы в системе государственного управления**

Роль судебной власти в государственном управлении. Судебная система в Российской Федерации. Конституционные принципы правосудия. Место и роль прокуратуры в государственном управлении. Прокурорский надзор. Центральные органы государственного управления с особым статусом. Органы государственного управления на местах.

## **Тема 8. Государственная служба в Российской Федерации и в зарубежных странах**

Нормативно-правовое регулирование поступления и прохождения государственной службы в Российской Федерации. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Условия поступления и порядок подачи документов. Классные чины гражданской службы. Современные тенденции мотивации труда государственных гражданских служащих в Российской Федерации. Отечественный опыт государственной службы. Зарубежный опыт государственной службы. Государственная служба в США, Франции, Великобритании, Германии, Японии.

## **Раздел II. Система муниципального управления в Российской Федерации.**

## **Тема 9. Местное самоуправление в РФ. Принципы и функции местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Система местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление как основа конституционного строя России. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление – форма народовластия. Особенности принципов местного самоуправления. Классификация принципов местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью. Обеспечение комплексного развития муниципального образования.

## **Тема 10. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие и правовой статус муниципального образования. Виды муниципальных образований. Муниципальные образования и объединения муниципальных образований в Российской Федерации. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований: юридическая процедура. Границы муниципальных образований, порядок их установления и изменения. Особенности столичного, городского и сельского самоуправления.

## **Тема 11. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

Понятие и структура органов местного самоуправления. Роль органов и должностных лиц местного самоуправления в обществе. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.

## **Тема 12. Муниципальная служба в Российской Федерации**

Нормативно-правовое регулирование поступления и прохождения муниципальной службы в РФ. Классификация должностей муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Запреты, связанные с муниципальной службой. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Основания для расторжения трудового договора с муни-

ципальным служащим. Эффективность профессиональной компетенции муниципальных служащих.

### **Тема 13. Система управления муниципальным образованием**

Вопросы местного значения. Вопросы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

### **Тема 14. Ответственность в государственном и муниципальном управлении**

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций и служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления. Ответственность негосударственных организаций и лиц, не находящихся на государственной или муниципальной службе, за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

### **Тема 15. Финансово-экономические основы государственного и муниципального управления**

Финансовая система в Российской Федерации. Роль органов специальной и общей финансовой компетенции в осуществлении государственного и муниципального управления. Бюджетный процесс. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Способы формирования муниципальной собственности. Понятие и основные параметры местного бюджета.

## **1.2 Темы семинарских занятий по учебной дисциплине «Введение в специальность»**

### **ТЕМА 1. Научные основы государственного и муниципального управления**

#### **План занятия**

1. Государственное и муниципальное управление как отрасль знания и учебная дисциплина.
2. Государственное и муниципальное управление – реализация публичной власти и публичного управления.
3. Нормативная основа государственного и муниципального управления.
4. Субъект, объект, содержание государственного и муниципального управления.
5. Институты, формы и методы в государственном и муниципальном управлении.

#### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Государственное управление, муниципальное управление, специфические черты государственного и муниципального управления, объекты и субъекты государственного управления, принципы государственного и муниципального управления, методы государственного и муниципального управления.*

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Чем различаются государственное управление и муниципальное управление?
2. Каковы свойства государственного (муниципального) управления?
3. На каких основных принципах основано государственное (муниципальное) управление?
4. Чем различаются общие и специальные принципы государственного (муниципального) управления?
5. Каковы проблемы государственного (муниципального) управления?

## Темы рефератов

1. Концепции государственного управления: содержание, факторы генезиса.
2. Теория дихотомии политики и администрирования; теория «new public management»; теория «good governance»: сравнительный анализ, диапазон применимости в современной общественно-политической практике.
3. Становление науки о государственном управлении: этапы и их характеристика.
4. Формационная и цивилизационная парадигмы осмысления государственного управления.
5. Кибернетическое и синергетическое направление в рамках системного анализа государственного управления.

## Рекомендуемая литература

1. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 494 с.
2. Государственное и муниципальное управление (академический бакалавриат). Программы учебных дисциплин [Текст] : учеб. пособие / под ред. В. И. Звонникова ; Учебно-методическое пособие по образованию в обл. менеджмента. - М. : ИНФРА-М, 2014. - 352 с.
3. Зенков, М. Ю. Введение в специальность [Текст] : учеб. пособие для студентов всех форм обуч. по напр. 081100.62 - Гос. и муницип. упр. / М. Ю. Зенков, А. В. Новокрещенов. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2013. - 193 с.
4. Наумов С. Ю. Теория государственного и муниципального управления: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, С.В. Сергушко, А.А. Подсумкова. - М.: Форум, 2011. - 320 с.: Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=216800>.
5. Попов Л. Л. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография / Л.Л. Попов и др.; Под ред. Л.Л. Попова - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. - 320 с.: 84x108 1/32. (переплет) ISBN 978-5-91768-289-1, 500 экз. <http://znanium.com/bookread.php?book=317711>
6. Тавокин, Е. П. Кибернетика как основа общей теории управления [Электронный ресурс] / Е. П. Тавокин // Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации / Материалы 8-й Международной конференции факультета государственного управления

МГУ имени М. В. Ломоносова; 26-28 мая 2010 г.: В 3 ч. Часть 3. - М.: Издательство Московского университета, 2011. - С. 377-387. - Режим доступа <http://znanium.com/bookread.php?book=444175>

7. Чиркин В. Е. Основы государственного и муниципального управления: Учебник / В.Е. Чиркин. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 384 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=448987>

## **ТЕМА 2. Государство как управляющая система. Система государственного управления в РФ**

### **План занятия**

1. Государственное управление и государственная власть.
2. Государство как общественно-историческое явление. Теоретические подходы к возникновению и толкованию сущности государства.
3. Территориальное устройство государства, Федеративное устройство Российской Федерации.
4. Признаки и функции государства.
5. Важнейшие закономерности функционирования системы государственного управления: полезность, опережающее развитие, проявление синергетического эффекта, адаптивность, стабильность, взаимодействие с внешней общественной средой.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Государственная власть, понятие «государство», элементы государства, признаки государства, внешние функции государства, внутренние функции государства, территория государства, унитарное государство, федерация, конфедерация,*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие подходы к определению понятия «государство» существуют?
2. Каковы основные признаки государства?
3. Что значит суверенитет государства?
4. Какие формы территориального устройства государства выделяют в настоящее время?
5. Какие основные черты характерны для большинства федеративных государств в настоящее время?

## Темы рефератов

1. Общество как управляемая система (объект госуправляющего воздействия)
2. Гражданское общество и его роль в демократизации и оптимизации государственного управления.
3. Система взаимодействия власти и общества: сущность, структура.
4. Институты политического опосредования, характеристика современной партийной системы в РФ, групп интересов, давления.
5. Механизм взаимодействия власти и общества. Проблематика взаимодействия государства и общественности в условиях постмодерна.

## Рекомендуемая литература

1. Пещеров, Г. И. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебник / Г. И. Пещеров. - 2-е изд., доп. и перераб. - М.: МГОУ, 2011. - 699 с.
2. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов [Текст] : учеб. пособие / Е. Г. Коваленко [и др.]; под ред. Е. Г. Коваленко. - М.: Инфра-М, 2014. – 408 с
3. Зобнин А. В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении: Учебное пособие / А.В. Зобнин; Науч. ред. Д.И. Польвянный. - М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2011. - 120 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-9558-0193-3, 500 экз. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=225082>
4. Мамычев, А.Ю. Теория государственной власти: прошлое и настоящее / А.Ю. Мамычев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 1. С. 9 - 11.
5. Мамычев, А.Ю. Государственная власть в XXI веке: современные проекты политического моделирования / А.Ю. Мамычев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 1.
6. Нестеров, А.В. Об общественном контроле и открытом государственном управлении / А.В. Нестеров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 3. С. 12-18.
7. Рыкова И. Н. Эффективное государственное управление в условиях инновационной экономики: финансовые аспекты [Электронный ресурс] : монография / под ред. И. Н. Рыковой. - М.: Дашков и К, 2011. - 350 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=451000>.

### **ТЕМА 3. Публичная власть в демократическом правовом государстве. Институт Президента в РФ.**

#### **План занятия**

1. Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти.
2. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, местное самоуправление, федеральная власть, региональная власть, муниципальная власть.
3. Институт Президента Российской Федерации.
4. Конституционный статус главы государства в странах различной формы правления.
5. Роль Президента РФ в управлении государством.

#### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Народовластие. Публичная власть. Государственная власть. Самоуправление. Местное самоуправление. Федеральная власть. Региональная власть. Муниципальная власть. Президент РФ. Символы Президента РФ. Полномочия Президента РФ.*

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие основные черты характерны для государственной власти?
2. Какие принципы организации и функционирования государственной власти в современном демократическом обществе Вы знаете?
3. Какова система федеральных органов государственной власти в РФ?
4. Какие основные составляющие правового статуса Президента РФ Вы знаете? Охарактеризуйте их.
5. Какие функции возложены Конституцией РФ на Президента РФ?

#### **Темы рефератов**

1. История становления института Президента РФ в Российской Федерации.
2. Символы президентской власти Президента РФ.
3. Выборы Президента РФ, его ответственность и досрочное прекращение полномочий.
4. Избрание и отрешение от должности Президента США.

5. Структура и правовые основы деятельности Администрации Президента России.

### Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 02.04.2014 г.) с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Указ Президента РФ от 06.004.2004 г. № 490 (ред. от 25.07.2014 г.) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
4. Братановский С.Н. Государственное управление: понятие, социальная сущность /С.Н. Братановский // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2011. - № 3.
5. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 494 с.
6. Гаврилова Н.В., Прокофьев, В.Ф. Зарубежный опыт организации администраций главы государства / Н. В. Гаврилова, В.Ф. Прокофьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – №1. С. 56-62.
7. Пикулькин А.В., Система государственного управления. Учебник для студентов вузов / А.В. Пикулькин. - М.: Юнити-Дана, 2012.- 639 с.
8. Рой, О. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст] : для бакалавров и специалистов : учеб. пособие / О. М. Рой. - 4-е изд. - М. [и др.] : Питер, 2013. - 397 с.
9. Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебник / Г. М. Шамарова. - М.: Синергия, 2013. - 319 с.
10. Яновский, В. В. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учеб. пособие / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. - М.: КноРус, 2014. - 200 с.

## **ТЕМА 4. Законодательная, исполнительная и судебная власть в системе управления государством**

### **План занятия**

1. Роль законодательной власти и ее органов в государственном управлении.
2. Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти.
3. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
4. Судебная власть в России.
5. Задачи государственных органов в плане регулирования национальной экономики.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Представительная власть. Парламент. Федеральное Собрание РФ. Совет Федерации. Государственная Дума РФ. Правительство РФ. Судебная власть. Судебная система РФ. Суды РФ. Конституционный Суд РФ. Верховный Суд РФ.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. От чего зависит и каков порядок формирования парламента в различных представительных демократиях?
2. Охарактеризуйте Федеральное Собрание РФ в совокупности его функций и полномочий (обеих палат: единые и различающиеся).
3. Чем отличается порядок формирования правительства в странах с президентской формой правления от способа создания правительства в странах с парламентской формой правления?
4. В чем проявляется конституционно-правовой статус Правительства РФ в совокупности его компетенции, функций, полномочий?
5. Какие органы государственной власти РФ отвечают за экономическое развитие?

### **Темы рефератов**

1. Государственная экономическая политика и проблемы ее реализации.
2. Эффективность и результативность работы аппарата органов государственной власти

3. Профессионально-кадровая составляющая системы государственного управления.
4. Использование современных методов и технологий менеджмента в органах государственной власти и управления.
5. Проблемы реформирования государственного аппарата: организационно-управленческий аспект.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2- ФКЗ (ред. от 12.03.2014 г.) «О Правительстве Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
4. Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 229-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
5. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260 (ред. от 30.07.2014 г.) «О Регламенте Правительства РФ и Положение об Аппарате правительства РФ» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
6. Амирбеков, К.И. Функции прокуратуры в правообеспечительной юридической деятельности власти: теоретический подход / К.И. Амирбеков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. С. 34-38.
7. Артемова, С.Т. Роль решений конституционных (уставных) судов в деятельности исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации / С.Т. Артемова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. С.20-23.

8. Буторин, М. В. Основы государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. пособие / М. В. Буторин. - М.: Архангельск: Ин-т упр., 2012. - 142 с.

9.Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 320 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=195597>.

10. Петросян, Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход: Учебное пособие / Д.С.Петросян - М.:НИЦ Инфра-М, 2012 -300 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=314997>

11. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 384 с.: Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=407413>

## **ТЕМА 5. Организация государственного управления на региональном уровне**

### **План занятия**

- 1.Организация государственного управления на уровне субъекта РФ.
2. Высшее должностное лицо субъекта РФ
- 3.Законодательные органы власти субъектов РФ
4. Организация исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ
5. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в России.

**Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**  
*Федерация. Суверенитет. Политическая автономия. Административная автономия. Высшее должностное лицо субъекта РФ. Президент республики в составе Российской Федерации. Губернатор. Законодательные органы власти субъектов РФ. Исполнительные органы государственной власти в субъектах РФ.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каковы общие принципы организации системы государственной власти в субъектах РФ?
2. В чем заключается специфика организации государственной власти в субъектах РФ (поясните на конкретных примерах)?
3. Каковы принципы взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ?
4. Каковы особенности организации деятельности законодательной (представительной) власти субъекта РФ?
5. Какие основные составляющие правового статуса Президентов республик в составе РФ Вы знаете? Охарактеризуйте их.

### **Темы рефератов**

1. Принципы организации публичной власти на региональном уровне, закрепленные в международном праве и Конституции РФ.
2. Регионализация как современная тенденция и новая парадигма территориального устройства государств Европы и России.
3. Централизация и децентрализация как две тенденции организации государственного и муниципального управления.
4. Специфика становления и проблемы развития российского федерализма в современных условиях.
5. Проблематика обеспечения юридического и фактического равноправия республик и иных субъектов РФ.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Закон Воронежской области от 30.09.2008 г. № 77-ОЗ (ред. от 25.12.2013 г.) «О правительстве Воронежской области» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Закон Воронежской области от 27.06.07 г. № 87-ОЗ (ред. 27.05.2014 г.) «Избирательный кодекс Воронежской области» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».

4. Указ Губернатора Воронежской области от 02.07. 2009 г. № 368-у (ред. от 03.06.2013 г.) «Об утверждении Регламента правительства Воронежской области» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
5. Постановление Воронежской областной Думы от 05.06.2014 г. № 1954-V-ОД «О назначении выборов губернатора Воронежской области» // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
6. Государственное управление в XXI веке: Российская Федерация в современном мире. 11-я Международная конференция (30 мая – 1 июня 2013 г.). - М.: Инфра-М, 2014. - 783 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=467337>.
7. Баркалов, С. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учеб. пособие / С. А. Баркалов и др. - Воронеж : Науч. кн., 2013. - 495 с.
8. Буринова, Л.Д. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ – институциональные компоненты парламентаризма / Л.Д. Буринова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. - № 1. С.14-17.
9. Докторова, А.Т. К вопросу об отзыве высшего должностного лица субъекта Российской Федерации / А.Т. Докторова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. - № 3.
10. Сильвестров С. Н. Эффективное государственное управление в условиях инновационной экономики: формирование и развитие инновационных систем [Электронный ресурс] : Монография / С.Н. Сильвестров. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2011. - ISBN 978-5-394-01900-5. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=451025>
11. Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебник / Г. М. Шамарова. - М.: Синергия, 2013. - 319 с.

## **ТЕМА 6. Основы муниципального управления**

### **План занятия**

1. Место и роль местного самоуправления и муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах российского государства и общества.

2. Модели местного самоуправления. Понятие и принципы местного самоуправления.
3. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении: сущность, виды, организационно-правовые формы.
4. Территориальная и организационная структура местного самоуправления в РФ (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).
5. Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Специфика муниципального управления.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Народовластие. Самоуправление. Местное самоуправление. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Принципы местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как определяется местное самоуправление в российской версии Европейской Хартии местного самоуправления?
2. Какие положения о местном самоуправлении содержатся в Конституции Российской Федерации?
3. Как соотносятся понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»?
4. Предусмотрен ли принцип разделения властей для органов местного самоуправления Конституцией Российской Федерации?
5. Какие общественные отношения подлежат регулированию при осуществлении муниципального управления?

### **Темы рефератов**

1. Местное самоуправление в России на различных исторических этапах.
2. Земское, городское, дворянское самоуправление в России.
3. Муниципальные образования в Российской Федерации: понятие и классификация.
4. Межмуниципальное сотрудничество: сущность, виды, проблемы организации в России.

5. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в РФ (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

### Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
3. Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: Монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 528 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=249982>
4. Глазунова, Н. И. Система государственного и муниципального управления. Учебник. / Н. И. Глазунова. – М. ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 549 с.
5. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 494 с.
6. Ежукова, О. А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1.
7. Зенков, М. Ю. Введение в специальность [Текст] : учеб. пособие для студентов всех форм обуч. по напр. 081100.62 - Гос. и муницип. упр. / М. Ю. Зенков, А. В. Новокрещенов. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2013. - 193 с.
8. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" / Под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. - 672 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=194542>
9. Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебник / Г. М. Шамарова. - М.: Синергия, 2013. - 319 с.

## **РАЗДЕЛ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ КУРСА «Введение в специальность»**

### **2.1. Общие методические рекомендации по самостоятельной работе**

Уважаемые студенты!

Самостоятельная работа – это планируемая работа студентов, выполняемая по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия. Целью Вашей самостоятельной работы является обучение навыкам работы с научной литературой и практическими материалами, необходимыми для углубленного изучения курса «Введение в специальность», а также развитие у Вас устойчивых способностей к самостоятельному (без помощи преподавателя) изучению и изложению полученной информации. В связи с этим основными задачами Вашей самостоятельной работы, при изучении дисциплины «Введение в специальность», являются:

во-первых, продолжение изучения учебной дисциплины в домашних условиях по программе, предложенной преподавателем, для ее более глубокого освоения;

во-вторых, привитие интереса к правовой литературе, теории и практике осуществления местного самоуправления;

в-третьих, развитие познавательных способностей;

в-четвертых, овладение необходимыми навыками и приемами в результате решения учебных заданий, а также проведения самоанализа и самостоятельных тренингов.

Основными формами Вашей самостоятельной работы являются:

1. Изучение теоретического материала во внеаудиторных условиях при подготовке к аудиторным занятиям (семинарам), к зачету.

2. Подготовка устных сообщений (докладов) к семинарским занятиям. Целью подготовки докладов является выделение проблемных вопросов по изучаемой теме. Доклад представляется устно перед студенческой группой, оформляется письменно в виде плана-конспекта и сдается преподавателю. Регламент одного доклада не может превышать 7-10 мин.

3. Подготовка рефератов по отдельным темам программы учебной дисциплины. Целью подготовки реферата является не только получение сведений в определенной области, но и развитие практических навыков анализа научной литературы. Темы рефератов указываются в планах семинарских занятий.

4. Методические рекомендации по написанию рефератов содержатся в соответствующем разделе данного пособия.

5. Иные формы самостоятельной работы. По усмотрению преподавателя Вы можете выполнять и другие виды самостоятельной работы. В частности:

- обзор новейших научных работ (монографий, статей) по основам организации работы органов местного самоуправления в РФ;
- подбор материалов периодической печати по изучаемой теме;

Соответственно к конкретным темам семинарских занятий Вам могут быть даны иные рекомендации.

Самостоятельная работа должна быть организована с учетом времени изучения той или иной темы по учебному плану. Ваша работа в аудиторных и во внеаудиторных условиях по проблематике должна максимально совпадать.

Самостоятельную работу, указанную в пунктах 2-4, не должны выполнять все без исключения студенты. Преподаватель, ведущий практические и семинарские занятия, определяет конкретных студентов, которые будут выполнять задания (доклады, рефераты и др.). Следует учитывать, что стандарты устанавливают максимальный объем учебной нагрузки студента в 54 часа в неделю, включая все виды его аудиторной и внеаудиторной (самостоятельной) учебной работы. В связи с этим преподаватель должен предоставить Вам время, достаточное для выполнения того или иного дополнительного задания, возможно, с освобождением от подготовки к задачам и вопросам, выносимым на семинарские и практические занятия. Соотношение времени, отводимого на аудиторную и самостоятельную работу составляет, 1:3,5.

Основной формой контроля за самостоятельной работой являются семинарские (практические) занятия, промежуточная аттестация, а также еженедельные консультации преподавателя.

При подведении итогов самостоятельной работы (в частности, написания рефератов, подготовки докладов) преподавателем основное внимание должно уделяться разбору и оценке лучших работ, анализу недостатков.

Уважаемые студенты-заочники, обучающиеся дистанционно, Вам предстоит ответственная работа по самостоятельному изучению дисциплины «Введение в специальность». Для Вас мы подготовили соответствующий материал, с которым Вы можете познакомиться на портале дистанционного обучения ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ по электронному адресу: <http://www.distedu.vsau.ru>. По всем вопросам, возникающим в процессе изучения дисциплины, Вы вправе обратиться к преподавателю или лично (аудитория № 180 главного корпуса ВГАУ, кафедра общеправовых и гуманитарных дисциплин) или по электронной почте: [n.Filonenko.vsau@yandex.ru](mailto:n.Filonenko.vsau@yandex.ru).

## **2.2 Темы для самостоятельного изучения**

### **ТЕМА: Государственная служба в Российской Федерации и в зарубежных странах**

#### **План занятия**

1. Государственная служба Российской Федерации: понятие, виды, нормативно-правовое регулирование.
2. Государственная гражданская служба: понятие, виды, принципы.
3. Должности государственной гражданской службы: категории, группы, квалификационные требования к должностям.
4. Условия поступления и прохождения государственной гражданской службы.
5. Основания и порядок прекращения гражданской службы.

#### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Государственная должность. Реестр должностей федеральной государственной службы. Реестр должностей государственной гражданской службы субъектов РФ. Сводный реестр должностей государственной службы РФ. Государственные служащие. Поступление на государственную гражданскую службу. Квалификационные требования. Конкурс на замещение должности.*

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие признаки государственного служащего вы знаете?
2. В чем состоят права и обязанности государственного служащего?

3. Все ли работники аппарата органов государственной власти являются государственными служащими?
4. Какие виды поощрения могут применяться к государственному служащему?
5. Каковы условия и порядок прекращения статуса государственного служащего?

### **Темы рефератов**

1. Государственная должность: сущность и типология.
2. Государственная должность в структуре государственной службы.
3. Анализ современного законодательства о государственной службе.
4. Характеристика принципа равного доступа граждан к государственной и муниципальной службе.
5. Характеристика основных признаков должностей гражданской службы.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция РФ. Принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009 г.) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
4. Указ Президента РФ от 01.02.2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
5. Антонова, Н.М. Проблемы реализации конституционного принципа равного доступа к государственной службе в Российской

Федерации / Н.М. Антонова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3.

6.Игнатов, В.Г. Государственная и муниципальная служба России. История и современность: учеб. пособие / В.Г. Игнатов. – М.: Феникс, 2010. – 400 с.

7.Попова, О.В. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации – самостоятельный государственно-правовой институт / О.В. Попова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 2.

8.Чаннов, С.Е. Публичная дисциплинарная ответственность государственных служащих: проблемы построения модели // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 2. – С. 40-42.

9.Шамарова, Г. М. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие / Г.М. Шамарова, Н.М. Куршиева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 208 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=452210#none>

**ТЕМА: Кадровое обеспечение муниципального управления (муниципальная служба)**

### **План занятия**

- 1.Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления.
- 2.Подбор, оценка и расстановка муниципальных служащих.
3. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих.
4. Формирование кадрового резерва муниципальной службы и работа с ним. Деятельность кадровых служб местных администраций.
- 5.Этические нормы муниципальной службы.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Кадры муниципального управления, должности муниципальной службы, реестр должностей муниципальной службы, квалификационные требования к муниципальным служащим, аттестация муниципальных служащих*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каковы основные требования к муниципальному служащему?

2. Какое значение имеют этические нормы муниципальной службы?
3. Какие методы количественной и качественной оценки целесообразны при отборе претендентов на муниципальную службу, оценке кадрового резерва и аттестации муниципальных служащих?
4. В каких случаях должна осуществляться профессиональная переподготовка муниципальных служащих, а в каких - повышение квалификации?
5. Какие функции должна выполнять кадровая служба местной администрации?

### **Темы рефератов**

1. Конституционные положения о правах и обязанностях муниципальных служащих.
2. Нормы Федерального законодательства о правах и обязанностях муниципальных служащих.
3. Муниципальные нормативные акты о правах и обязанностях муниципальных служащих.
4. Действие ст. 55 Конституции РФ при определении ограничений муниципальных служащих.
5. Порядок защиты муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

### **Рекомендуемая литература**

1. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
2. Закон Воронежской области от 28.12.2007 г. № 175-ОЗ (ред. 10.06.2014 г.) «О муниципальной службе в Воронежской области» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс /Компания «Консультант плюс».
3. Антошина, Н.М. Разработка комплекса мер по формированию и использованию современного кадрового резерва на муниципальной службе / Н.М. Антошина // Муниципальная служба. – 2011. – № 1.

4. Братановский, С.Н. Специальные вопросы поступления на муниципальную службу / С.Н. Братановский // Муниципальная служба. – 2011. – № 1.
5. Кабашов, С.Ю. Организация муниципальной службы: учебник / С.Ю. Кабашов. – М.: ИНФРА – М, 2012. – 478 с.
6. Кабашов, С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: Уч. пос. / С.Ю.Кабашов - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 192 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=206586>
7. Кирьянов, А.Ю. О некоторых вопросах реализации принципа профессионализма и компетентности муниципальных служащих / А.Ю. Кирьянов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 3.
8. Несмеянова, С. Э. Комментарий к Федеральному закону "О муниципальной службе в Российской Федерации" (постатейный) / С.Э. Несмеянова, Е.С. Шугрина. - М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2012. - 154 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=240606>
9. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. Учебник / Ю.Н. Щербаков. – Ростов н/Д, 2010 – 256 с.

## **ТЕМА: Организация деятельности муниципальной власти**

### **План занятия**

1. Понятие и структура органов местного самоуправления.
2. Представительный орган муниципального образования.
3. Глава муниципального образования. Местная администрация.
4. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
5. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Понятие и виды органов местного самоуправления. Система, структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления. Основные модели организации аппарата муниципальной власти в РФ. Наделение органов местного самоуправления правами юридического лица.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каково соотношение понятий «муниципальный орган» и «орган местного самоуправления»?
2. Каков смысл конституционного положения о самостоятельном определении населением структуры органов местного самоуправления?
3. Какие из органов местного самоуправления обладают общей компетенцией? В чем она заключается?
4. В чем состоит отличие местного управления от местного самоуправления?
5. В какой организационно-правовой форме органы местного самоуправления осуществляют правомочия юридического лица?

### **Темы рефератов**

1. Государственная регистрация органов местного самоуправления в качестве юридических лиц.
2. Основные модели аппарата муниципальной власти в зарубежных странах.
3. Государственные органы, не обладающие статусом органов государственной власти.
4. Конституционные положения, посвященные органам местного самоуправления.
5. Муниципальная служба в органах местного самоуправления.

### **Рекомендуемая литература**

1. Антипьев, К.А. Проблема реализации гражданами права на местное самоуправление / К.А. Антипьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – №2. С. 51-55.
2. Бабун, Р.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех). Пособие для населения и общественных организаций / Р.В. Бабун, Н.В. Мальковец. – Новосибирск: Межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», 2009. – 110 с.
3. Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: Монография / И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 528 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=249982>

4. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова. - М. : Юрайт, 2014. - 453 с.
5. Кутафин, О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – М: Проспект, 2011. – 672 с.
6. Липчинская, М.А. Удаление в отставку глав муниципальных образований как мера конституционной ответственности: практика применения // Муниципальная служба. – 2010. – №2.
7. Мищеряков, Ю. Н. Муниципальная реформа и муниципальное управление / Ю.Н. Мищеряков // Муниципальное право. – 2011. - N 3 (55). - С. 77-84.

**ТЕМА: Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)**

**План занятия**

1. Наименование местной администрации. Структура местной администрации. Порядок назначения на должность главы местной администрации.
2. Организация работы местной администрации. Распределение обязанностей между главой местной администрации и его заместителями.
3. Планирование работы местной администрации. Проведение совещаний, совещаний и других мероприятий..
4. Организация работы со служебными документами. Рассмотрение обращений граждан.
5. Осуществление контроля за деятельностью органов местной администрации, ее структурных подразделений, организаций, а также за исполнением правовых актов местной администрации.

**Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Правовое положение местной администрации. Структура местной администрации. Глава местной администрации. Глава муниципального образования. Руководство местной администрацией.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Кто осуществляет руководство местной администрацией?
2. Какова структура местной администрации?
3. Обладает ли местная администрация правами юридического лица?
4. Какие организационно-правовые формы и способы организации работы местной администрации вам известны?
5. Какое взаимодействие местная администрация осуществляет с представительным органом муниципального образования?

### **Темы рефератов**

1. Организационная структура местной администрации.
2. Организация и планирование работы местных администраций.
3. Работа местной администрации с гражданами.
4. Организация труда работников администрации.
5. Организация движения информации в местной администрации.

### **Рекомендуемая литература**

1. Гладких, Н.М. К вопросу о контроле представительного органа муниципального образования за деятельностью местной администрации / Н.М. Гладких // Муниципальная служба. – 2009. – № 3.
2. Дмитриева, Е.А. Предоставление муниципальных услуг в электронной форме: современное состояние и перспективы развития / Е.А. Дмитриева // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3.
3. Ежукова, О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы / О.А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1.
4. Ершов, В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В.А. Ершов. - М. : ГроссМедиа; РОСБУХ, 2011. - 255 с.
5. Иванов, В. В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 383 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=251189>.

6. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 508 с.
7. Осипов, А.А. Проблемы административного контроля за местной администрацией / А.А. Осипов // Муниципальная служба. – 2009. – № 2.
8. Праскова, С. В. Единая местная администрация для поселения и муниципального района: шаг вперед и два назад? / С.В. Праскова // Муниципальное право. - 2011. - N 3 (55). - С. 6-19.

## **ТЕМА: Структура и организация работы представительного органа муниципального образования**

### **План занятия**

1. Наименование представительного органа муниципального образования. Срок полномочий представительного органа.
2. Структура представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии представительного органа муниципального образования.
3. Депутатские объединения в представительном органе. Аппарат представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа.
4. Организация работы представительного органа муниципального образования.
5. Нормативные акты, принимаемые представительным органом.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Народное представительство. Представительный орган муниципального образования. Срок полномочий представительного органа муниципального образования. Структура представительного органа муниципального образования. Компетенция представительного органа муниципального образования.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как соотносятся понятия «представительный орган» и «выборный орган»?
2. Существуют ли нормативные варианты замещения должности председателя представительного органа муниципального образования?

3. Каков порядок формирования представительного органа муниципального района?
4. Имеет ли регламент представительного органа нормативный характер?
5. Что понимается под исключительными полномочиями представительного органа муниципального образования?

### **Темы рефератов**

1. Особенности определения наименования представительного органа муниципального образования.
2. Особенности формирования представительного органа муниципального района.
3. Деятельность постоянных и временных комитетов представительного органа муниципального образования.
4. Аппарат представительного органа муниципального образования.
5. Общие и исключительные полномочия представительного органа муниципального образования.

### **Рекомендуемая литература**

1. Астафичев, П.А. Муниципальное право России. Учебное пособие / П.А. Астафичев. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2010. – 368 с.
2. Бусыгин, Л.И. Понятие и особенности народного представительства в местном самоуправлении / Л.И. Бусыгин // Муниципальная служба. – 2009. – № 2.
3. Ванеев, О.Н. Депутатский отчет: (муниципальный уровень) / О.Н. Ванеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011 – № 9.
4. Наумов, С. Ю. Основы организации муниципального управления. учебное пособие / С.Ю. Наумов. – М.: Форум, 2011. - 351 с.
5. Орешин, В. П. Система государственного и муниципального управления : учебное пособие / В.П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2011. - 320 с.
6. Петров, И.Г. К вопросу о пропорциональной и смешанной избирательной системе по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления / И.Г. Петров // Муниципальная служба. – 2011. – № 3.

7. Самович, Ю.В. К вопросу о правовой природе актов представительных органов муниципальных образований / Ю.В. Самович, В.Г. Коняхин // Муниципальная служба. – 2011. – № 2.
8. Усманова, Р.М. Значение учета исторических и иных местных традиций для муниципально-правового регулирования / Р.М. Усманова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 3. С. 46-50.

**ТЕМА: Глава муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.**

**План занятия**

1. Глава муниципального образования, глава местной администрации.
2. Депутат представительного органа муниципального образования.
3. Выборное должностное лицо местного самоуправления. Член выборного органа местного самоуправления.
4. Статус выборных лиц местного самоуправления. Срок полномочий выборных лиц местного самоуправления. Полномочия выборного должностного лица.
5. Гарантии выборных лиц местного самоуправления.

**Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Глава местного самоуправления. Депутат. Депутатский мандат. Гарантии депутатской деятельности. Права, обязанности депутата. Обращение депутата. Ответственность депутата перед населением.*

**Вопросы для самопроверки**

1. Можно ли главу муниципального образования поставить в один ряд с губернатором субъекта РФ, Президентом РФ?
2. Каково соотношение главы муниципального образования и главы местной администрации?
3. Совпадают ли ограничения по должности для главы муниципального образования и для главы местной администрации?

4. Каким нормативным актом определены условия деятельности депутата представительного органа муниципального образования?
5. Существует ли разница между депутатским запросом и обращением депутата?

### **Темы рефератов**

1. Правовой статус главы муниципального образования.
2. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
3. Основы правового статуса контрольного органа муниципального образования.
4. Депутатский запрос: особенности обращения депутата к главе муниципального образования, должностным лицам местной администрации.
5. Депутатская неприкосновенность: особенности привлечения депутата представительного органа к ответственности.

### **Рекомендуемая литература**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
2. Андреев, В.И. Порядок формирования как один из важнейших элементов правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований / В.П. Андреев // Государственное и муниципальное право. – 2012. – № 4.
3. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебник / Н. И. Захаров [и др.]; под ред. Н. И. Захарова. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 288 с.
4. Джагарян, Н.В. Правовой статус местного депутата как народного представителя / Н.В. Джагарян // Муниципальная служба. – 2011. – № 3.
5. Заболотских, Е.М. Правовые гарантии главы муниципального образования при удалении в отставку / Е.М. Заболотских // Муниципальная служба. – 2010. – № 1.

6. Игнатов, А.В. Удаление главы муниципального образования в отставку: некоторые вопросы применения / А.В. Игнатов // Муниципальная служба. – 2011. – № 3.
7. Собачевская, Ю.А. Тип и особенности конституционно-правовой ответственности за нарушения избирательного законодательства / Ю.А. Собачевская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 1.
8. Шугрина, Е.С. Почему механизм удаления глав муниципальных образований в отставку приводит к существенным нарушениям прав на местное самоуправление / Е.С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 5.

## **ТЕМА: Предметы ведения органов местного самоуправления**

### **План занятия**

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Вопросы местного значения.
4. Вопросы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
5. Вопросы организации работы органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Предметы ведения местного самоуправления. Осуществление отдельных государственных полномочий. Вопросы местного значения.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. В каких целях осуществляется разграничение предметов ведения между публично-территориальными образованиями с точки зрения современной теории разделения властей?
2. Какова правовая природа института совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов?

3. Поясните значение термина «вопросы местного значения». Является ли он тождественным понятию «предметы ведения муниципального образования»?
4. Каким образом содержание предметов ведения влияет на структуру органов государственной власти и местного самоуправления?
5. Допускается ли наделение законами субъектов РФ органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ?

### **Темы рефератов**

1. Конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями.
2. Полномочия Российской Федерации в области местного самоуправления.
3. Совместная компетенция Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления.
4. Предметы исключительного ведения субъектов РФ в сфере местного самоуправления, их реализация в региональном законодательстве.
5. Вопросы местного значения как объекты исключительного ведения муниципальных образований.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Андрианов, Н.А. К вопросу об определении видов разрешенного использования земельных участков в нормативных правовых актах органов местного самоуправления Н.А. Андрианов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 5.
3. Государственное и муниципальное управление в России: вопросы теории и практики [Текст]: монография / И. В. Минакова [и др.]. - Курск: [б. и.], 2012. - 483 с.
4. Государственное и муниципальное управление (академический бакалавриат). Программы учебных дисциплин [Текст] : учеб. пособие / под ред. В. И. Звонникова ; Учебно-

- методическое пособие по образованию в обл. менеджмента. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 352 с.
5. Джагарян, А.А. Социальное государство начинается «снизу»: о роли местного самоуправления в решении социальных задач / А.А. Джагарян // Государственная власть и местное самоуправление, 2011. – №7.
  6. Миннегулов, И.Х. Конституция Российской Федерации и принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / И.Х. Миннегулов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 8.
  7. Непомнящих, С.С. Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления / С.С. Непомнящих // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. - № 5.
  8. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований: Учебно-методическое пособие / Под общ. ред. Е.В. Тишина. – М.: Муниципальная власть, 2011. – 295 с.

### **ТЕМА: Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления**

#### **План занятия**

1. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
2. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.
3. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
5. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

#### **Основные понятия и определения, необходимые для усвоения**

*Полномочия органов местного самоуправления. Формы реализации полномочий местного самоуправления. Планирование в муниципальной деятельности. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Муниципальная собственность. Муниципальный жилищный фонд. Договор социального найма. Муниципальная собственность на землю. Муниципальный земельный контроль. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Принципы регулирования тарифов и надбавок. Методы регулирования тарифов.*

### **Вопросы для самопроверки**

1. Поясните, по каким причинам органы местного самоуправления наделены определенными полномочиями в сфере жилищных отношений?
2. Каким образом осуществляется учет муниципального жилищного фонда?
3. Как вы понимаете норму о том, что органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности?
4. Какое публично-правовое лицо является учредителем муниципального образовательного учреждения?
5. Какие полномочия в сфере регулирования тарифов организаций коммунального комплекса возложены на представительный орган муниципального образования?

### **Темы рефератов**

1. Ведение учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.
2. Предоставление малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.
3. Предоставление земель, находящихся в муниципальной собственности в безвозмездное срочное пользование.
4. Осуществление органами местного самоуправления земельного контроля.
5. Методы регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

### Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. // Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.
2. Абросимова, М. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении [Текст] : учеб. пособие / М. А. Абросимова. - М. : КноРус, 2013. - 245 с.
3. Чиркин, В.Е. Основы государственного и муниципального управления: учебник / В. Е. Чиркин. - М.: Норма, 2014. - 384 с.
4. Гейт, Н.А. Конституционно-правовые основы определения полномочий местного самоуправления в сфере земельных отношений / Н.А. Гейт // Муниципальная служба. – 2011. – № 1.
5. Жилищный Кодекс РФ от от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ С последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
6. Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: Электронный ресурс / Компания «Консультант плюс».
7. Кирьянов, А.Ю. Противодействие коррупции: о некоторых аспектах деятельности органов местного самоуправления / А.Ю. Кирьянов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – №9.
8. Огороков, В.К. Антикоррупционное законодательство в системе местного самоуправления / В.К. Огороков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 1. С. 34-39.
9. Нестеренко, И.А. К вопросу об административной ответственности за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг/ И.А. Нестеренко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – №1. с. 29-33.
10. Система муниципального управления: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 717 с.

## 2.3 Методические рекомендации по написанию рефератов

Уважаемые студенты!

Написание рефератов является одной из форм самостоятельной работы и направлено на организацию и повышение уровня осуществляемой Вами самостоятельной работы, а также на усиление контроля за этой работой.

Целью подготовки реферата является не только получение сведений в определенной области, но и развитие практических навыков анализа научной литературы.

В отличие от семинарских занятий, при проведении которых приобретаются, в частности, навыки высказывания своих суждений и изложения мнений других авторов в устной форме, написание рефератов даст Вам навыки лучше делать то же самое, но уже в письменной форме, хорошем стиле.

Рефераты должны носить научно-проблемный характер. При написании такого реферата Вы должны изучить и кратко изложить имеющиеся в литературе суждения по определенному, спорному в теории, вопросу (проблеме) по изучаемой теме, высказать по этому вопросу (проблеме) собственную точку зрения с соответствующим ее обоснованием.

Объем реферата должен быть в пределах 15-20 страниц (шрифт Times New Roman, полуторный интервал). Титульный лист должен содержать следующие сведения: наименование учебного заведения, наименование кафедры, тема, Ваши фамилия и инициалы, факультет, курс, номер группы, год выполнения. Реферат должен включать список использованной литературы.

Реферат сдается преподавателю. Как правило, на основании написанного реферата Вы должны подготовить небольшое (5-10 мин) выступление на занятии, в ходе которого и изложить основные положения своего реферата.

### **РАЗДЕЛ 3**

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ БАКАЛАВРА В АУДИТОРИИ ПОД КОНТРОЛЕМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ**

### **3.1 Общие методические рекомендации по самостоятельной работе бакалавра в аудитории под контролем преподавателя**

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается за счет дополнительных часов к аудиторной работе - самостоятельной работы бакалавра. Самостоятельная работа бакалавра в аудитории под контролем преподавателя – это деятельность в процессе обучения в аудитории, выполняемая по заданию преподавателя, под его руководством и контролем, т.е. с его непосредственным участием.

К рекомендуемым формам самостоятельной работы бакалавра в аудитории под контролем преподавателя по дисциплине «Введение в специальность» относятся: работа в библиотеках, в электронных поисковых системах и т.п. по сбору материалов, необходимых для проведения практических занятий или выполнения конкретных заданий преподавателя по изучаемым темам, для знакомства с дополнительной научной литературой по проблематике дисциплины, анализа концепций и современных подходов к осмыслению рассматриваемых проблем; контрольная работа; коллоквиум; тестирование; ответы на вопросы; собеседование; проверка правильности выполнения домашнего задания; доклад и его обсуждение; круглый стол (групповая дискуссия по заданной теме); подготовка эссе.

В процессе освоения дисциплины «Введение в специальность» предусмотрены следующие формы самостоятельной работы бакалавров под контролем преподавателя:

1. Практические задания для каждой темы семинарского занятия;
2. Коллоквиум для темы: «Научные основы государственного и муниципального управления»;
3. Контрольное задание в форме написания эссе на тему: «Законодательная, исполнительная и судебная власть в системе управления государством»;
4. Тестирование на тему: «Публичная власть в демократическом правовом государстве. Институт Президента в РФ»;

5.Круглый стол на тему: «Организация государственного управления на региональном уровне»;

6.Контрольная работа по теме: «Основы муниципального управления» (выполнение и обсуждение результатов контрольной работы);

7.Устные опросы по всем изученным вопросам.

### **3.1.1 Практические задания для каждой темы семинарского занятия**

#### ***Практикум № 1 для темы: «Научные основы государственного и муниципального управления»***

##### **Контрольные вопросы:**

1. В чем проявляется сущность государственного управления.
2. Назовите специфические черты государственного и муниципального управления.
3. Охарактеризуйте объекты и субъекты государственного управления.
4. Чем различаются государственное управление и муниципальное управление.
5. Каковы свойства государственного и муниципального управления?
6. На каких основных принципах основано государственное (муниципальное) управления?
7. Чем различаются общие и специальные принципы государственного (муниципального) управления?
8. Назовите методы государственного (муниципального) управления.
9. Каковы проблемы государственного (муниципального) управления?
- 10.Каковы, по вашему мнению, пути решения проблем государственного (муниципального) управления?

##### **Задания:**

###### **Задание № 1:**

Правильно укажите термины, соответствующие приведенным в таблице понятиям.

| Определение   | Термин                     |
|---|----------------------------|
| Социальное управление, субъектом которого является государство (посредством органов государственной власти и управления и их должностных лиц), осуществляющее управленческую деятельность в установленном правовом порядке  | Муниципальное управление   |
| Социальное управление, осуществляемое органами местного самоуправления на основе форм прямого волеизъявления граждан, в целях самоорганизации последних и решения вопросов местного значения  | Государственное управление |
| Форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций | Местное самоуправление     |

Задание № 2. Заполните таблицу по образцу.

Методы государственного (муниципального) управления

|   |   |
|---|---|
| Методы государственного (муниципального) управления | Особенность функции контроля  |
| 1.Административные методы государственного          | 1.Административные методы могут быть правовыми (содержатся в норма- |

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| (муниципального) управления | <p>тивно-правовых актах и имеют свое правовое содержание) и организационными (характеризуются осуществлением организационно-управленческих действий).</p> <p>2.Административные методы основаны на распорядительстве субъекта управления. При этом субъект управления принимает решение (приказ), исполнение которого носит обязательный характер. Невыполнение решения влечет для объекта управления отрицательные последствия (ответственность)</p> |
| 2.                          |   |
| 3.                          |   |

Задание 3. Сформулируйте проблемы, связанные с развитием муниципального управления в муниципальном образовании, в котором Вы проживаете. Запишите их ниже.

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

Определите пути решения перечисленных Вами проблем муниципального управления в муниципальном образовании, в котором Вы проживаете.

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

***Практикум № 2 для темы: «Государство как управляющая система. Система государственного управления в РФ»***

**Контрольные вопросы:**

1. Какие подходы к определению понятия «государство» существуют?
2. Перечислите теории происхождения государства.

3. В чем заключается сущность теории Людвиг Гумпловича?
4. Каковы основные признаки государства?
5. Что значит суверенитет государства?
6. Перечислите функции государства?
7. Какие формы территориального устройства государства выделяют в настоящее время?
8. Приведите примеры унитарных государств.
9. Чем различаются унитарное и региональное государства?
10. Назовите признаки федеративного государства.
11. Назовите виды субъектов Российской Федерации.

**Задания:**

Задание № 1. Заполните таблицу. Признаки государства

|             |   |
|-------------|---|
| Население   | Государство не может существовать без населения. Население – это человеческое общество, которое проживает на территории данного государства. Государственная власть распределяется на все население страны. |
| Территория  |   |
| Суверенитет |   |
|             |   |
|             |   |
|             |   |

Задание № 2. Раскройте содержание основных теорий происхождения государства. Заполните таблицу:

| Название теории | Представители теории | Основное содержание |
|-----------------|----------------------|---------------------|
| 1.              |                      |                     |
| 2.              |                      |                     |
| ...             |                      |                     |

Задание № 3. Выберите любую республику в составе Российской Федерации и опишите ее административно-территориальное устройство.

Задание № 4. Руководствуясь уставом и другими муниципальными нормативными актами, охарактеризуйте административно-территориальную структуру муниципального района, в котором Вы проживаете.

## Тесты.

I:

S: Государство – это:

- : особая форма власти в рамках территориальной организации населения
- : строение, внутреннее устройство власти, его органов и механизмов по всей вертикали сверху донизу
- : социально-политическая организация общества, обладающая публичной властью, имеющая собственную структуру управления и функции, которые связаны с реализацией властных полномочий и взаимодействием на различные сферы и области человеческой деятельности
- : система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется государственная власть

I:

S: Функции государства – это

- : то же, что его назначение
- : важнейшие признаки государства
- : позиции государства по важнейшим вопросам
- : основные направления деятельности государства

I:

S: Что из указанного не охватывается понятием «форма государства»?

- : политический режим
- : форма правления
- : суверенитет
- : форма государственного устройства

I:

S: Форма государственного устройства характеризует  
-: порядок образования высших органов власти  
-: взаимоотношения между верховной властью и населением  
-: методы государственного управления  
-: соотношение государства с его составными частями

I:

S: Верхняя палата американского парламента называется  
-: Сенат  
-: Конгресс  
-: Палата представителей  
-: Палата общин

I:

S: Нижняя палата американского парламента называется  
-: Сенат  
-: Конгресс  
-: Палата представителей  
-: Палата общин

I:

S: Великобритания является  
-: абсолютной монархией  
-: парламентской монархией  
-: парламентской республикой  
-: президентской республикой

I:

S: Орган высшей законодательной власти Великобритании состоит из  
-: Королевы, Палаты Лордов, Палаты общин  
-: Палаты Лордов, Палаты общин  
-: Палаты Лордов, Палаты общин, Премьер-министра  
-: Палаты общин

I:

S: Палата Лордов формируется  
-: путем выборов  
-: по наследству

- : с помощью референдума
- : назначает Королева

I:

S: Палата общин формируется

- : путем выборов
- : по наследству
- : с помощью референдума
- : назначает Королева

I:

S: Высшую исполнительную власть в Великобритании осуществляет

- : Королева
- : Премьер-министр
- : Правительство
- : Правительство во главе с премьер-министров

I:

S: Политический режим характеризует

- : способы осуществления власти
- : строение государства
- : взаимоотношения высших органов власти
- : порядок передачи власти

I:

S: Политический плюрализм характерен для

- : тоталитарного государства
- : демократического государства
- : унитарного государства
- : авторитарного государства

I:

S: Федерация представляет собой

- : устойчивый союз государств
- : объединение административно-территориальных единиц
- : сложное государство, составные части которого обладают суверенитетом

-: единое государство, субъекты которого имеют определенные суверенные права

I:

S: Автором патриархальной теории государства является

- : Аристотель
- : Платон
- : Лукреций
- : Пифагор

I:

S: Теологическая теория государства разработана

- : Николо Макиавелли
- : Платоном
- : Фомой Аквинским
- : Монтескье

I:

S: Кто является автором концепции разделения властей?

- : Вольтер
- : Ш. Монтескье
- : Дж. Локк
- : Г. Гегель

I:

S: Основные положения классической теории правового государства сформулированы

- : И. Кантом
- : К. Марксом и Ф. Энгельсом
- : Д. Локк
- : Ш. Монтескье

I:

S: Французский ученый Анри Файоль (1841-1925)

- : представитель школы человеческих отношений
- : представитель классической школы управления
- : представитель «поколения предшественников»
- : автор теории информационного государства

I:

S: Школа человеческих отношений как направление в теории государственного управления возникла

-: во второй половине XIX века

-: в начале XX века

-: в 30-е годы XX века

-: в 90-е годы XX века

I:

S: Английский экономист Джон Мейнард Кейнс (1883-1946) является автором

-: теории человеческих отношений

-: первой модели антикризисной государственной политики

-: статической стратегии управления

-: концепции мотивационной гигиены

***Практикум № 3 для темы: «Публичная власть в демократическом правовом государстве. Институт Президента в РФ».***

**Контрольные вопросы:**

1. Дайте понятие «Государственная власть», охарактеризуйте ее сущность, назовите ее признаки.

2. Перечислите субъекты государственной власти в Российской Федерации.

3. Государственная власть – государственное управление - администрирование: определите, как соотносятся эти понятия?

4. Какие основные направления и организационно-правовые формы взаимодействия государства и общественности Вы знаете?

5. В чем проявляется конституционный статус Президента Российской Федерации?

6. Каковы функции Президента Российской Федерации?

7. Как осуществляется избрание и отрешение от должности Президента Российской Федерации?

8. Что является символами президентской власти Президента Российской Федерации?

**Задания:**

Задание 1. «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы

человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу». При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу присягу. Опишите процедуру принесения присяги Президентом Российской Федерации: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

Задание 2. Проведение выборов Президента Российской Федерации регламентируется Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации». Руководствуясь названными нормативно-правовыми актами, определите, кто и при каких условиях, может быть Президентом РФ. \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

Задание 3. Руководствуясь Федеральным законом от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» определите, кто не имеет право быть избранным Президентом Российской Федерации:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

6. \_\_\_\_\_

7. \_\_\_\_\_

8. \_\_\_\_\_

Задание 4. Руководствуясь Федеральным законом от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» определите, кто не имеет права избирать Президента Российской Федерации \_\_\_\_\_

Задание 5. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» определяет, что право избирать Президента Российской Федерации, участвовать в выдвижении кандидатов на должность Президента Российской Федерации, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов Президента Российской Федерации, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в осуществлении других избирательных действий в порядке, установленном федеральными законами может осуществлять гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста \_\_\_\_\_ лет.

Задание 6. Руководствуясь главой 4 Конституции РФ, определите полномочия Президента РФ в отношении Правительства РФ:

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

4. \_\_\_\_\_

5. \_\_\_\_\_

Задание 7. Руководствуясь главой 4 Конституции РФ, определите полномочия Президента РФ в отношении Федерального Собрания РФ:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

Задание 8. Руководствуясь Конституцией РФ (ст. 92) и Федеральным законом от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» (ст. 82) опишите порядок вступления в должность Президента РФ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Задание 9. Процедура отрешения от должности Президента РФ регламентирована Конституцией РФ и осуществляется поэтапно. Назовите эти периоды и охарактеризуйте их. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**Практикум № 4 для темы: «Законодательная, исполнительная и судебная власть в системе управления государством».**

**Контрольные вопросы:**

1. Какова система федеральных органов государственной власти в Российской Федерации?
2. Какие субъекты осуществляют государственную власть в Российской Федерации?
3. Как называется парламент Российской Федерации? Между какими палатами распределены полномочия парламента Российской Федерации?
4. Охарактеризуйте звенья системы федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации.
5. Какой орган власти избирает председателя Счетной палаты?

**Задания:**

Задание 1. Правильно укажите термины, соответствующие приведенным в таблице понятиям:

|  |   |
|--|---|
| Судебный орган Российской Федерации  | Федеральное Собрание Российской Федерации   |
| Парламент Российской Федерации, высший представительный и законодательный орган России | Правительство Российской Федерации          |
| Исполнительная власть в Российской Федерации   | Высший Арбитражный Суд Российской Федерации |

Задание 2. Руководствуясь текстом Конституции РФ определите какие полномочия относятся к ведению Совета Федерации:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_
9. \_\_\_\_\_

Задание 3. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой Федеральные законы по вопросам:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_

Задание 4. На основе Конституции РФ определите, какие полномочия относятся к ведению Государственной Думы РФ:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_

Задание 5. В каких случаях Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Задание 6. В каких случаях Государственная Дума не может быть распущена:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

Задание 7. Согласно ст. 98 Конституции РФ члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Опишите в чем заключается депутатская неприкосновенность

---

---

---

---

---

---

Задание 8. Правительство Российской Федерации наделено следующими полномочиями:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_
9. \_\_\_\_\_

***Практикум № 5 для темы: «Организация государственного управления на региональном уровне»***

**Контрольные вопросы:**

1. В чем проявляется специфика российского федерализма?
2. На каких конституционных принципах основывается деятельность органов государственной власти субъектов РФ?
3. Какие органы входят в систему органов государственной власти субъектов РФ?
4. Как осуществляется организация деятельности законодательной (представительной) власти в субъектах РФ.
5. Охарактеризуйте правовой статус главы субъекта РФ. Какими полномочиями наделено высшее должностное лицо субъекта РФ?
6. Каковы сущность, функции и модели организации высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ?

**Задания:**

Задание № 1. Ст. 72 Конституции РФ определяет предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

ской Федерации. Изучите положения статьи и выделите социально-значимые вопросы совместного ведения:

---

---

---

---

---

---

---

Задание № 2. Ст. 18 Устава Воронежской области определяет предметы ведения Воронежской области. Изучите статью и определите, что относится к ведению Воронежской области:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_
9. \_\_\_\_\_
10. \_\_\_\_\_

Задание № 3. Согласно п.1. ст. 77 Конституции РФ система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Используя Интернет-ресурсы и ст. 25 Устава Воронежской области, изобразите схематически систему органов государственной власти Воронежской области.

Задание № 4. Изучите ст. 21 Устава Воронежской области. Выделите вопросы, связанные с социальной поддержкой отдельных групп населения, относящиеся к полномочиям органов государственной власти Воронежской области по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за

счет средств областного бюджета (за исключением субвенций из областного бюджета):

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Задание № 5. Изучите ст. 26 Устава Воронежской области. Дайте определение государственной должности Воронежской области:

---

---

---

---

Укажите государственные должности, которые учреждаются для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти Воронежской области и иных государственных органов Воронежской области:

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Тесты

I  
S: Территориальное устройство государства - это

- : форма территориальной организации власти
- : деление государства на субъекты, штаты, земли
- : система взаимоотношений государства как целого с его составными частями
- : способ управления населением страны

I:

S: Федеративное устройство Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ основано

- : на государственной целостности
- : обязательности заключения договоров между Российской Федерацией и субъектами РФ
- : верховенстве республик в составе РФ
- : разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ

I:

S: Основными принципами российского федерализма являются

- : право субъектов РФ на выход
- : построение собственных органов государственной власти
- : асимметричность федерации
- : равноправие субъектов РФ

I:

S: Республика в составе РФ имеет право

- : на свою конституцию
- : свое законодательство
- : на свой устав
- : на свою армию

I:

S: Конституционное устройство субъектов РФ формировалось

- : по национальному признаку
- : по территориальному признаку
- : по смешанному (национально-территориальному)
- : по всем трем названным

I:

S: Систему органов государственной власти субъектов федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ составляют

-: законодательный (представительный) орган, высший исполнительный орган, судебный орган

-: законодательный (представительный) орган, высший исполнительный орган, иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта федерации

-: губернатор, законодательный (представительный) орган, правительство субъекта

-: губернатор, законодательный (представительный) орган, правительство субъекта и прокуратура

I:

S: Деятельность органов государственной власти не осуществляется в соответствии со следующим принципом

-: государственная и территориальная целостность России

-: распространение суверенитета на всю территорию России

-: единство предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов

-: единство системы государственной власти

I:

S: Большинство законодательных органов субъектов РФ являются

-: однопалатными

-: двухпалатными

-: трёхпалатными

-: многопалатными

I:

S: Законодательный орган субъекта федерации является правомочным, если в его состав избрано

-: не менее 1/3 от установленного числа депутатов

-: не менее 2/3 от установленного числа депутатов

-: не менее 50% от установленного числа депутатов

-: не менее 2/5 от установленного числа депутатов

I:

S: К полномочиям законодательного органа субъекта РФ не относятся

-: принятие конституции (устава) субъекта РФ

-: осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъектов РФ

-: заслушивание ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта РФ

-: назначение на должность прокурора субъекта федерации

I:

S: Постановлением законодательного (представительного) органа субъекта РФ, а не Законом субъекта РФ

-: утверждаются бюджет субъекта и отчет о его исполнении

-: устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта РФ

-: назначается дата выборов в законодательный (представительный) орган субъекта федерации РФ

-: утверждаются программы социально-экономического развития субъекта РФ

I:

S: Гражданин РФ наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ

-: по представлению Президента РФ законодательным органом субъекта федерации

-: Президентом РФ

-: законодательным органом субъекта федерации

-: избирается населением субъекта РФ

I:

S: Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства другого государства, достигший возраста

-: 30 лет

-: 40 лет

-: 45 лет

-: 0 лет

I:

- S: Высшее должностное лицо субъекта РФ не имеет права
- : представлять субъект РФ в отношениях с иными субъектами
  - : подписывать законы, принятые законодательным органом власти
  - : представлять в законодательный (представительный) орган субъекта РФ ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ
  - : быть членом Совета Федерации ФС РФ

I:

- S: Финансирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ осуществляется за счет средств
- : федерального бюджета
  - : федерального бюджета (50%) и бюджета субъекта РФ (50%)
  - : бюджета субъекта РФ
  - : бюджета субъекта РФ и бюджета органов местного самоуправления субъекта РФ

***Практикум № 6 для темы: «Основы муниципального управления».***

**Контрольные вопросы:**

1. Перечислите важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления.
2. Что входит в систему муниципальных правовых актов?
3. Устав муниципального образования: содержание, порядок принятия.
4. Перечислите модели местного самоуправления.
5. Что понимается под органами местного самоуправления?
6. Какими особенностями обладают органы местного самоуправления?
7. Какие элементы входят в структуру органов местного самоуправления?
8. Полномочия главы муниципального образования.
9. Порядок избрания главы муниципального образования.

**Задания:**

Задание № 1. В таблице установите соответствие наименования органа муниципального образования.

| № п/п | Наименование органа                          | Представительный орган муниципального образования | Исполнительный орган муниципального образования |
|-------|--|---|---|
| 1.    | Управление образования                       |   |   |
| 2.    | Администрация городского округа              |   |   |
| 3.    | Сельская администрация                       |   |   |
| 4.    | Городской совет                              |   |   |
| 5.    | Городская Дума                               |   |   |
| 6.    | Отдел по управлению муниципальным имуществом |   |   |
| 7.    | Сельский совет                               |   |   |
| 8.    | Городская избирательная комиссия             |   |   |
| 9.    | Районная администрация                       |   |   |

Задание № 2. Городская дума после принятия устава городского округа на местном референдуме обратилась в областную думу для регистрации этого документа. Однако областная дума отказала в регистрации, сославшись на то, что этим должно заниматься Управление юстиции. Правомочен ли отказ областной думы? Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования? Какие шаги может предпринять городская дума в сложившейся ситуации?

Задание № 3. На основании ст. 2 Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», дайте определения:

|   |             |                |       |
|---|-------------|----------------|-------|
| Сельское  | поселение   | –              | это   |
| Городское   | поселение   | –              | это   |
| Муниципальный   | район       | –              | это   |
| Муниципальное   | образование | –              | это   |
| Городской   | округ       | –              | это   |
| Административный центр сельского поселения, муниципального района |             |                | – это |
| Органы  | местного    | самоуправления | – это |

**Тесты:**

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ответьте на вопросы теста:

I:

S: По общему правилу, если иное не установлено Федеральным законом, в структуре органов местного самоуправления не является обязательным наличие

-: представительного органа муниципального образования

- : главы муниципального образования
- : местной администрации
- : контрольного органа муниципального образования

I:

S: Уставом муниципального образования может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, только в случае, если муниципальное образование имеет статус

- : городского округа
- : муниципального района
- : городского поселения
- : сельского поселения

I:

S: Наименования представительных органов муниципальных образований устанавливаются

- : конституцией (уставом) субъекта РФ
- : законом субъекта РФ
- : уставом муниципального образования
- : постановлением представительного органа муниципального образования

I:

S: Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания

- : не менее 20% от установленной численности депутатов
- : не менее 30 % от установленной численности депутатов
- : не менее половины от установленной численности депутатов
- : не менее 2/3 от установленной численности депутатов

I:

S: Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее

- : 50 человек
- : 100 человек

-: 200 человек

-: 300 человек

I:

S: Численность депутатов представительного органа поселения при численности населения данного поселения от 1000 до 10000 человек не может быть менее

-: 7 человек

-: 10 человек

-: 15 человек

-: 20 человек

I:

S: Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть менее

-: 7 человек

-: 10 человек

-: 15 человек

-: 20 человек

I:

S: Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только

-: по инициативе главы местной администрации

-: при наличии заключения главы местной администрации

-: по инициативе главы местной администрации или при наличии его заключения

-: по инициативе главы муниципального образования или при наличии его заключения

I:

S: Нормативный правовой акт, принятый представительными органом муниципального образования, направляется для подписания и обнародования

-: председателю представительного органа муниципального образования

- : главе муниципального образования
- : главе местной администрации
- : руководителю контрольного органа муниципального образования

I:

S: Принятие решения о неправомочности состава представительного органа муниципального образования относится к компетенции

- : представительного органа муниципального образования, правомочность состава которого подвергается сомнению
- : законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ
- : высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта РФ
- : суда общей юрисдикции субъекта РФ

I:

S: В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его обязанности временно исполняет

- : председатель представительного органа муниципального образования
- : глава местной администрации
- : первый заместитель главы муниципального образования
- : должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования

I:

S: Местная администрация является

- : исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления
- : представительным органом местного самоуправления
- : избирательным органом местного самоуправления
- : контрольно-надзорным органом местного самоуправления

I:

S: Структура местной администрации утверждается

- : главой местной администрации по его усмотрению
- : представительным органом муниципального образования по его усмотрению

- : главой местной администрации по согласованию с представительным органом муниципального образования
- : представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации

I:

S: Контрольный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования формируется

- : представительным органом муниципального образования по своему усмотрению либо по представлению главы муниципального образования
- : главой муниципального образования по согласованию с представительным органом муниципального образования
- : на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования
- : на муниципальных выборах с использованием мажоритарной избирательной системы абсолютного или относительного большинства голосов избирателей

I:

S: Устанавливаемый уставом муниципального образования срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, не может быть

- : менее 2 и более 5 лет
- : менее 1 года и более 5 лет
- : менее 2 и более 6 лет
- : менее 1 года и более 6 лет

I:

S: Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления

- : начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва
- : начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются со дня вступления в должность депутата, члена выборного органа местного самоуправления

- : начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва
- : начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня избрания депутата, члена выборного органа местного самоуправления нового созыва

I:

S: Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления

- : начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день фактического начала работы вновь избранного должностного лица местного самоуправления
- : начинаются со дня вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления
- : начинаются со дня его избрания и прекращаются в день фактического начала работы вновь избранного должностного лица местного самоуправления
- : начинаются со дня его избрания и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления

I:

S: По общему правилу, если иное не предусмотрено Федеральным законом, решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования принимаются

- : большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования
- : большинством голосов от фактически избранного числа депутатов представительного органа муниципального образования
- : большинством голосов от присутствующих на заседании депутатов представительного органа муниципального образования
- : большинством в 2/3 голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования

### **3.1.2 Перечень вопросов для коллоквиума по теме: «Научные основы государственного и муниципального управления»**

Уважаемые студенты, коллоквиум (лат. *colloquium*) - это форма проверки и оценивания знаний учащихся в системе образования, преимущественно в вузах. Как правило, представляет собой проводимый по инициативе преподавателя промежуточный мини-экзамен (мини-зачет) в середине семестра, имеющий целью уменьшить список тем, выносимых на основной экзамен (зачет), и оценить текущий уровень знаний студентов. Оценка, полученная на коллоквиуме, может влиять на оценку на основном экзамене (зачете). Участие студентов в коллоквиуме по дисциплине «Введение в специальность» по теме «Научные основы государственного и муниципального управления», является составной частью самостоятельной работы бакалавра в аудитории под контролем преподавателя и является обязательным условием подготовки к зачету.

1. Каково соотношение и содержание понятий: государственное управление – государственно-административное управление - муниципальное управление – менеджмент?
2. Что Вы вкладываете в понятие «система государственного управления»?
3. Перечислите основные отличительные критерии государственной политики от государственно-административного управления и раскройте их содержание
4. В чем состоит специфика системы государственного управления в ряду социальных систем?
5. Обозначьте системообразующие элементы в структуре системы государственного управления?
6. Государственное управление и современный менеджмент.
7. Проблемы модернизации государственного управления России.
8. Базовые понятия системы государственного управления, их содержание и толкование в современной литературе.
9. Государственное управление как система.
10. Как соотносятся государственное управление и менеджмент?
11. По каким основаниям классифицируются функции управления? Предложите Вашу аргументированную систематизацию функций управления.

12. Как вы понимаете термин «квалификационно-управленческие функции», какие признаки их отличают?
13. Попробуйте аргументировать принципы, Ваши подходы к оптимизации функционально-структурной компоненты системы государственного управления.
14. Каковы сущность и роль государственной политики в развитии общества и решении социально-экономических проблем?
15. Перечислите основные этапы развития государственной политики, раскройте их содержание и цели.
16. Охарактеризуйте процесс определения целей и приоритетов государственной политики.
17. Какие модели формирования современной государственной политики Вам известны?
18. Взаимодействие федеральных и региональных органов управления в Российской Федерации.
19. Понятие и сущность государственного управления.
20. Назовите специфические черты государственного и муниципального управления.
21. Объекты и субъекты государственного управления.
22. Чем различаются государственное управление и муниципальное управление?
23. Каковы свойства государственного (муниципального) управления?
24. На каких основных принципах основано государственное (муниципальное) управление?
25. Чем различаются общие и специальные принципы государственного (муниципального) управления?
26. Назовите методы государственного управления?
27. Каковы проблемы государственного (муниципального) управления.
28. Каковы, по Вашему мнению, пути решения проблем государственного (муниципального) управления?
29. В чем смысл понятия «система государственного и муниципального управления»?
30. Что полезного можно извлечь из истории государственного и местного управления для современной России?
31. Проведите сравнительный анализ систем подготовки кадров для государственного и муниципального управления в дореволюционной, советской и постсоветской России.

32. Раскройте основные этапы и итоги развития системы государственной и муниципальной службы начала XXI в.
33. Каковы основные направления развития системы государственного и муниципального управления в России?
34. Можно ли утверждать о наличии кризисных явлений в системе государственного и муниципального управления в России 2000-х годов? Обоснуйте свой ответ.
35. Каковы основные сущностные черты государственного управления?
36. Выделите основные цели государственного управления.
37. Что такое «системный подход»: понятие, сущностные характеристики?
38. Как соотносятся понятия «методология» и «теория»?
39. Раскройте понятия «объект» «предмет» науки управления.
40. Какова роль информационных методов в совершенствовании управления всеми сферами жизнедеятельности людей?
41. Какие новые сферы общественного производства появились в последнее время, в каких отраслях науки управления они нашли отражение?
42. В чем специфика институционального и корпоративного управления?
43. Какие методы изучения государственного и муниципального управления вы знаете?
44. Что общего между управлением и различными отраслями знаний?
45. Охарактеризуйте государственное и муниципальное управление как отрасль знания и учебная дисциплина.
46. Назовите задачи государственного и муниципального управления.
47. В чем проявляется необходимость, возможности и пределы государственного и муниципального управления?
48. Управление и самоуправление (саморегулирование), прямые и обратные связи в управлении, в чем проявляются их общие и особенные черты?
49. Управление в природе и обществе.
50. Государственное и муниципальное управление – социальная деятельность.

### **3.1.3 Контрольное задание в форме написания эссе на тему: «Законодательная, исполнительная и судебная власть в системе управления государством»**

Уважаемые студенты, эссе - это прозаическое сочинение небольшого объема и свободной композиции, выражающее индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендующее на определяющую или исчерпывающую трактовку предмета. Цель эссе состоит в развитии таких навыков, как самостоятельное творческое мышление и письменное изложение собственных мыслей. Его написание чрезвычайно полезно, поскольку это позволяет автору научиться четко и грамотно формулировать мысли, структурировать информацию, использовать основные понятия, выделять причинно-следственные связи, иллюстрировать опыт соответствующими примерами, аргументировать свои выводы. Структура эссе определяется предъявляемыми требованиями:

1. мысли автора по проблеме излагаются в форме кратких тезисов (Т).
2. мысль должна быть подкреплена доказательствами, поэтому за тезисом следуют аргументы (А).

Аргументы - это факты, явления общественной жизни, события, жизненные ситуации и жизненный опыт, научные доказательства, ссылки на мнение ученых и др. Лучше приводить два аргумента в пользу каждого тезиса: один аргумент кажется неубедительным, три аргумента могут "перегрузить" изложение. Таким образом, эссе приобретает кольцевую структуру (количество тезисов и аргументов зависит от темы, избранного плана, логики развития мысли):

- вступление
- тезис, аргументы
- тезис, аргументы
- тезис, аргументы
- заключение.

При написании эссе важно также учитывать следующие моменты:

1. Вступление и заключение должны фокусировать внимание на проблеме (во вступлении она ставится, в заключении - резюмируется мнение автора).

2. Необходимо выделение абзацев, красных строк, установление логической связи абзацев: так достигается целостность работы.
3. Стил ь изложения: эмоциональность, экспрессивность, художественность. Специалисты полагают, что должный эффект обеспечивают короткие, простые, разнообразные по интонации предложения, умелое использование "самого современного" знака препинания - тире. Впрочем, стиль отражает особенности личности, об этом тоже полезно помнить.

Написание эссе по дисциплине «Введение в специальность» является составной частью самостоятельной работы бакалавра в аудитории под контролем преподавателя и является обязательным условием подготовки к зачету.

#### **Темы эссе:**

1. «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». (Перикл).
2. «Целью политики является общее благо, народ и власть должны подчиняться закону». (Аристотель).
3. «Человек, властвующий над другими, утрачивает собственную свободу». (Б. Шоу).
4. «Законодательство стремится поставить свободу личности в те границы, в которых она, подчиняясь общим законам, совместима со свободой каждой другой личности». (И. Кант).
5. «Правовым называется государство, которое в своей деятельности, в осуществлении правительственной и судебной функций связано и ограничено правом, стоит под право, а не вне и не над ним». (В.Н. Гессен).
6. «Истинное равенство граждан состоит в том, чтобы они одинаково были подчинены законам». (Ж. Даламбер).
7. «Установление власти над людьми не должно считаться трудным или невозможным предприятием, если браться за него со знанием дела». (Ксенофонт).
8. «Как в природе, так и в государстве, легче изменить сразу многое, чем что-то одно». (Ф. Бэкон).
9. «Самая губительная ошибка, которая когда-либо была сделана в мире, – это отделение политической науки от нравственной». (П. Шелли).

10. «Хорошая политика не отличается от хорошей морали». (Г. Мабли).
11. «Представительный образ правления – это организованная справедливость, живой разум, вооруженная мораль». (П. П. Ройе-Коллар).
12. «Где законы могут быть нарушены под предлогом общего спасения, там нет конституции». (Н. Мальбранш).
13. «Закон не может делать людей свободными, сами люди должны делать закон свободным». (Г. Торо).
14. «Политикой должны управлять расчеты, а расчетами же нравственность». (П. Сталь).
15. «Мораль без политики бесполезна, политика без морали бесславна». (А. Сумароков).
16. «Государства приобретаются либо своим, либо чужим оружием, либо милостью судьбы, либо доблестью». (Н. Макиавелли).
17. «Политическая свобода является высшим развитием свободы личной». (Б. Чичерин).
18. «Свобода гражданина есть основание правового государства». (Роберт фон Жоль).
19. «Лишь сильное государство обеспечивает свободу своим гражданам». (Ж.-Ж. Руссо).
20. «Большинство имеет за собой власть, но не право; меньшинство всегда имеет за собой право». (Г. Ибсен).
21. «Достоинство государства зависит в конечном счете от достоинства образующих его личностей». (Дж. Милль).
22. «Нельзя верить бразды правления тому, кто хочет власти только ради власти, поскольку власть сильнее всего притягивает худших из людей». (А. Апшерони).
23. «Недостаток не в деньгах, а в людях делает слабым государство». (Вольтер).
24. «С хорошим советчиком совещаюсь, князь высокого стола добудет, а с дурным советчиком и меньшего лишится». (Даниил Заточник).
25. «Демократия и свобода существуют там, где законодателем является народ». (Ж.-Ж. Руссо).
26. «Демократия всегда есть распутье... система открытых дверей, расходящихся в неведомые страны». (П. Н. Новгородцев).
27. «Демократия опьяняется свободой». (Платон).

28. «В демократическом обществе частная жизнь принимает столь активные формы, становится столь беспокойной, заполненной желаниями и работой, что на политическую жизнь не остается ни сил, ни досуга». (А. де Токвиль).
29. «Для граждан политическая свобода есть душевное спокойствие, основанное на утверждении в собственной безопасности». (Ш. Монтескье).
30. «На свете существует две истины, которые следует помнить нераздельно. Первая: источник верховной власти – народ; вторая: он должен ее осуществлять». (Ривароль).
31. «Правителя можно сравнить с лодкой, а народ с водой: вода может нести лодку, а может ее и опрокинуть». (Сюнь Цзы).
32. «Представительное правление – инструмент, на котором могут играть только превосходные музыканты, настолько он труден и капризен». (К. Меттерних).
33. «Отличие государственного деятеля от политика в том, что политик ориентируется на следующие выборы, а государственный деятель – на следующее поколение». (У. Черчилль).
34. «Избирательный бюллетень сильнее пули». (А. Линкольн).
35. «Крайняя бедность народа почти всегда является преступлением его вождей» (П. Буаст).
36. «Всякого рода привилегии – это могила для свободы и справедливости». (И. Зейме).
37. «Народ страдает, коль враждуют сильные». (Федр).
38. «Ошибки, а также преступления правителей всегда сводятся к трем вещам: нанесению экономического ущерба государству, нарушению прав и свобод человека, разжиганию межнациональных конфликтов». (З. Фаткудинов).
39. «Благосостояние государства обеспечивают не те деньги, которые оно ежегодно отпускает чиновникам, а те, что оно ежегодно оставляет в карманах граждан» (И. Этвеш).
40. «Кто хочет править спокойно, пусть охраняет себя не копьями, а общей любовью». (Периандр).
41. «Партия есть организованное общественное мнение». (Б. Дизраэли).
42. «Коль нету здравого ума, Не будут долговечными державы, Где перемен сплошная кутерьма». (Н. Макиавелли).
43. «В государстве следует четко различать арифметическое большинство и большинство политическое» (А. Ривароль)

44. «Все искусство управления состоит в искусстве быть честным».(Т. Джефферсон).
45. «Великое искусство всякого политического деятеля не в том, чтобы плыть против течения, но обращать всякое обстоятельство в свою пользу» (Фридрих Великий).
46. «Если бы люди надеялись найти для тебя лучшие условия в тираническом государстве твердой руки, они кинулись бы туда опрометью» (Ф. Гвиччардини).
47. « Политика – это деловые решения, а не многословные речи по поводу решений» (Ф. Бурлацкий).
48. «У диктаторов нет силы – у них есть насилие». (С.Е. Лец).
49. «Государство – это то, без чего невозможно осуществить ни порядок, ни внешнюю безопасность». (М.Дебре).
50. «Установление власти над людьми не должно считать невозможным предприятием, если браться за него со знанием дела. (Ксенофонт).
51. «Путь от богатства к власти менее предосудителен, чем от власти к богатству». (Т. Котарбиньский).
52. «Неотчуждаемая верховная власть, равенство перед законом и в правах, гражданское и политическое, общественная свобода – вот три основных положения всякой истинной демократии». (Э. Литре).
54. «При демократии человек не только наслаждается предельно возможной властью, но и несёт огромную ответственность» (Н. Казинс).
55. «Принцип демократии разлагается не только тогда, когда утрачивается дух равенства, но также и тогда, когда дух равенства доводится до крайности и каждый хочет быть равным тем, кого избрал в свои правители». (Ш.Л. Монтескье).
56. «Величие и святость государства состоит, прежде всего, в неуклонном осуществлении справедливости» (А. Сталь).
57. «Целью политики является всеобщее благо; народ и власть должны подчиняться закону» (Аристотель).
58. «Политика требует от людей, занимающихся ею большой гибкости ума; она не знает неизменных, раз и навсегда данных правил» (Г.В. Плеханов).
59. «Желанно, разумеется, и благо одного человека, но прекраснее и божественнее благо народа и государства» (Аристотель).
60. «Всякая политика сводится к тому, чтобы сделать сносной жизнь возможно большему числу людей» (Ф. Ницше).

61. «Либерализм провозглашает своё решение жить одной семьёй с врагами, больше того, со слабым врагом» (И. Ортега-и-Гассет).
62. «Малые погрешности кажутся большими, если обнаруживаются в поведении тех, кому доверена власть» (Плутарх).
63. «Там, где великие мудрецы имеют власть, подданные не замечают их существования» (Лао-Цзы).
64. «Эффективное управление возможно только при условии разумного контроля и за самим решением, и за его исполнением не только сверху, но и снизу» (Б. Спиноза).
65. «Полное подчинение закону доброты устранил необходимость в правительстве и государстве» (О. Фронтингем).
66. «Демократия – это когда люди управляют людьми во благо людей» (А. Линкольн).
67. «Либерал – представитель человечности и права в политике» (А. Круглов).
68. «Равенство прав не в том, что все ими пользуются, а в том, что они всем предоставлены». (Сенека).
69. «Демократия не может стать выше уровня того человеческого материала, из которого составлены её избиратели». (Дж. Б. Шоу).
70. «Демократия есть механизм, гарантирующий, что нами управляют не лучше, чем мы того заслуживаем». (Дж. Б. Шоу).
71. «Политика – это общественная мораль, мораль - это частная политика». (Г. Мабли)
72. «Разделяй и властвуй – мудрое правило, но «объединяй и направляй» – ещё лучше». (И. Гёте).
73. «Большинство имеет за собой власть, но не право; меньшинство всегда имеет за собой право». (Г. Ибсен).
74. «У диктаторов нет силы – у них есть насилие». (С.Е. Лец).
75. «Равенство – сущность демократии и наибольшая угроза для демократии». (М. Комар).
76. «Всё, что зависит от законодательной власти, часто лучше усваивается многими, чем одним». (Ш. Монтескьё).
77. «Лучшее лекарство от болезней демократии – больше демократии». (А. Смит).
78. «Горе земле, в которой подчиненные, начальники и судьи, а не законы управляют гражданами и делами». (М.И. Кутузов)
79. «Правосудие – основа государства». (Изречение рим. права).
80. «Самым надежным гарантом прав человека выступает разветвлённая система правосудия». (А.И. Кравченко).

### 3.1.4 Тестовые задания на тему: «Публичная власть в демократическом правовом государстве. Институт Президента в РФ»

I:

S: Институт президентской власти в РФ характеризует:

- : Право издавать законы.
- : Право издавать указы.
- : Право импичмента.
- : Право вводить военное положение.

I:

S: К функциям Президента РФ не относится:

- : Определение основных направлений внутренней и внешней политики.
- : Охрана государственного суверенитета, независимости и государственной целостности РФ.
- : Разработка и предоставление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его использования
- : Представление РФ внутри страны и на международной арене.

I:

S: К полномочиям Президента РФ не относится:

- : Назначение выборов в Государственную Думу.
- : Назначение на должность и освобождение от должности глав администраций Субъектов РФ.
- : Принятие решения об отставке Правительства РФ.
- : Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ.

I:

S: Президент РФ федеральные законы:

- : Утверждает.
- : Подписывает
- : Одобряет.
- : Принимает.

I:

S: Президент РФ является:

- : Главой государства.
- : Гарантом Конституции РФ.
- : Гарантом прав и свобод граждан.
- : Обладателем всех вышеперечисленных статусов.

I:

S: Верны ли следующие суждения о порядке избрания Президента РФ?

A. Президент РФ избирается гражданами РФ на основе равного, прямого и тайного голосования

Б. При вступлении в должность Президент РФ приносит клятву народу РФ.

- : верно только А.
- : верно только Б.
- : верны оба суждения.
- : оба суждения неверны.

I:

S: Верны ли следующие суждения о Президенте РФ:

A. Президент РФ является главой государства

Б. Президент РФ избирается всенародным голосованием

- : верно только А.
- : верно только Б.
- : верны оба суждения.
- : оба суждения неверны.

I:

S: Президент при вступлении в должность не принес присягу, может ли он приступить к исполнению своих президентских обязанностей?

- : не может
- : может, пообещав сделать это позднее
- : может, так как считает, что это формальный акт
- : Президент сам определяет будет или не будет приносить присягу

I:

S: Кто исполняет обязанности Президента с момента объявления дня выборов и до вступления нового Президента в должность?

- : «старый» Президент

- : Председатель Совета Федерации
- : Председатель Правительства
- : Председатель Государственной Думы

I:

S: Одна из партий выдвинула в срок кандидатом в Президенты России гражданина дружественного государства и, собрав в поддержку этой кандидатуры необходимое количество голосов, передала материалы в ЦИК. Каковы должны быть действия ЦИК?

- : потребовать от кандидата дополнительных документов
- : зарегистрировать как кандидата
- : отказать
- : потребовать собрать дополнительное количество голосов

I:

S: Имеет ли Президент России право роспуска Совета Федерации?

- : имеет, если Совет Федерации мешает работе Президента
- : имеет при условии передачи его функций Государственной Думе
- : не имеет
- : имеет, при согласовании роспуска с Правительством РФ

I:

S: Может ли Президент своими указами вносить изменения в Конституцию РФ?

- : может, но только в отдельные главы
- : не может
- : может изменить любую статью Конституции
- : может, при согласовании этого вопроса с Правительством РФ

I:

S: Можно ли начать процедуру отрешения Президента от должности по причине нарушения моральных принципов, и какой орган это может сделать?

- : может Конституционный Суд России
- : может Совет Федерации
- : нельзя, никаким органом
- : может сам Президент

I:

S: Если отклоненный Президентом Федеральный Закон вновь принят в прежней редакции Государственной Думой и Советом Федерации квалифицированным большинством, каковы по закону действия Президента?

- : вновь отклонить его
- : подписать и опубликовать
- : объявить выборы нового Парламента
- : вновь отклонить

I:

S: Кто объявляет день выборов Президента?

- : администрация Президента
- : Государственная Дума
- : Совет Федерации
- : Это определено в ФЗ «О выборах Президента РФ»

I:

S: Кто исполняет обязанности Президента в случае невозможности выполнения их избранным лицом?

- : Председатель Правительства
- : руководитель Администрации Президента
- : лицо, назначаемое Президентом
- : Председатель Совета Федерации

I:

S: Государственная Дума, вопреки мнения Президента, приняла закон по социально-экономическим вопросам. Может ли Президент распустить Государственную Думу по этой причине?

- : может и назначит новые выборы депутатов Государственной Думы
- : может с передачей полномочий Государственной Думы Совету Федерации
- : не может
- : может, при согласовании этого вопроса с Правительством РФ

I:

S: Полномочия Президента РФ, как главы государства:

- : Не ограничены, как у абсолютного монарха
- : Определены Конституцией РФ

- : Ограничены в пределах представительских функций
- : Президент РФ определяет полномочия самостоятельно

I:

S: Президент Российской Федерации является:

- : Главой исполнительной власти, гарантом прав и свобод человека и гражданина
- : Главой государства, высшим должностным лицом Российской Федерации, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, верховным главнокомандующим вооруженными силами
- : Главой представительной власти, высшим должностным лицом Российской Федерации, верховным главнокомандующим вооруженными силами
- : Главой исполнительной, законодательной и судебной власти

I:

S: Президент РФ принимает:

- : законы
- : представления
- : указы, распоряжения
- : постановления

I:

S: В случае досрочной отставки Президента РФ его обязанности исполняет

- : Председатель Правительства РФ
- : Председатель Государственной Думы ФС РФ
- : Председатель Совета Федерации ФС РФ
- : Руководитель Администрации Президента РФ

I:

S: Выборы Президента РФ назначает

- : Совет Федерации ФС РФ
- : Государственная Дума ФС РФ
- : Председатель Правительства РФ
- : Председатель Центральной Избирательной Комиссии РФ

I:

S: Принятый ФЗ направляется Президенту РФ для подписания и обнародования в течение

- : 1 дня
- : 10 дней
- : 14 дней
- : 30 дней

I:

S: Президент РФ распускает Государственную Думу

- : После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ
- : В любое время по своему желанию
- : В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ
- : Если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству РФ, если этот вопрос поставлен Председателем Правительства РФ

I:

S: Правовой статус Президента РФ определяется

- : Конституцией РФ
- : Федеральным законом
- : Указом Президента РФ
- : Федеральным Конституционным законом

I:

S: Президент РФ может быть отрешен от должности только на основании обвинения в совершении

- : государственной измены и совершении иного тяжкого преступления
- : Аморального поступка
- : Преступления небольшой тяжести
- : Особо тяжкого преступления

I:

S: Гарантом Конституции РФ является...

- : Конституционный суд РФ
- : Президент РФ
- : Государственная Дума РФ
- : Федеральное Собрание РФ

I:

S: Президент РФ избирается на срок...

- : семь лет
- : четыре года
- : шесть лет
- : пять лет

I:

S: Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:

- : не моложе 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 5 лет
- : не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет
- : не моложе 38 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет
- : не моложе 40 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет

I:

S: Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации:

- : более двух сроков подряд
- : более трех сроков подряд
- : более четырех сроков подряд
- : срок полномочий Президента РФ не ограничен

I:

S: Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации является:

- : Министр обороны РФ
- : Премьер-министр
- : Президент РФ
- : народ

I:

S: При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу

- : клятву
- : присягу
- : обращение
- : приветствие

I:

S: Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято:

- : не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента
- : не позднее чем в месячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента
- : не позднее чем в недельный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента
- : решение Совета Федерации не требуется

I:

S: Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае:

- : отставки
- : стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия
- : отрешения от должности
- : во всех названных случаях

I:

S: Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае:

- : отставки
- : стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия
- : отрешения от должности
- : во всех названных случаях

### **3.1.5 Задания контрольной работы по теме: «Основы муниципального управления»**

Контрольная работа по курсу «Введение в специальность» является составной частью самостоятельной работы бакалавра в аудитории под контролем преподавателя. Выполнение контрольной работы является обязательным условием подготовки к зачету.

Выполнение контрольной работы ставит своей целью и позволяет:

- более прочно усвоить предлагаемый материал;
- выработать навыки и умения пользоваться методической литературой и нормативными актами;
- выработать практические навыки применения полученных знаний при решении практических вопросов.

Контрольная работа должна отвечать требованиям:

1. Контрольная работа состоит из двух частей: теоретическая часть (вопрос теории) и практическая часть (решение ситуационной задачи).
2. Теоретические вопросы контрольной работы рассматриваются в соответствии с планом.
3. Выполнение контрольной работы предполагает уяснение вопроса, поиск необходимой литературы и нормативного материала, четкость изложения, ссылки на нормы действующего законодательства.
4. Выбор варианта контрольной работы определяется преподавателем. При выполнении контрольной работы, используя Интернет-ресурсы, необходимо, помимо действующего законодательства Российской Федерации, использовать и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

#### **Вариант 1**

##### **Теоретические вопросы:**

1. Как соотносятся понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»?
2. Предусмотрен ли принцип разделения властей для органов местного самоуправления Конституцией Российской Федерации?
3. Какие должности в органах местного самоуправления может занимать глава муниципального образования в зависимости от порядка избрания?
4. Какие основные функции выполняет местная администрация?

5. Как влияет публичный характер муниципального управления на применяемые в нем методы?
6. Что такое муниципальная функция?
7. Опишите систему муниципальных правовых актов, классифицированных в зависимости от регулируемых отношений.
8. Что определяют административные регламенты?
9. Что такое цель развития муниципального образования?
10. Муниципальное управление социальной поддержкой пенсионеров.

### **Практические задания (ситуационные задачи) для выполнения контрольных работ**

#### **Задача № 1**

Группа граждан обратилась в суд с заявлением о признании не соответствующей Европейской хартии местного самоуправления положения ч.2. ст.34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом. Граждане полагали, что Хартии противоречит указание оспариваемой нормы об обязательном формировании в муниципальных образованиях исполнительно-распорядительных органов, поскольку Хартия предоставляет право решения вопроса об этих органах представительным органам. Проанализируйте указанную ситуацию.

#### **Задача № 2**

Постановлением главы городского округа от 20.10.2011 «О создании районных центров по приему и оформлению документов на регистрацию граждан по месту жительства» в городском округе созданы районные центры по приему и оформлению документов для предоставления в паспортно-визовые службы на регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания, определены их задачи и функции, утверждены структура и численность, закреплён статус центров как структурных подразделений муниципальных учреждений – управлений жилищно-коммунального хозяйства. Решение главы было оспорено гражданином С. в суде как принятое с

превышением полномочий главы и несоответствующее федеральному законодательству. Какое решение должен вынести суд?

### **Задача № 3**

Два сопредельных городских поселения решили объединиться в городской округ. В одном из них решение об объединении принял представительный орган, а в другом – глава муниципального образования на основе результатов местных референдумов, проведенных в пяти районах города из шести. Жители еще одного района высказались за объединение на собраниях, конференциях, сходах. После принятия решения об объединении представительные органы обоих поселений провели совместное заседание и совместно утвердили устав нового городского округа, а также решили, что представительный орган городского округа на переходный период будет включать всех депутатов представительных органов объединившихся поселений. На переходный период главы поселений и их администрации будут продолжать работать на территориях поселений, вступивших в процесс объединения. Дайте юридический анализ описанных действий. Каков законодательно закрепленный порядок объединения муниципальных образований?

### **Вариант 2.**

#### **Теоретические вопросы:**

1. Что и по каким основаниям является объектом муниципального управления?
2. Наличие каких органов, в структуре органов местного самоуправления, обязательно?
3. В каком порядке избирается глава муниципального образования?
4. Какой орган утверждает структуру местной администрации?
5. Чем определяется ограниченность применения метода прямого администрирования в муниципальном управлении?
6. Что такое муниципальная услуга?
7. Опишите систему муниципальных правовых актов, классифицированных по субъектам их принятия (издания) и статусу.
8. Кем разрабатываются административные регламенты?
9. Что понимается под целевыми программами развития муниципального образования?
10. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры.

## **Практические задания (ситуационные задачи) для выполнения контрольных работ**

### **Задача № 1**

Жители городского округа обратились в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству решения представительного органа о внесении изменений в генеральный план городского округа. По мнению жителей, были нарушены нормы законодательства о проведении публичных слушаний. В частности, не были опубликованы информация о проведении публичных слушаний и проект изменений в генеральный план городского округа, а также итоги публичных слушаний, согласно которым жители высказались против изменения генерального плана. В средствах массовой информации была опубликована лишь общая информация о том, что публичные слушания состоялись. Представительный орган утверждал, что поскольку результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления, то совершенно не обязательно публиковать их результаты в полном объеме. Дайте юридическую оценку ситуации.

### **Задача № 2**

На первой сессии городского совета, состоящего из 35 депутатов, было принято решение об образовании пяти постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из них может быть членом сразу нескольких постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции в деятельности некоторых руководителей муниципального образования. Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.

### **Задача № 3**

Законом N-кой области «О выборах глав муниципальных образований и других должностных местного самоуправления» предусмотрено право губернатора области наравне с депутатами представительного органа предлагать кандидата на должность главы муниципального образования. Прокурор области посчитал, что указанное положение областного закона противоречит Федеральному закону от 06.10.2006 № 131-ФЗ, поскольку органы местного

самоуправления избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования, не входят в систему органов государственной власти. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождение от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных законом. Предлагая кандидата на должность главы муниципального образования, губернатор тем самым участвует в формировании органов местного самоуправления, что является недопустимым, и обратился в суд с соответствующим представлением. Какое решение должен вынести суд.

### **Вариант 3.**

#### **Теоретические вопросы:**

1. Какие общественные отношения подлежат регулированию при осуществлении муниципального управления?
2. Предусмотрен ли принцип разделения властей для органов местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
3. Какими лицами может замещаться должность главы местной администрации?
4. Какие органы могут входить в структуру местной администрации?
5. Назовите и охарактеризуйте особенности муниципального управления, влияющие на выбор методов муниципального управления?
6. В чем состоит отличие муниципальной функции от муниципальной услуги?
7. Какие акты входят в систему муниципальных правовых актов?
8. Что не может быть установлено в административном регламенте?
9. Что такое программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования?
10. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения

#### **Практические задания (ситуационные задачи) для выполнения контрольных работ**

### **Задача № 1**

Избирательная комиссия муниципального образования признала результаты выборов депутата представительного органа муниципального образования по одному из избирательных округов недействительными. Избирательная комиссия субъекта РФ отменила решение избирательной комиссии муниципального образования по заявлению одного из кандидатов. Аналогичная жалоба была подана и в суд. Избирательная комиссия муниципального образования своим решением приостановила исполнение решения избирательной комиссии субъекта РФ. Избирательная комиссия субъекта РФ обратилась в суд с требованием признать незаконными действия избирательной комиссии муниципального образования, поскольку последняя является нижестоящей и отказывается выполнять решения вышестоящей комиссии. Проанализируйте ситуации со ссылками на законодательство. Какое бы вы приняли решение на месте суда? В каких случаях и какая избирательная комиссия является вышестоящей?

### **Задача № 2**

По результатам аттестации начальник общего отдела администрации городского поселения был переведен на должность главного специалиста этого же отдела. Начальник возражал против перевода, указав, что перевод в соответствии с трудовым законодательством возможен только с его согласия, а он его не давал. Администрация обосновала свое решение законом субъекта РФ, где указывалось, что в случае признания аттестационной комиссией муниципального служащего не соответствующим занимаемой должности он может быть понижен в должности. Дайте правовую оценку действиям начальника общего отдела и администрации.

### **Задача № 3**

Губернатор области своим указом объявил благодарность главам трех муниципальных образований. Другим указом он вынес дисциплинарный выговор главам двух других муниципальных образований за плохую работу общественного транспорта на территории их муниципальных образований. Губернатор устно предупредил привлеченных к ответственности глав, что если в ближайшее время они не исправят положение, то он вынужден будет отрешить их от должности. Дайте юридический анализ изложенного на основе действующего законодательства. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

## РАЗДЕЛ 4. ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

### 4.1 Тестовые задания для проведения промежуточного и итогового контроля знаний студентов

I:

S: Государство – это:

-: особая форма власти в рамках территориальной организации населения

-: строение, внутреннее устройство власти, его органов и механизмов по всей вертикали сверху донизу

-: социально-политическая организация общества, обладающая публичной властью, имеющая собственную структуру управления и функции, которые связаны с реализацией властных полномочий и взаимодействием на различные сферы и области человеческой деятельности

-: система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется государственная власть

I:

S: Функции государства – это

-: то же, что его назначение

-: важнейшие признаки государства

-: позиции государства по важнейшим вопросам

-: основные направления деятельности государства

I:

S: Что из указанного не охватывается понятием «форма государства»?

-: политический режим

-: форма правления

-: суверенитет

-: форма государственного устройства

I:

S: Форма государственного устройства характеризует

-: порядок образования высших органов власти

-: взаимоотношения между верховной властью и населением

-: методы государственного управления

-: соотношение государства с его составными частями

I:

S: Верхняя палата американского парламента называется

- : Сенат
- : Конгресс
- : Палата представителей
- : Палата общин

I:

S: Нижняя палата американского парламента называется

- : Сенат
- : Конгресс
- : Палата представителей
- : Палата общин

I:

S: Великобритания является

- : абсолютной монархией
- : парламентской монархией
- : парламентской республикой
- : президентской республикой

I:

S: Орган высшей законодательной власти Великобритании состоит из

- : Королевы, Палаты Лордов, Палаты общин
- : Палаты Лордов, Палаты общин
- : Палаты Лордов, Палаты общин, Премьер-министра
- : Палаты общин

I:

S: Палата Лордов формируется

- : путем выборов
- : по наследству
- : с помощью референдума
- : назначает Королева

I:

S: Палата общин формируется

- : путем выборов
- : по наследству
- : с помощью референдума
- : назначает Королева

I:

S: Высшую исполнительную власть в Великобритании осуществляет

- : Королева
- : Премьер-министр
- : Правительство
- : Правительство во главе с премьер-министров

I:

S: Политический режим характеризует

- : способы осуществления власти
- : строение государства
- : взаимоотношения высших органов власти
- : порядок передачи власти

I:

S: Политический плюрализм характерен для

- : тоталитарного государства
- : демократического государства
- : унитарного государства
- : авторитарного государства

I:

S: Федерация представляет собой

- : устойчивый союз государств
- : объединение административно-территориальных единиц
- : сложное государство, составные части которого обладают суверенитетом
- : единое государство, субъекты которого имеют определенные суверенные права

I:

S: Автором патриархальной теории государства является

- : Аристотель

- : Платон
- : Лукреций
- : Пифагор

I:

S: Теологическая теория государства разработана

- : Николо Макиавелли
- : Платоном
- : Фомой Аквинским
- : Монтескье

I:

S: Кто является автором концепции разделения властей?

- : Вольтер
- : Ш. Монтескье
- : Дж. Локк
- : Г. Гегель

I:

S: Основные положения классической теории правового государства сформулированы

- : И. Кантом
- : К. Марксом и Ф. Энгельсом
- : Д. Локк
- : Ш. Монтескье

I:

S: Французский ученый Анри Файоль (1841-1925)

- : представитель школы человеческих отношений
- : представитель классической школы управления
- : представитель «поколения предшественников»
- : автор теории информационного государства

I:

S: Школа человеческих отношений как направление в теории государственного управления возникла

- : во второй половине XIX века
- : в начале XX века
- : в 30-е годы XX века

-: в 90-е годы XX века

I:

S: Английский экономист Джон Мейнард Кейнс (1883-1946) является автором

- : теории человеческих отношений
- : первой модели антикризисной государственной политики
- : статической стратегии управления
- : концепции мотивационной гигиены

I:

S: Информационная парадигма в государственном управлении означает, что

- : информация становится главным управленческим ресурсом
- : информация неотчуждаема
- : информация во властных структурах является открытой
- : информация не убывает по мере ее использования

I:

S: К особым свойствам государственного управления относятся

- : наличие специфического субъекта – органов госвласти и должностных лиц
- : практическая деятельность государственных органов по решению задач управления
- : деятельность всех ветвей власти по регулированию общественных отношений
- : право государства на применение в процессе управления методов принуждения

I:

S: Функции государственного управления

- : генеральное направление государственной политики
- : виды деятельности органов государственной власти и должностных лиц, совершаемые в определенном нормативном порядке
- : подходы к решению государственных задач
- : способы достижения властных решений

I:

S: К методам государственного управления не относятся

- : административные
- : экономические
- : правовые
- : социальные

I:

S: Прогнозирование в государственном управлении – это

- : средство для учета изменений в общественном развитии
- : способ решения крупных социально-экономических проблем
- : процесс исследования проблем с целью их разрешения
- : научно обоснованное представление о развитии общественных отношений, сроках и характере их изменений

I:

S: Система государственного управления определяется:

- : формой государственно-территориального устройства государства
- : политико-административным устройством государства
- : формой политической и территориальной организации государства
- : политическим устройством

I:

S: Какой принцип предполагает приоритет федерального права над региональным?

- : комплементарности
- : субсидиарности
- : гуманизма
- : демократизма

I:

S: Какой уровень власти не является публичным?

- : федеральный
- : региональный
- : муниципальный
- : территориальный

I:

S: Отличительным признаком государственных органов от государственных учреждений является

- : наличие аппарата управления
- : система должностных полномочий
- : наличие государственно-властных полномочий
- : финансирование из федерального бюджета

I:

S: Характеристика органа государственной власти не включает

- : статус
- : компетенция
- : полномочия
- : соподчиненность

I:

S: К органам особой компетенции не относится

- : Прокуратура РФ
- : Совет Федерации
- : Счетная палата РФ
- : Центральная избирательная комиссия РФ

I:

S: Институт Президента в России был введен:

- : в 1989 г.
- : в 1990 г.
- : в 1991 г.
- : в 1993 г.

I:

S: Какую ветвь власти представляет Президент РФ

- : законодательную
- : исполнительную
- : судебную
- : ни одну из них

I:

S: Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» принят

- : в 2001 г.

- : в 2003 г.
- : в 2007 г.
- : в 2010 г.

I:

S: На выборах Президента РФ используется избирательная система:

- : мажоритарная
- : пропорциональная
- : смешанная
- : комбинированная

I:

S: Назначение выборов Президента РФ осуществляется:

- : Председателем Правительства РФ
- : Председателем Центральной избирательной комиссии РФ
- : Советом Федерации
- : Государственной Думой

I:

S: Президент Российской Федерации избирается сроком на

- : 4 года
- : 5 лет
- : 6 лет
- : пожизненно

I:

S: Президент Российской Федерации:

- : является главой государства
- : руководит исполнительной властью в Российской Федерации;
- : является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
- : является руководителем законодательной власти в Российской Федерации

I:

S: Президент Российской Федерации:

- : назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ

- : назначает Председателя Центрального Банка РФ
- : назначает Генерального прокурора РФ
- : назначает высшее командование Вооруженных Сил РФ

I:

S: Совет Безопасности РФ, осуществляющий подготовку президентских решений по вопросам стратегии развития России создан

- : в 2001 г.
- : в 2004 г.
- : в 2008 г.
- : в 2011 г.

I:

S: Государственный совет РФ – это

-: совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам взаимодействия органов государственной власти

-: орган при Президенте РФ, контролирующей работу Правительства РФ

-: орган, осуществляющий подготовку проектов Указов и распоряжений Президента РФ

-: орган, осуществляющий контроль за подготовкой и своевременным исполнением федерального бюджета

I:

S: Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах создан Указом Президента РФ

- : 1 сентября 1998 г.
- : 13 мая 2000 г.
- : 12 июня 2004 г.
- : 23 ноября 2009 г.

I:

S: Совет по правам человека и вопросам гражданского общества при Президенте РФ образован для

- : решения вопросов помилования
- : рассмотрения фактов нарушений прав и свобод человека
- : решения вопросов амнистии

-: рассмотрения обращений и жалоб граждан, поступающих на имя Президента РФ

I:

S: Должность Уполномоченного по правам ребенка в составе Администрации Президента РФ введена

-: 1 сентября 2005 г.

-: 1 января 2007 г.

-: 1 января 2008 г.

-: 1 сентября 2009 г.

I:

S: Что не входит в полномочия Совета Федерации РФ

-: назначение выборов Президента РФ

-: отрешение Президента РФ от должности

-: назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ

-: назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального Банка РФ

I:

S: Какой орган государственной власти непосредственно участвует в утверждении Генерального прокурора РФ

-: Совет Федерации

-: Государственная Дума

-: Совет Безопасности

-: Государственный Совет

I:

S: Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания РФ» принят

-: в 2003 г.

-: в 2005 г.

-: в 2008 г.

-: в 2011 г.

I:

S: Государственная Дума РФ состоит из

-: 300 депутатов

- : 350 депутатов
- : 400 депутатов
- : 450 депутатов

I:

S: Государственная дума РФ избирается сроком на

- : 3 года
- : 4 года
- : 5 лет
- : 6 лет

I:

S: На выборах депутатов Государственной Думы используется избирательная система

- : мажоритарная
- : пропорциональная
- : смешанная
- : комбинированная

I:

S: Для участия в распределении депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов в депутаты ГД РФ, получившие

- : 5 и более процентов голосов избирателей
- : 7 и более процентов голосов избирателей
- : 10 и более процентов голосов избирателей
- : хоть один голос избирателя

I:

S: Что не входит в полномочия Государственной Думы РФ

- : назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов
- : утверждение изменения границ между субъектами РФ
- : назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека
- : объявление амнистии

I:

S: Кому подчиняется Счетная палата Российской Федерации

- : Совету Федерации
- : Государственной Думе
- : Президенту РФ
- : Прокуратуре РФ

I:

S: Роспуск Государственной думы Президент РФ не вправе осуществлять в случае

- : трехкратного отклонения представленной кандидатуры Председателя Правительства РФ
- : повторного в течение трех месяцев выражения недоверия Правительству РФ
- : отказа в доверии Правительству РФ, когда вопрос о доверии поставлен по инициативе Председателя Правительства
- : действия на территории государства военного или чрезвычайного положения

I:

S: Судебная власть в Российской Федерации осуществляется

- : судом, милицией и Прокуратурой Российской Федерации
- : только судом
- : судом и Президентом Российской Федерации
- : судом и народом

I:

S: Единство судебной системы Российской Федерации не обеспечивается путем

- : установления судебной системы Конституцией Российской Федерации
- : законодательного закрепления единства статуса судей
- : указаний Президента РФ, Федерального собрания РФ, Правительства РФ
- : финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета

I:

S: Судебную систему РФ составляют:

- : совокупность судов, судебных учреждений и должностных лиц

- : Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ
- : суды общей юрисдикции, система арбитражных судов и прокуратура
- : суды субъектов РФ, военные суды РФ, арбитражные суды субъектов РФ

I:

S: К принципам судопроизводства не относится

- : осуществление правосудия только судом
- : принцип коллегиального рассмотрения дел
- : независимости судей
- : приоритета потерпевшей стороны

I:

S: Подсудность - это

- : рассмотрение дела по иску одного лица к другому
- : возбуждение дела по признакам правонарушения
- : компетенция или полномочия того или иного суда на рассмотрение и разрешение тех или иных споров
- : право гражданского суда на рассмотрение и разрешение конкретных споров

I:

S: Федеральный Конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» принят

- : в 1994 году
- : в 1998 году
- : в 2003 году
- : в 2009 году

I:

S: Конституционный Суд Российской Федерации состоит из

- : 11 судей
- : 19 судей
- : судей Верховного и Высшего арбитражного суда
- : судей от каждого субъекта РФ

I:

S: Судьями могут быть граждане РФ, достигшие

-: 18 лет

-: 21 года

-: 25 лет

-: 35 лет

I:

S: Арбитражный суд осуществляет судебную власть

-: о разрешении споров, возникающих между физическим и юридическим лицами

-: о разрешении споров, возникающих в экономической и предпринимательской сфере

-: о разрешении споров, возникающих по поводу движимого и недвижимого имущества

-: о разрешении споров, возникающих между гражданами по поводу материальных благ

I:

S: Мировые судьи

-: являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и не входят в единую судебную систему РФ

-: являются судьями арбитражных судов субъектов РФ и не входят в единую судебную систему РФ

-: являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ

-: являются судьями по уголовным делам и входят в единую судебную систему Российской Федерации

I:

S: Что такое «третейский суд»

-: это незаконный орган, действующий в криминальной среде

-: третье (нейтральное) лицо между спорящими гражданами

-: это один из законных негосударственных органов, который осуществляет защиту нарушенных прав

-: устанавливаемый государством суд с целью упрощенного производства

I:

S: Общий срок исковой давности составляет

-: один год

- : десять лет
- : три года
- : пять лет

I:

S: Дисциплинарное судебное присутствие – новый судебный орган, который

- : создан с целью дополнительного контроля за судьями всех звеньев
- : рассматривает дела по жалобам граждан на судей, незаконно вынесших решение по делу
- : рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков
- : создан с целью лишения судьи статуса за дисциплинарные проступки

I:

S: Дисциплинарное судебное присутствие состоит

- : из трех судей Верховного с РФ суда и трех судей Высшего Арбитражного суда РФ
- : из Председателей Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов РФ
- : из Президента РФ и Председателей Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов РФ
- : из 6 судей, назначаемых Советом Федерации РФ

I:

S: Исполнительную власть в Российской Федерации возглавляет

- : Президент РФ
- : Правительства РФ
- : Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ
- : Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ

I:

S: Председатель Правительства РФ назначается

- : Президентом РФ с согласия Госдумы РФ

- : лично Президентом РФ
- : Государственной думой РФ
- : Советом Федерации РФ

I:

S: Федеральные министры назначаются

- : Президентом РФ
- : Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ
- : Председателем Правительства РФ
- : Председателем Правительства РФ с согласия Госдумы РФ

I:

S: Полномочия Правительства не включают

- : разработку, представление в Госдуму РФ и исполнение федерального бюджета
- : регулирование социально-экономической сферы
- : управление федеральной собственностью
- : назначение Председателя Центрального Банка РФ

I:

S: В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» система федеральных органов включает

- : федеральные министерства
- : федеральные агентства
- : федеральные службы
- : все перечисленное

I:

S: Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ называют

- : силовыми органами
- : государственными органами
- : ведомственными органами
- : политическими органами

I:

S: Органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Президент РФ

-: Министерство Внутренних дел РФ

-: Министерство регионального развития РФ

-: Министерство юстиции РФ

-: Министерство финансов РФ

I:

S: Какой из органов исполнительной власти не имеет статуса министерства:

-: иностранных дел;

-: внутренних дел;

-: исполнения наказаний

-: природных ресурсов

I:

S: Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ называют

-: административными органами

-: государственными органами

-: ведомственными органами

-: политическими органами

I:

S: К органам государственной власти особой компетенции относятся:

-: Уполномоченный по правам человека в РФ

-: Федеральная Служба Безопасности

-: Федеральная налоговая служба

-: Совет Безопасности РФ

I:

S: Государственная политика – это

-: правовое регулирование всеми процессами общественной жизни

-: совокупность мер и форм выполнения задач государства

-: целенаправленная деятельность органов публичной власти по решению общественных проблем и достижению социально значимых целей

-: процесс сбора и анализа информации о развитии общества и государства

I:

S: К подходам или стилям формирования государственной политики не относится

-: перспективный подход

-: реагирующий подход

-: антикризисный подход

-: решающий подход

I:

S: Мониторинг государственной политики – это

-: процесс регулярного сбора и анализа информации о ходе реализации политики

-: проверка исполнения и надзор за исполнением государственной политики

-: разработка и исполнение целевых программ

-: оценка процесса реализации государственных программ

I:

S: Государственная политика не классифицируется по такому основанию как

-: сфера общественной жизни (экономическая, социальная и пр.)

-: уровень реализации политики (общегосударственная, региональная и пр.)

-: федеративное устройство (республиканская, краевая, областная и пр.)

-: структура и объем воздействия (отраслевая, территориальная и пр.)

I:

S: К видам государственной экономической политики не относится

-: фискальная (финансово-бюджетная)

-: монетарная (кредитно-денежная)

-: внешнеэкономическая

-: стабилизационная

I:

S: Комплексные системы социальной защиты включают в себя

- : обязательное социальное страхование
- : социальное прогнозирование
- : пенсионное обеспечение
- : социальное целеполагание

I:

S: В содержание административной реформы в широком смысле слова не входит

- : разграничение полномочий и предметов ведения между федеральной, региональной и муниципальной властью
- : реформа государственной службы
- : реформа функций и структуры исполнительной власти
- : реформа административно-территориального устройства государства

I:

S: Ключевое значение в административной реформе принадлежит

- : увеличению функций государственных органов
- : идентификации и упразднению избыточных функций
- : сокращению функций государственных органов
- : сосредоточению функций управления в руках Президента РФ

I:

S: Административная реформа предусматривает реализацию мероприятий в направлении

- : стандартизации и регламентации
- : предоставления государственных услуг на базе многофункциональных центров
- : предоставление информации о государственных услугах и государственных услуг в электронном виде
- : по всем указанным направлениям

I:

S: Территориальное устройство государства - это

- : форма территориальной организации власти
- : деление государства на субъекты, штаты, земли

-: система взаимоотношений государства как целого с его составными частями

-: способ управления населением страны

I:

S: Федеративное устройство Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ основано

-: на государственной целостности

-: обязательности заключения договоров между Российской Федерацией и субъектами РФ

-: верховенстве республик в составе РФ

-: разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ

I:

S: Основными принципами российского федерализма являются

-: право субъектов РФ на выход

-: построение собственных органов государственной власти

-: асимметричность федерации

-: равноправие субъектов РФ

I:

S: Республика в составе РФ имеет право

-: на свою конституцию

-: свое законодательство

-: на свой устав

-: на свою армию

I:

S: Конституционное устройство субъектов РФ формировалось

-: по национальному признаку

-: по территориальному признаку

-: по смешанному (национально-территориальному)

-: по всем трем названным

I:

S: Систему органов государственной власти субъектов федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ составляют

- : законодательный (представительный) орган, высший исполнительный орган, судебный орган
- : законодательный (представительный) орган, высший исполнительный орган, иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта федерации
- : губернатор, законодательный (представительный) орган, правительство субъекта
- : губернатор, законодательный (представительный) орган, правительство субъекта и прокуратура

I:

S: Деятельность органов государственной власти не осуществляется в соответствии со следующим принципом

- : государственная и территориальная целостность России
- : распространение суверенитета на всю территорию России
- : единство предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов
- : единство системы государственной власти

I:

S: Большинство законодательных органов субъектов РФ являются

- : однопалатными
- : двухпалатными
- : трёхпалатными
- : многопалатными

I:

S: Законодательный орган субъекта федерации является правомочным, если в его состав избрано

- : не менее 1/3 от установленного числа депутатов
- : не менее 2/3 от установленного числа депутатов
- : не менее 50% от установленного числа депутатов
- : не менее 2/5 от установленного числа депутатов

I:

S: К полномочиям законодательного органа субъекта РФ не относится

- : принятие конституции (устава) субъекта РФ

- : осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъектов РФ
- : заслушивание ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта РФ
- : назначение на должность прокурора субъекта федерации

I:

S: Постановлением законодательного (представительного) органа субъекта РФ, а не Законом субъекта РФ

- : утверждаются бюджет субъекта и отчет о его исполнении
- : устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта РФ
- : назначается дата выборов в законодательный (представительный) орган субъекта федерации РФ
- : утверждаются программы социально-экономического развития субъекта РФ

I:

- : Гражданин РФ наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ
- : по представлению Президента РФ законодательным органом субъекта федерации
- : Президентом РФ
- : законодательным органом субъекта федерации
- : избирается населением субъекта РФ

I:

S: Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства другого государства, достигший возраста

- : 30 лет
- : 40 лет
- : 45 лет
- : 0 лет

I:

S: Высшее должностное лицо субъекта РФ не имеет права

- : представлять субъект РФ в отношениях с иными субъектами

-: подписывать законы, принятые законодательным органом власти

-: представлять в законодательный (представительный) орган субъекта РФ ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ

-: быть членом Совета Федерации ФС РФ

I:

S: Финансирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ осуществляется за счет средств

-: федерального бюджета

-: федерального бюджета (50%) и бюджета субъекта РФ (50%)

-: бюджета субъекта РФ

-: бюджета субъекта РФ и бюджета органов местного самоуправления субъекта РФ

I:

S: Эффективность государственного управления понимается как

-: возможность достижения результата

-: значимость получения результата для тех, кому он предназначен

-: отношение значимости результата к количеству усилий, потраченных на его достижение

-: все указанное

I:

S: К теоретико-методологическим подходам, связывающим эффективность государственного управления с определенными факторами, не относится

-: подход, основанный на концепции лидерства

-: подход, основанный на концепции профессионализма

-: подход, основанный на концепции управления качеством

-: подход, основанный на концепции подчинения меньшинства большинству

I:

S: К видам эффективности государственного управления относится

-: экономическая эффективность

- : социальная эффективность
- : паритетная эффективность
- : договорная эффективность

I:

S: К критериям специальной социальной эффективности не относится

- : целесообразность организации и функционирования государственно-управляющей системы
- : нормативы затрат времени на решение управленческих вопросов
- : стиль функционирования государственного аппарата
- : обеспеченность техническими средствами

I:

S: К требованиям надежности, объективности и сбалансированности системы показателей деятельности органа власти не относится

- : четкость и однозначность, простота в понимании и использовании
- : сравнимость, проверяемость и контролируемость
- : гибкость в отношении инноваций и быстрота обновления
- : присутствие материальных стимулов

I:

S: Традиционно выделяю три отечественные модели местного самоуправления

- : земскую, советскую и новую (современную)
- : общинную, просвещенного абсолютизма, и земскую
- : монархическую, советскую и постперестроечную
- : монархическую, советскую и новую (современную)

I:

S: Новой (современной) модели местного самоуправления в России не присуща следующая черта

- : органы местного самоуправления не выделяются из системы органов государственной власти
- : двухуровневая модель местного самоуправления (низовой – городские и сельские поселения, верхний – муниципальный район)

-: принцип разделения властей на муниципальном уровне и подробно регламентируется система органов местного самоуправления

-: усиливается ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством

I:

S: Континентальная модель местного самоуправления, возникшая во Франции, не действует в настоящее время

-: в Африке и на Ближнем Востоке

-: континентальной Европе

-: Латинской Америке

-: в Австралии и Новой Зеландии

I:

S: К общим тенденциям в развитии зарубежных моделей местного самоуправления не относится

-: усиление исполнительной власти местного самоуправления за счет представительной системы

-: формирование прочной финансово-экономической базы

-: возникновение «эффекта бесплатного потребления», когда отдельными услугами пользуются те, для кого они не предназначены

-: стабильность территории местного самоуправления (отсутствие разукрупнения и слияния)

I:

S: В основу Закона о местном самоуправлении 2003 г. положена

-: немецкая модель местного самоуправления с многообразием форм осуществления местной власти в сочетании с государственным регламентированием

-: англосаксонская модель с характерной для нее децентрализацией управления

-: континентальная модель местного самоуправления с высокой степенью централизованного управления

-: историческая земская модель местного самоуправления

I:

S: Европейская хартия о местного самоуправления принята

-: в 1985 году

- : в 1996 году
- : в 1997 году
- : в 2003 году

I:

S: Россия подписала Европейскую хартию местного самоуправления

- : в 1985 году
- : в 1996 году
- : в 1997 году
- : в 2003 году

I:

S: Россия ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления

- : в 1985 году
- : в 1996 году
- : в 1998 году
- : в 2003 году

I:

S: К важнейшим гарантиям прав местного самоуправления, установленным Конституцией РФ относятся

- : самостоятельность определения структуры органов местного самоуправления
- : необходимость учета мнения населения при изменении границ территории местного самоуправления
- : обязательность передачи органам местного самоуправления соответствующих материальных и финансовых средств при наделении их отдельными государственными полномочиями
- : все названные гарантии

I:

S: Общие правовые, территориальные, организационные, экономические принципы организации местного самоуправления в РФ и государственные гарантии его осуществления определяет

- : Конституция РФ
- : Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- : Указ Президента РФ от 1 июня 2005 г. «О введении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации»
- : Федеральный закон от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

I:

S: В соответствии с Законом о местном самоуправлении 2003 г. в систему муниципальных правовых актов не входят

- : устав муниципального образования
- : правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан)
- : нормативные акты государственных органов субъекта федерации
- : правовые акты, издаваемые главой муниципального образования

I:

S: Основным нормативно-правовым актом муниципального образования является

- : учредительный договор
- : решение местного референдума
- : закон
- : Устав

I:

S: К обязательным положениям, из которых формируется статус муниципального образования относятся

- : наименование муниципального образования
- : перечень вопросов местного значения
- : структура и порядок формирования органов местного самоуправления
- : все перечисленные

I:

S: Устав муниципального образования

- : подлежит включению в перечень муниципальных образований региона
- : подлежит государственной регистрации в органах юстиции

-: нормативно-правовой акт местного значения и включается в номенклатуру дел поселения

-: не подлежит регистрации и включению в номенклатуру дел

I:

S: К признакам муниципального образования не относится

-: общая территория

-: наличие муниципальной собственности и местного бюджета

-: подконтрольность должностных лиц населению

-: наличие выборных органов местного самоуправления

I:

S: К принципам территориальной организации местного самоуправления не относится

-: принцип эффективности самоорганизации

-: принцип единоначалия главы муниципального образования

-: принцип подконтрольности органов и должностных лиц населению

-: принцип доступности органов местного самоуправления для жителей

I:

S: При установлении размеров территории и границ муниципального образования учитываются следующие тенденции

-: приближение местной власти к населению

-: укрупнение самоуправляемых единиц для обеспечения необходимого экономического потенциала, инженерной и социальной инфраструктуры

-: плотность населения территорий

-: национальный состав населения муниципальных образований

I:

S: Исходя из общественно-государственной природы местного самоуправления, к источникам полномочий местной власти относятся

-: государство

-: политические партии

-: население

-: общественные организации

I:

S: К формам прямого волеизъявления обязательного характера не относятся

- : местный референдум
- : территориальное общественное самоуправление
- : муниципальные выборы
- : собрания (сходы)

I:

S: К принципам проведения местного референдума не относится

- : участие в референдуме является всеобщим и равным
- : голосование осуществляется непосредственно и добровольно
- : контроль за волеизъявлением граждан не допускается
- : решение о проведении местного референдума подлежит утверждению законодательным органом субъекта федерации

I:

S: Сходы граждан берут на себя роль и функции представительного органа (который в таких случаях не образуется) в городских и сельских поселениях с числом избирателей

- : менее 50 человек
- : менее 100 человек
- : менее 200 человек
- : менее 500 человек

I:

S: Общие собрания жителей правомочны, если в них принимает участие

- : не менее 2/3 жителей соответствующей территории, достигших 16 летнего возраста
- : не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 18 летнего возраста
- : не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16 летнего возраста
- : все жители соответствующей территории, достигшие 18 летнего возраста

I:

S: Органы местного самоуправления обладают следующими особенностями

- : не входят в систему органов государственной власти
- : входят в систему органов государственной власти
- : наделяются отдельными государственными полномочиями
- : не наделяются отдельными государственными полномочиями

I:

S: Органы местного самоуправления обладают

- : неограниченной компетенцией
- : территориальной компетенцией
- : собственной компетенцией
- : делегированной компетенцией

I:

S: Государственная гражданская служба подразделяется на

- : федеральную
- : субъектов Федерации
- : в исполнительных органах
- : в законодательных органах

I:

S: Государственные органы власти представлены на следующих уровнях

- : федеральном
- : на уровне субъектов РФ
- : территориальном
- : муниципальном

.

I:

S: Кто обеспечивает согласованную деятельность всех ветвей государственной власти и в решающей степени влияет на проведение реформы государственной службы в РФ

- : Президент РФ
- : Правительство РФ
- : Государственная Дума
- : Совет Федерации

I:

S: Регулирование отношений, связанных с государственной службой осуществляется

- : Конституцией РФ
- : Федеральными законами
- : Конституцией (уставами) субъектов РФ
- : международными договорами

I:

S: К принципам государственной службы в РФ относится принцип

- : приоритет прав и свобод человека и гражданина
- : принадлежность к политической партии
- : равный доступ к гражданской службе
- : равные условия прохождения гражданской службы

I:

S: К квалификационным требованиям к должностям государственной службы не относится

- : стаж гражданской службы
- : уровень профессионального образования
- : знание персонального компьютера
- : опыт работы

I:

S: К основным правам гражданского служащего относятся

- : право на ознакомление с должностным регламентом
- : должностной рост от органов местного самоуправления до федеральных государственных органов
- : получение информации и материалов для исполнения обязанностей
- : на оплату труда и другие выплаты на основании федеральных законов и служебного контракта

I:

S: К основным обязанностям государственного служащего относятся

- : исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом
- : не разглашать сведения, составляющие государственную тайну
- : членство в политической партии
- : проведение служебной проверки в общественных организациях

## 4.2 Перечень вопросов к зачету

1. Исторические предпосылки формирования теории государственного управления
2. Основные этапы развития современной теории государственного управления. Проблемы периодизации теории государственного управления.
3. Понятие и сущность государственного и муниципального управления.
4. Специфика муниципального управления.
5. Муниципальная деятельность и муниципальная политика.
6. Стратегический подход к муниципальному управлению.
7. Содержание понятия «государственное управление». Предмет и метод науки «государственное управление».
8. Цели и функции государственного управления.
9. Инструменты и принципы государственного управления.
10. Методы государственного управления.
11. Понятие «государство», его происхождение. Теории происхождения государства.
12. Признаки и функции государства.
13. Понятие «системы органов государственной власти». Система органов государственной власти в современной России и принципы ее построения.
14. Роль Президента РФ в системе государственного управления. Институт представительства Президента РФ на различных уровнях государственной власти и управления.
15. Федеральное Собрание РФ как высший законодательный орган. Совет Федерации ФС РФ: порядок формирования и полномочия. Государственная дума ФС РФ: порядок выборов и полномочия.
16. Судебная система России: федеральные суды и суды субъектов РФ. Проблемы современного состояния судебной системы РФ.
17. Правительство РФ: общие полномочия и основные направления деятельности. Федеральные органы исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные агентства и федеральные службы.
18. Методология государственной политики. Модели разработки государственной политики. Классификация государственной политики.

19. Государственная экономическая политика. Виды государственной экономической политики: фискальная, монетарная и внешнеэкономическая.

20. Государственная социальная политика. Государственная региональная политика.

21. Реализация государственной политики. Механизм реализации государственной политики. Оценка реализации государственной политики.

22. Цели и направления государственной политики современной России. Приоритетные национальные проекты.

23. Понятие, отличительные черты и признаки государственной гражданской службы, муниципальной службы.

24. Цели, задачи, функции государственной гражданской и муниципальной службы.

25. Поступление на государственную гражданскую и муниципальную службу.

26. Понятие федерации, виды и формы образования федераций. Принципы, признаки и критерии современного федерализма.

27. Конституционно-правовые основы современного российского федерализма. Особенности и противоречия политико-территориальной организации Российской Федерации.

28. Этапы развития федеративных отношений в России, их характеристика. Перспективы развития федеративных отношений в России.

29. Понятие системы региональной государственной власти. Конституционные принципы деятельности органов государственной власти субъектов РФ.

30. Законодательные органы власти субъектов РФ, их структура и способы формирования. Полномочия законодательного органа субъекта РФ. Виды нормативно-правовых актов субъекта федерации РФ.

31. Организация исполнительных органов государственной власти в субъектах федерации РФ, ее особенности. Структура исполнительных органов государственной власти в субъектах федерации РФ, ее модели.

32. Высшее должностное лицо субъекта федерации РФ, порядок наделения его полномочиями. Требования к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта федерации РФ. Полномочия высшего должностного лица субъекта федерации РФ.

33. Основы деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

34. Опыт становления местного самоуправления в России. Земская модель местного самоуправления в России, ее периоды и черты.

35. Советская модель местного самоуправления, ее периодизация.

36. Реформа местного самоуправления в современной России, ее периодизация.

37. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления. Континентальная модель местного самоуправления.

38. Общие тенденции в развитии зарубежных моделей местного самоуправления. Заимствование и использование зарубежного опыта в сфере местного самоуправления России.

39. Понятие «местное самоуправление». Конституционные основы местного самоуправления.

40. Место и роль местного самоуправления в государственно-правовой структуре. Европейская хартия местного самоуправления (1985 г.) как правовой фундамент местного самоуправления в России, ее характеристика.

41. Федеральный закон от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» как основа реформирования системы местного самоуправления.

42. Понятие «муниципальное образование» как самоуправляемая территория. Признаки муниципального образования. Границы муниципальных образований.

43. Целевое назначение муниципальных образований. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

44. Типы муниципальных образований: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.

45. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Цели и задачи деятельности муниципального образования.

46. Источники полномочий местной власти. Роль и функции муниципальных образований как сложных социально-экономических систем.

47. Понятие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Виды форм прямого волеизъявления граждан.

48. Формы прямого волеизъявления обязательного характера. Формы прямого волеизъявления рекомендательного характера.

49. Понятие органов местного самоуправления, их особенности. Структура органов местного самоуправления.

50. Представительный орган местного самоуправления, вопросы его ведения. Структура представительного органа местного самоуправления.

51. Исполнительные органы местного самоуправления. Структурные элементы местной администрации. Высшее должностное лицо в системе органов местного самоуправления, его полномочия.

52. Понятие организационной структуры местной администрации. Факторы, оказывающие влияние на организационную структуру местной администрации. Компетенция местной администрации.

53. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

54. Взаимодействие государственного управления с местным самоуправлением.

55. Взаимодействие государственной гражданской службы и муниципальной службы.

56. Муниципальная служба.

57. Предметы ведения местного самоуправления.

58. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.

59. Полномочия местного самоуправления в различных сферах деятельности.

60. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ 5 СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

**Административная реформа** - процесс совершенствования механизма государственного управления и отношений в сфере государственного управления

**Административный центр сельского поселения, муниципального района** - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

**Администрация** - исполнительные органы, а также должностные лица органа управления, руководящий персонал учреждения, предприятия или организации, непосредственно осуществляющие функции управления

**Бюрократия** - организация деятельности государственного аппарата на основе общеобязательных процедур. Это также слой профессиональных управленцев (государственных служащих), занятых на работе в государственных органах, деятельность которых основана на разделении функций посредством четких правил и процедур

**Власть** - способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью каких либо средств, воли, авторитета, права, насилия. Это также политическое господство, система публичных органов.

**Внутригородская территория города федерального значения** - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Вопросы местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вопросы местного значения разграничены законом между поселениями, муниципальными районами и городскими округами. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, и органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать между собой соглашения о передаче осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов муниципальных образований, передающих осуществление полномочий.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

**Геополитика** - теория и практика международных отношений, основанных на учете взаимосвязи географических, социально-политических, военных, демографических, экономических и других факторов.

**Глава государства** - должностное лицо занимающее высшее место в системе органов государства, обеспечивающее единство, устойчивость государственной власти, олицетворяющее государство во внутренней и внешней политике.

**Глава местной администрации** - глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования. Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района или городского округа - соответственно представительным органом муниципального района или городского округа, в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта Российской Федерации - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в

отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) - уставом муниципального района (городского округа) и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта. Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе) две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению его высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования. Глава местной администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию; 3) расторжения контракта; 4) отрешения от должности; 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 6) признания судом безвестно отсутствующим или

объявления умершим; 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; 10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу. Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления: 1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения; 2) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; 3) главы местной администрации в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Глава муниципального образования** - высшее должностное лицо муниципального образования, которое наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования: 1) избирается на муниципальных выборах либо

представительным органом муниципального образования из своего состава; 2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию; 3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя; 4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации; 5) в случае формирования представительного органа муниципального района в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполняет полномочия его председателя. Установленные ограничения не распространяются на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

**Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования** - проводится в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории. Голосование назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

**Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления** - проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования. Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

**Городское поселение** - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Городской округ** - городское поселение, не входящее в состав муниципального района, органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Статусом городского округа наделяются города, имеющие необходимую для решения всех вопросов местного значения и для исполнения возложенных на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий

инфраструктуру, при том условии, что прилегающие муниципальные районы также имеют соответствующую инфраструктуру для самостоятельного решения вопросов, отнесенных к их компетенции. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации. В Воронежской области статус городского округа получили три города Воронеж, Нововоронеж, Борискоглебск.

**Государственная власть** - выражение воли и силы государства, воплощенное в специально организованных органах власти. Их деятельность в направленных на обеспечение стабильности и порядка в обществе, защите его граждан путем использования различных методов, в том числе принуждения и военной силы.

**Государственная политика** - целенаправленная деятельность государственных органов по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества и его отдельных сфер. Это также принципы, нормы и деятельность по осуществлению государственной власти. Различают внутреннюю и внешнюю политики

**Государственное администрирование** - деятельность государственных служащих профессионально занятых разработкой и реализацией государственной политики, организацией исполнения законов и других решений государственных органов.

**Государственное управление** - в широком смысле: целенаправленное воздействие государства, его органов на общество в целом, те или иные его сферы для выполнения стоящих перед обществом задач и функций. В узком смысле это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов всех уровней. Это также: а) деятельность должностных лиц государственных органов по осуществлению государственной политики; б) отрасль науки, изучающая государственное управление, вскрывает его проблемы, разрабатывает предложения по их эффективному решению

**Государственные полномочия** - права и обязанности органов государственной власти по решению вопросов, отнесенных к их ведению конституцией, законами, а также иными нормативными правовыми актами.

**Государственные услуги** - нормативно установленные способы обеспечения прав и свобод, а также законных интересов

граждан и организаций государственными органами, осуществляемые во взаимодействии физических или юридических лиц (пользователя) с органами исполнительной власти или государственными служащими.

**Государственный аппарат** - совокупность государственных органов, наделенных определенными правами, имеющими свои обязанности, структуру и штаты, соответствующее материально техническое средства.

**Государственный механизм** - целостная система государственных органов и учреждений, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

**Государственный орган** - самостоятельная структурная единица государственной власти, наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для реализации функций определенной ветви государственной власти.

**Государственный служащий** - лицо, находящееся на государственной службе и профессионально занимающееся деятельностью по обеспечению полномочий государственных органов.

**Государство** - социально политическая организация общества, обладающая публичной властью, имеющая собственную структуру управления (государственный аппарат) и функции. Это также определенная территория с населением, на которую распространяется его юрисдикция.

**Гражданин** - это лицо, принадлежащее к постоянному населению данного государства, пользующееся его защитой и наделенное совокупностью прав и обязанностей.

**Гражданское общество** - неконтролируемые государством организованные структуры населения (бизнес, политические партии, общественные организации и т.д.) которые выражают различные интересы и потребности граждан.

**Границы муниципальных образований** - границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации. Можно выделить две отличающиеся друг от друга процедуры установления границ муниципальных образований. Первая процедура устанавливает порядок определения границ и преобразования действующих муниципальных образований. Вторая относится к установлению границ вновь образованных муниципальных образований и наделению их статусом городского

и сельского поселения, статусом городского округа, муниципального района.

**Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление** - устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

**Демократический режим** - власть народа, исходящая от народа и для народа, при этом государство служит гражданскому обществу, гражданское общество контролирует деятельность государства.

**Демократическое государство** - это государство народа, для народа и посредством народа, т.е. прежде всего народная власть, выражающая интересы народа, а не какого либо класса.

**Демократия** - политический строй, основанный на признании принципов народовластия, законности, свободы и равенства граждан. Это также принцип организации коллективной деятельности, при которой обеспечивается активное и равноправное участие в ней всех членов коллектива.

**Депутат** - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения.

**Должностное лицо местного самоуправления** - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

**Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении** - наряду с предусмотренными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осу-

ществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности. Государственные органы и их должностные лица, органы и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении и участии в осуществлении местного самоуправления.

**Законодательная власть** - избранные народом представительные органы, призванные разрешать проблемы общества путем принятия законов. Общее наименование органа законодательной власти – парламент состоит из депутатов избираемых путем выборов.

**Избирательная система** - совокупность принципов и норм определяющих порядок формирования представительных органов государственной или муниципальной власти.

**Избирательная комиссия муниципального образования** - является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

**Институты** - сформировавшиеся правила, нормы общественной жизни, структуры и механизмы, обеспечивающие их выполнение. Это также: а) организационно оформленные способы осуществления деятельности и власти на основе правовых норм; б) совокупность норм права в одной области общественных отношений

(институт государственной службы, институт частной собственности и др.).

**Исполнительная власть** - назначаемые либо выбираемые исполнительно-распорядительные органы власти, призванные реализовать принятые законы и осуществлять оперативно хозяйственную деятельность.

**Компетенция главы муниципального образования** - глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- 1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) отрешения от должности в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства — участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации,

Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства — участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; 9) отзыва избирателями; 10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования; 11) досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа.

**Компетенция представительного органа муниципального образования** - в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся: 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении; 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества; 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматри-

вающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

**Конституция** - основной закон государства и общества в целом, обладающий наивысшей юридической силой, закрепляющий фундаментальные начала общественного и государственного устройства, форму правления, принципы взаимоотношения личности и государства.

**Контрольный орган муниципального образования** - образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования, подлежат опубликованию (обнародованию). Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в контрольный орган муниципального образования по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

**Конференция граждан (собрание делегатов)** - в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов). Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного

самоуправления. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Межселенная территория** - территория, находящаяся вне границ поселений. Наличие межселенных территорий предусматривается для территорий с низкой плотностью населения, где разграничение всей территории субъекта Российской Федерации между поселениями нецелесообразно.

**Местная администрация** - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Местная администрация обладает правами юридического лица.

**Местный референдум** - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме. Проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования. В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в

местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме устанавливаются федеральным законом, порядок подготовки и проведения местного референдума регулируется законом субъекта Российской Федерации.

**Муниципальная служба** - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы осуществляются Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований. Согласно Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации» право поступления на муниципальную службу имеют граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, при отсутствии обстоятельств в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой. Прекращением муниципальной службы является: увольнение муниципального служащего по достижении предельного возраста, установленного для замещения муниципальной должности муниципальной службы; прекращение гражданства Российской Федерации; несоблюдение обязанностей и ограничений, установленных для муниципального служащего федеральными законами и законами Республики Башкортостан; разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну. Предельный возраст для нахождения на муниципальной должности муниципальной службы — 65 лет. Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной гражданской службы.

**Муниципальное образование** - городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения. Термин «муниципальное образование» введен Гражданским

кодексом Российской Федерации для обозначения субъекта правоотношений по аналогии с субъектами Российской Федерации. Конституция Российской Федерации использует термины «городское, сельское поселение», «иная территория» (населенная) и таким образом устанавливает поселенческую (территориально-поселенческую), а не общинную (от слова сообщество) модель местного самоуправления. Поэтому в законодательстве Российской Федерации под муниципальным образованием понимается населенная территория, являющаяся частью территории субъекта Российской Федерации, в границах которой населением этой территории самостоятельно осуществляется местное самоуправление непосредственно и (или) через органы местного самоуправления. Статус муниципального образования предусматривает наличие местного бюджета и муниципальной собственности.

**Муниципальные выборы** - выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов иных выборных органов муниципальных образований, проводимые на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Муниципальный район** - несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, которые также осуществляют отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Если городские и сельские поселения образуются в целях максимального приближения органов местной власти к населению, решения вопросов жизнеобеспечения населения в основном для удовлетворения ежедневных потребностей

населения, то муниципальные районы создаются для исполнения тех функций в вопросах местного значения, которые нецелесообразно исполнять в каждом отдельно взятом поселении и для исполнения которых требуются значительные ресурсы. Эти вопросы по своей природе являются местными и не должны решаться органами государственной власти. Кроме того, Конституцией Российской Федерации предусмотрена возможность возложения на органы местного самоуправления исполнения отдельных государственных полномочий, которые также требуют привлечения больших, чем у поселений, ресурсов и большей централизации управления. Муниципальные районы обладают большими возможностями в решении вопросов социально-экономического развития территории, чем поселения.

**Назначение местного референдума** - решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования. Инициатива проведения местного референдума может быть выдвинута: гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом; совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять не менее пяти процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

**Назначение муниципальных выборов** - осуществляется представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

**Обращения граждан в органы местного самоуправления** - граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Должностные лица

местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращений граждан в органы местного самоуправления в течение одного месяца. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. За нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации устанавливается административная ответственность.

**Общество** - исторически сложившаяся в результате совместной деятельности совокупность людей на определенной территории, характеризующаяся многообразием отношений и целостностью организации жизни.

**Объекты государственного управления** - объекты и процессы, подвергаемые управляющим воздействиям со стороны государственных органов. Они существуют на различных уровнях: страна, регион, муниципальное образование, отрасль, сектор, организации, трудовой коллектив, семья, личность.

**Опрос граждан** - проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом. Опрос граждан проводится по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения; органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Решение о назначении опроса граждан принимается

представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются: 1) дата и сроки проведения опроса; 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса; 3) методика проведения опроса; 4) форма опросного листа; 5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется: за счет средств местного бюджета — при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления; за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации — при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Орган государственного управления** - единичная структура власти, формально созданная государством для осуществления закрепленных за ней его целей и функций. В нем создаются и реализуются управленческие решения и действия.

**Органы судебной власти** - государственные учреждения, осуществляющие правосудие.

**Органы местного самоуправления** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Органы территориального общественного самоуправления** - избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан

делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

**Парламент** - высший законодательный орган государства, который представляет интересы всего народа, разрабатывает и принимает законы и осуществляет контроль их исполнения.

**Подведение итогов голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования** - голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанное изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования. Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения** - в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями: 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; 2) установление официальных символов муниципального образования; 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа; 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами; 5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по во-

просам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; 6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; 7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации; 8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами; 9) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставами муниципальных образований.

**Политик** - активный участник политики, политической жизни; политической деятель, лицо, профессионально занимающееся политикой.

**Политика** - деятельность органов государственной власти и их представителей по решению проблем общества. Выделяют экономическую, социальную, национальную, культурную и другие виды политики

**Политическая власть** - власть, осуществляемая через формальные и неформальные политические структуры и правительственные организации. Она отличается всеобщностью, моноцентричностью, общеобязательностью для других видов власти.

**Порядок назначения и проведения собрания граждан** - собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления. Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом

муниципального образования. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Порядок формирования органов местного самоуправления** - определяется уставом муниципального образования. Кроме того, уставом муниципального образования также определяются полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Поселение** - сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Права и свободы человека и гражданина** - совокупность устанавливаемых законами, охраняемых международным правом и конкретной государственной властью норм и правил, регулирующих отношений людей в обществе.

**Правительство** - высший орган распорядительной и исполнительной власти, осуществляющий непосредственное управление делами государства.

**Правовое государство** - государство, важнейшими признаками которого являются: а) господство закона во всех сферах общественной жизни; б) связанность законом государства и его органов;

в) судебная защита прав граждан и взаимная ответственность государства и личности.

**Правотворческая инициатива граждан** - внесение гражданами или их группами проектов муниципальных правовых актов. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать трех процентов от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

**Представительный орган муниципального образования** - состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Представительный орган муниципального района: 1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства; 2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее: 7 человек — при численности населения менее 1000 человек; 10 человек — при численности населения от 1000 до 10 000 человек; 15 человек — при численности населения от 10 000 до 30 000 человек; 20 человек — при численности населения от 30 000 до 100 000 человек; 25 человек - при численности населения от

100 000 до 500 000 человек; 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек. Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации, председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава. Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в случае его роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть также прекращены: 1) в случае принятия представительным органом решения о самороспуске (при этом решение о самороспуске принимается в порядке, определенном уставом муниципального образования); 2) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий; 3) в случае преобразования муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет за собой досрочное прекращение полномочий его депутатов. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных

населением непосредственно, проводятся досрочные муниципальные выборы в представительный орган муниципального образования. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного из выборных лиц местного самоуправления поселений, представительные органы соответствующих поселений обязаны избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

**Проведение схода граждан и исполнение его решений** - сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек. Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Публичные слушания** - для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Инициатива публичных слушаний принадлежит населению, представительному органу муниципального образования или главе муниципального образования. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования. На публичные слушания должны выноситься:

- проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав;
- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального образования;
- вопросы о преобразовании муниципального образования.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

**Разделение властей** - принцип организации государственной власти путем ее деления на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, каждая из которых обладает собственными полномочиями. Это также организация государственной власти, при которой осуществляется гибкий взаимоконтроль и взаимодействие высших органов государств, как частей единой власти, через систему сдержек и противовесов.

**Республика** - форма государственного правления, в которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями.

**Реформа** - преобразование, изменение, переустройство общественной жизни или какой-нибудь ее стороны (в том числе порядков, социальных институтов, учреждений), не затрагивающая основ существующей общественно политической и социально экономической структуры.

**Решение местного референдума** - подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти и должностными лицами или органами местного самоуправления. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию

(обнародованию). Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования. Принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

**Сельское поселение** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Система государственного управления** - совокупность взаимодействующих субъектов государственного управления и объектов государственного управления, подвергаемых государственно управляющим воздействиям.

**Собрание граждан** - проводится для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

**Социальное государство** - государство, проводящее политику приоритетного обеспечения благосостояния и развития всех своих граждан.

**Социально-экономическое развитие** - абсолютное и относительное изменение макроэкономических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы страны или административно-территориальной единицы во времени в течение продолжительного периода.

**Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления** - гарантии и ограничения, связанные с исполнением выборными лицами местного самоуправления своих полномочий. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

**Структура органов местного самоуправления** - включает в себя представительный орган муниципального образования, главу муниципального образования, местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных

традиций. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

**Субъект государственного управления** - совокупность государственных органов, участвующих в формировании и реализации государственно управляющих воздействий. Таким субъектом является также государство в целом.

**Сход граждан** - проводится для решения вопросов местного значения в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

**Территориальное общественное самоуправление** - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются: 1) территория, на которой оно осуществляется; 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления; 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок

полномочий органов территориального общественного самоуправления; 4) порядок принятия решений; 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами; б) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

**Управление** - сознательное и продуманное, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную, коллективную и групповую жизнедеятельность. Оно осуществляется как непосредственно, так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, предприятия, ассоциации, союзы и т.д.).

**Уровень жизни** - совокупность показателей благосостояния населения, характеризующих уровень их материального потребления.

**Услуги** - блага, предоставляемые в форме деятельности направленные непосредственно на потребителя. В процессе такой деятельности не создается новый материально-вещественный продукт, но изменяется качество имеющегося продукта

**Форма государства** - совокупность существенных способов организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность, охватывающая форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

**Форма правления** - система организации государственной власти, определяющая структуру и правовое положение высших органов государственной власти. Различают две основные формы правления - монархия и республика.

**Функции государства** - основные направления деятельности государства, выражающие его сущность и назначение, его цели и задачи по управлению обществом присущими ему методами. Различают внутренние и внешние функции государства.

**Член выборного органа местного самоуправления** - выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.